

# 水利工程管理单位安全生产标准化达标创建的实践与认识

黄丽娅

顺义区水务工程建设服务中心 北京 顺义区 101300

**摘要:** 做为水利工程建设的根基, 安全生产标准化建设的必要性日益突显。怎么采取相应对策, 制定合理的安全生产标准化对策, 并高效率用于水利枢纽建设中, 已经成为现阶段水利枢纽建设环节中的重要环节。文中以甘肃省石门沟水利枢纽水利工程为研究课题, 论述了水利工程安全生产标准化建设的举措和质量。

**关键词:** 水利枢纽, 安全生产, 标准化, 措施, 成效

## 引言

水利工程建设涉及到要素多, 危害范围广, 既可以调整本地气候, 又能够缓解地区性洪涝灾害, 惠及本地老百姓。根据水利工程的必要性, 水利工程建设应严格遵守安全生产标准, 水利工程运作应严格遵守标准化标准。可是, 现阶段一些水利工程存在一些难题, 缺乏建设管理与运行维护的有效衔接, 对水利工程的顺利推进和科学规范运作形成了不良影响, 进而影响了工程项目的安全与经济效益。

### 1 体系建设的必要性

安全风险管理体系的建设对水利工程而言是非常有必要的, 对于整个生产体系起着至关重要的作用。最先, 风险性是一种可变性, 与亏损的严重度息息相关。从源头上说, 工程项目风险是工程项目建设中损害不确定性。从这点而言, 水利枢纽、河堤等水利工程一旦出事故, 损害会很严重, 会直接关系到工程项目的施工期、工程项目的品质、工程造价等。最后关系着水利建设工程建设专项资金的高效应用。因而, 创建科学合理完备的水利工程风险管理体系, 操纵工程全过程和实际环节安全隐患, 保证水利工程建设流程的可以信赖起着至关重要的作用。将来, 水利工程依然是我国不可或缺的一部分, 老百姓人身安全和社会大局稳定, 必须创建水利工程安全生产风险管理体系, 减少其安全隐患, 合理降低生产安全事故的产生<sup>[1]</sup>。

### 2 水利工程施工管理特点

水利工程的建设管理方法与其它工程项目的建设管理方法有很大不同, 主要特点主要表现在: (1)大中型水利工程的实施涉及到人民群众的安装, 有一些水利工程也会对人民群众造成影响生活与周边地域的生活环境。鉴于此, 在水利工程建设管理方面, 必须全面分析与研究各种各样因素和困惑, 提升水利工程建设管理方法, 提升建设品质。(2)在水利工程建设环节中, 涉及到很多

不一样的科目, 如水利水电、水源工程等。而且大部分不一样的科目都涉及到不一样的科目。鉴于此, 在工程施工管理环节中, 对领导者的综合能力拥有更高要求。管理人员需要对有关课程有全面的了解, 及早发现难题, 并做出目的性解决方案。

### 3 水利安全生产监督工作面临的新形势

传统式水利工程项目在规划和运行中注重水自身的性能和化学物质属性, 高度重视水利的利用和水患的预防。伴随着水利工作现代化发展的促进和科学发展观的深入实践, 近些年, 水源的自然特性与精神属性更加突出, 人与自然和睦发展更为获得重视。现阶段, 中国治理的矛盾逐渐从老百姓和水的矛盾转变成水和水矛盾。修建水利的需求和水利工程项目能力不足的矛盾和水环境治理的需要及其水利行业管理能力不足。在当代水利工作跨越发展的大环境下, 要将近期目标和发展规划紧密结合, 不断创新安全生产理念, 自主创新安全管理措施, 健全监管管理体系, 推动水利安全生产工作智能化。

### 4 安全生产中存在的问题

#### 4.1 安全管理组织机构不健全

中心安全管理组织机构人员的具体职责不够明确, 未明确中心安全生产主管部门, 对中心总体的安全生产发展方向缺少统筹规划。中心未制定长期安全生产目标及制度, 安全生产缺少有效的考核。《安全生产目标责任书》涵盖安全生产内容不具体。

#### 4.2 安全生产教育不完善

一是对新进人员的安全生产教育培训不够全面; 二是对中心职工的培训缺少针对性; 三是对决策和管理层的培训不够深入; 四是中心开展的安全生产宣传活动较少, 未组织开展应急预案演练, 对安全生产相关法律法规规范缺少有效的查新和宣贯机制, 员工的安全意识和中心的安全生产氛围均有待提升<sup>[2]</sup>。

#### 4.3 工作队伍的能力素质参差不齐

从基层管理者企业来说,其法人代表团队基本上都是临时性成立的,管理者的技术专业素质和安全防范意识无法达到安全管理的工作职责;从工程建设全过程看,风险分析能力不够、专(兼)职人员安全生产管理工作指导不到位等诸多问题仍或多或少存有;从施工队伍专业素质而言,平均年龄偏老、健康负载偏重、预防意识淡薄的情况都还没更改。从安全生产监督机制基本建设的角度来看。安全生产监督检查工作向区县拓宽并未全方位推开,底层安全生产管控队伍管理亟待加强。

#### 4.4 安全监管的方式手段创新不足

就监管机构来讲,主要依靠查验、暗查、搜集资料。就项目管理单位和工程监理企业来讲,主要是通过贴到标志牌、悬架安全条幅、当场监管提示等方式监管。就工程施工企业来说,通常采用上岗前教育与队组大会。这种传统安全管理方法在过去水利工程安全生产工作上彰显了积极意义,但安全生产规范化建设里没有能力融合运用大数据技术、云计算技术、人工智能和技术,与智慧水利体系里安全管理企业战略转型持续发展的规定也有差别。根据数据结队的安全监督管理基本建设运用还存在着一定程度的落后。

### 5 安全生产标准化建设的主要措施

#### 5.1 建立健全安全保障体系

第一,宿迁市河道管理根据实际情况和人员调整,建立了安全生产领导小组,由负责人和办公室主任各自出任小组长和副处长,各部门负责人为安全生产领导干部组员。第二,加强制度建设。整理、修定、健全与安全生产有关的管理方案、工作制度和岗位工作职责,并公布《安全生产责任清单》,编写管理制度,确立各个岗位涉及到的安全职责和安全操作规程,包含责任制度、隐患排查制度、目标管理制度、规章制度、消防管理制度等一系列与安全生产有关的安全管理制度体系,使安全生产工作有据可依。第三,贯彻落实安全生产义务。每年年初,主管和员工逐层签署《安全生产责任书》,确立安全生产工作目标,产生主管负总责、主抓副总监负责、各个部门职工在安全生产岗位工作职责范围之内担负有关责任的安全生产管理模式。

#### 5.2 不断强化管理人员对于安全生产风险管理的重视

水利工程安全生产风险管理服务体系务必进一步强化管理者的技术专业素质,高度重视安全生产风险管理。依据水利工程的特征,绝大多数从业水利工程管理者并不具备这类素质对安全风险程序流程掌握不足,技术专业不足。他们并不能够很好地适用安全风险管理工作为水利工程基本建设全过程给予科学合理高

效的风险管控建议。水利工程管理人员仅有更加注重安全生产风险管理,才可以在自己的安全生产管理能力与业务素质上占据主动,才能更好地、更有效的处理水利工程基本建设过程中出现的各种安全生产难题,进而做好安全生产风险管理工作中。

#### 5.3 深入做好水利工程安全生产风险评估

从水利工程安全生产风险管理的过程来看,水利工程安全生产风险评估这个环节是基础。做好安全问题的风险评估工作,可以有效避免和预防安全生产事故隐患的发生。但水利工程安全生产风险评估工作对于管理人员的专业素养要求极高,需要从事安全生产管理的人员了解各个过程中可能存在的安全生产隐患,熟悉水利工程项目建设风险的种类,掌握科学的评估方法,并且能选择正确的风险防控措施来有效地降低风险,这几方面是否做好,决定着安全生产风险管理体系的建设能否顺利地完成<sup>[9]</sup>。

#### 5.4 提升枢纽运行管理水平

加强安全生产的思想自觉,增强危机意识,把安全做为最大的一个任务、担当和核心工作,扛在肩上、抓在手上,立足于新发展阶段,贯彻落实新的发展理念,搭建新的机遇布局,平衡好发展和安全关联。把安全生产工作做为各类工作的重点,紧抓、严、细、实、及时,树牢确保安全稳定运作决心,系统梳理安全生产监督管理中发现隐患问题,强化问题导向,建立清单账表,制定有目的性的改进措施和计划方案,明确责任人和完成时限。推进安全管理信息化管理与信息化,运用大数据和云计算技术开展数据处理方法与分析,把握生产制造状况和发展趋向,为安全管理、管理决策和立即采取有效措施给予支持。采取有力措施提升安全文化水准,尤其高度重视核心区协助设备、埋地管道等隐秘位置设施的安全体系,对于设施的安全体系,机构再整理、再清查,进一步加强缺点和风险的清除,建立相应的管理模式。严防小问题造成大事故,下定决心对缺点和安全隐患高发的老旧设备和系统实现升级改造,以设施的安全体系确保核心区运行维护的总体安全。

#### 5.5 高度重视大坝安全监测及设备设施管理

为加强水坝的监管,建立了重力坝安全监控方案,还有对坝基、坝基、坝肩、通水泄水建筑物和坝基附近库岸开展检测。检测基本内容坝坡变形、漏水、上中下游水位线、降水量、温度、水利枢纽水的温度等。积极主动引入数据监测系统,统计数据稳定性。与此同时,建立了设施项目生命周期安全制度,将设施安装、工程验收、应用,包含维护保养、损毁等全部纳入设施

安全管理框架。

#### 5.6 强化规范化作业管理

规范化管理管理体系在水利工程中得到执行，并且在执行过程中获得科学合理贯彻落实。首先，标准电气维修、登高作业、搭建等操作人员的监管，严格遵守，完成经营阶段安全隐患的理论操纵。其次，制定排班制度和排班制度，依照排班表标准有效地开展作业控制，保证每一项工作贯彻到组、层层落实。再度，创建防汛抗洪机构，制定本年度防汛抗洪方案。最终，创立消防安全知识机构，制定规范的消防安全检查规章制度。

#### 5.7 加强对建设过程中危险因素的排查

水利工程的选址往往会在相对偏僻的地域，环境比较严酷，调整人为因素影响能力较差，所以在建设中很容易发生一系列的链式反应。建筑施工地区风险源清查是保证水利工程安全生产的重要环节。要做好勘测工作中，首先开工前需要对当场进行全面现状分析，把握统计数据，保证在施工过程中不会有泥石流、山体滑坡等诸多问题。其次，针对人口密度散布高、环境繁杂的地域，在决定经济增长的与此同时，还要考虑到环境承载压力的客观原因。不合理水利工程可能导致中后期无法预知的代价，减少工程项目使用期限，产生安全风险。

#### 5.8 加强安全教育配齐安全设施教育培训内容

需有实效性、多元性。在水利工程建设中，安全生产首先影响是施工队伍，安全知识教育必须每个人参加，包含但是不限于与安全生产有关最直接的工作人员、管理者和后勤部门。因而，应针对不同的教育对象，选择不同的方式及信息进行安全知识教育。与此同时，水利工程施工条件繁杂，工程施工种类多种多样，包含堤坝、隧道施工、调压井等。要针对不同的施工工地和种类制定具体内容，更为系统软件、标准地开展安全生产工作中，保证管理者在事故时能够快速采取相应安全生产技术，有效遏制局势的扩张，降低不必要伤亡事故和财产损失。安全防护装置齐备，采取相应的预防措施。在水利工程建设过程中，会为施工队伍给予充足的安全防范措施，施工工地要带安全帽，必须进水工程的施工穿救生圈，做好防汛、防火安全、抗风、避雷等相关工作，保证预防措施合乎检测标准。建造堤坝或工

业厂房时，围堰施工安全生产技术可作为降低安全事故辅助方式。

#### 5.9 提高了安全生产档案管理水平

设立了安全生产档案保密制度，推向了档案保管的规范性、系统化，建立了安全生产档案资料标准流程，确定了安全生产档案收集、梳理、存档、保管的管理规则，设立了档案保管详细、精确、安全、好用的科学体系。根据科学合理整理，将档案资料优化为200多种，大大提升了安全生产档案保管水准。

#### 5.10 加大安全经费投入力度

标准资金分配许多施工方在水利工程建设中侵吞安全生产项目资金，造成安全生产资金投入不够，造成安全事故。因而，必须增加安全资产投入。安全生产花费的应用应当按照项目测算、统筹考虑和正确使用，以保证财政资金。与此同时，建立高效的监督管理机制和违背投入品所规定的责任追究机制，强化责任意识，全力改进安全生产条件及安全生产环境，以更高要求和更强大的能量保证安全生产。

### 6 结束语

创建安全生产风险管理管理体系是当代水利工程标准化管理方法的发展方向。它不但能提高安全生产管理工作的能力，并且能提高水利工程的管理能力，高效地控制人为人危险行为、物不安全的情况和管理缺陷，解决和预防安全事故，做到维护工人安全与健康。自然，要让安全生产风险管理管理体系在水利工程建设过程中充分发挥应该有的功效，还要建立相应的保障体系，如安全生产考核机制、安全生产奖惩制度、安全生产管理方法负责制等有关保障体系，从而实现水利工程基本建设整个过程的安全生产。

#### 参考文献

- [1]翁政曙:水利枢纽工程建设与管理的主要工作及成效分析[J].工程技术研究,2021,68):190-191.
- [2]水利部监督司,中国水利工程协会水利安全生产标准化建设与管理[M].北京:中国水利水电出版社,2018(22):59-60.
- [3]沈世茜余时芬.水利安全标准化现状分析与发展趋势探讨[J].水利技术监督2019(1)11-13,44.