

# 水利灌区管理工作中的问题及对策分析

刘 华

宁夏水利水电勘测设计研究院有限公司 宁夏回族自治区 750001

**摘 要：**水资源的合理调度是增加农村产出的关键因素，也是市场经济建设过程中不可或缺的力量。推进水利灌区管理规范化建设，事关着现代农业现代化建设的大局。不过，在当前水利灌区管理工作实践中，仍存在着若干困难，直接影响着管理成效的提高，也影响了整体水利灌区的可持续健康运转。因此，立足高标准建设视角，对管理工作中的对策进行适当分析，就变得非常必要。

**关键词：**灌区水利；管理；问题及对策

引言：灌区工程建设作为一个综合性的项目工作，在设计施工方法时必须充分考虑到各类工程要素，包括施工选址、水质条件、灌溉指标等，只有充分了解各种工程技术情况，才能提出较为合理成熟的设计施工方法，有效推动施工技术的高效实施，对各种资金的合理安排保证了施工作业的科学性，提高了工程施工效率并使项目的不同层次都能符合实际需要，从而助力于广大农村灌区工程建设工作的完成。

## 1 灌区水利工程建设管理的内涵意义

作为农业大国的我国，水资源一直是农业开发中的关键要素，而充分利用自然资源的方式、以及对农业用水的合理安排也是一个很关键的重要方面，在灌区中尤其明显。灌区水利是一个农村重要工程，它是推动农村开发的主要物质基础，是农村的环境改造、促进人民生活质量持续改善、农业持续增长和生态建设环保等领域有着非常重要的作用。我国灌区水利是以水利工程的为核心，目前还存在许多问题。对水利的设计治理设施对可持续利用的灌区水质具有直接影响，它促进了农业的持续发展。灌区水利在中国农村的建设中占有不可分割的重要地位。

## 2 灌区水利工程的重要性

水利在国民经济建设中一直处于十分关键的位置，提升水利的运行效率是我们不断奋斗的事情。在现代国民经济的组成中，水利是其中重要的一部分，联系着大多数自然资源匮乏领域的开发。同其他类型建设一样，水利的实施重要性和困难特别大，且施工过程中由于条件的不良对工作人员的生命安全都可能产生危害。水利工程的开发实践及其有关研究证明，针对水利工程的方案设计与具体实施进行科学合理的控制措施，采用完善的实施流程控制，可以使工程建设管理人员更加了解水利实施流程中的各个环节，能够监控施工流程是否遵照

施工设计方案进行，并可以通过动态的工程品质监督管理，如果在施工过程中突发了意外情况，也应当迅速做出处置，并采取了相应的补救措施，从而使工程风险尽可能地减少到最少，控制了工程的整个工程造价，从而保护了施工单位的经济效益<sup>[2]</sup>。另外先进的施工进度控制可以使施工单位清楚掌握工程的实际施工进度，从而确保工程项目可以按交期进行施工，降低实施工程中的成本投资。

## 3 水利工程施工前期质量管理与控制

工程管理和控制的重要环节一般集中于工程实施的前期环节，其主要项目一般包括以下三个方面，即工程勘测设计招标、施工管理招标和工程施工招标等。鉴于各招标项目往往由第三方机构来承担，所以项目管理往往疏于监管与限制，并受到有关领导和管理者的关注。

### 3.1 做好工程勘探设计工作

总的来说，灌区的主要工程特点就是建设环境复杂，不但要广泛考察工程建设运行参数，同时还要充分考虑地方群众的合理要求和对工程建设运营管理的便利性。工程设计单位，应当综合协调所有工程设计的主管单位及其工程利害关系各方，共同进行全面且必要的分析论证，最后提出切实可行的设计基本方法、设计控制方法和控制目标。

### 3.2 做好工程监理和施工队伍的招标工作

工程监理与施工是重要的人的因素，是工程建设中的最终施工方，直接决定了工程质量能否顺利完成。因此在上述招标过程中，不仅要关注从业资质、投标报价，还应比较市场口碑、发展沿革和相关业绩。

## 4 灌区水利工程建设管理存在的问题

### 4.1 灌区水利工程配套设施不全

部分灌区因水利配套建设不完善，经常发生了大岁漫灌的现象，导致了巨大的水资源浪费现象。部分灌区

尽管配套设备相对齐全,但未能通过正确的管理与保养方式加以保护,造成其设施陈旧,破损情况严重,并没有进行更新、保养,久而久之造成设施无法利用。

#### 4.2 管理意识薄弱

现如今,在灌区工程的建造活动中,有关职能部门和施工机构都比较关注工程的建造质量情况,往往不注意施工管理工作,导致水利工程建造活动中出现监督管理不严格的问题。之所以在项目建成后对相关的管理产生了混乱问题,是由于没有完善的工程管理制度,导致有关人员对管理工作的概念不清楚,同时没有专门的管理工作人员,对有关的设施没有操作技能,在设备发生问题影响正常工作后没有及时加以修复,从而导致问题的有关责任互相推诿。此外,有关政府部门对灌区工程的支持不充分,使得不少农民家庭因此而降低了农业产出规模,家中的年轻人也选择了在外务工维持生计,导致了整个农村的产出效益下降,也减少了对农作物产量的关注程度,也因此降低了对水利工程灌溉需求。

#### 4.3 相关管理制度不健全

农田水利主要用于溉地浇灌,一般位于耕地之内,这也是施工质量、建造效益的角度加以考虑的结论。因为按耕地范围划分,所以农田水利工程分布规模很大,后期的维护处理工作难度相对大。农作物生长存在的规律,按照时间分类,可以分成农忙、农闲二个时期。可是实际的水利工程设备管理养护工作却不能完全根据农作物生长规律,致使农田水利设备在农闲时闲置、农忙时超负荷运行。这样管理,不但不能充分发挥水利设施的作用,无法合力配置资源,长此以往还会增加设备故障发生的几率,致使水利设施无法正常运行,缩短其使用寿命。除此之外,针对岗位人员的选拔、考核也没有相应的制度,因此实际的管理工作中,很多作业人员的专业素养和技术操作水平存在诸多不足,无法依照规范进行操作,这对于农田水利管理水平的提升产生了负面影响<sup>[3]</sup>。另外,针对农田水利的改造管理工作,目前并没有健全的制度加以规范,由于没有相应的标准,因而很多因破损、老旧的水利设施被废置。这无疑是一种资源浪费。

#### 4.4 灌区资金管理

灌区资金管理主要体现在收费高、设备落后、水费征收困难等方面。许多农民正在使用地下水进行浇灌,对灌区造成了一定的压力,灌区的有效灌溉面积下降,从而增加了灌区的收入,设施在应用实践中出现了操作性较差的现象;收取水的问题是因为一般灌区在这一时期采取二种收取方式。地表水的收取是以灌区的用水量为

依据的,对地下水的收取只能用电,无法适应灌区的生活需要,也别说有关设施的维修。

### 5 灌区水利工程运行管理的对策

#### 5.1 做好水资源的综合利用与规划

合理使用自然资源能够保障新疆地区农牧业的有效发展,能够维护地方群众的基本经营权益。具体措施主要有:解决好农村生产用水、畜牧用水和城市人民生活用水之间的平衡,合理开发利用水资源,在既有水利基础上进行合理规划建设,对陈旧落后的水利要予以淘汰改良,对较大型先进的水利要进行循环使用等<sup>[1]</sup>。同时在水利建设过程中,要及时注意出现的新状况,积极处理新问题,特别要重视自然资源保护与水利工程建设问题的和谐统一,以满足新疆地区经济建设、自然资源合理使用和生态建设环保的多要求。

#### 5.2 加强灌区水利工程建设施工质量管理

结合具体情况进行现场踏勘工作,通过全面查阅各类工程有关数据和资料,了解农田水利工程的基础状况,从而科学合理规划施工设计、施工组织等,并根据具体的施工要求,选派专门施工队伍参加施工,并安排专门技术人员开展现场指挥,以实现工程的规范化、标准化;要对工程施工过程实行精细化管理,全方位督促检查施工单位的作业,严格控制施工差错,为改善工程建设品质提供全面保障。建设完成后,要扩大宣传范围,引导当地农户积极参与工程治理,健全质量管理体系,引导农户积极检举严重损害水利工程的行为,同时建立严格规范的奖惩制度<sup>[4]</sup>。组织专门技术人员对农业灌区工程实施管理与维修,及时发现工程故障并采取相应对策。以保证水利工程的正常工作。

#### 5.3 优化管理结构

首先,对传统模式灌区水利工程管理体系的职责任分工与职权明细进行梳理。灌区水利工程的主体工作包括水资源管理、税费管理以及工程项目开展管理,以此达到主体经营管理的目的<sup>[2]</sup>。其次,运用承包责任制的灌区水利工程管理制度,对工程技术及工程经济指标建立考核考评体系,让灌区水利工程的管理具有实施依据。此外,灌区水利工程管理的各相关单位,例如水利局、养护、管理等单位要做到职能职责梳理明确,增加管理力度。最后,将灌区管理工程工作相关的法律法规以及管理制度体系完善,让灌区管理工程工作开展做到有法可依、依法开展的管理目标。

#### 5.4 迎合政策制度、节省成本使用

为保证我国中央出台的系列政策可在地方“生根发芽”,水利单位应紧跟领域发展趋势,注重国家补贴、

优惠政策的高质落实,给予灌区水利工程顺利施工建设的有力支撑,及时改造、翻新、扩建灌区内年久失修的水利工程基础设施,向当地农民群体大范围宣传灌区水利工程建设意义、内涵,获取其理解、支持,间接保证建设管理作业的执行效果。另外,在水利工程建设过程中,管理人员应站在全局视角,科学部署人力、物资、资金等资源的调度、配置。并着眼实际,细致梳理工程建设作业中可能遭遇的风险危机,如施工安全、成本不足等,超前推出预控及防范措施。即增设施工危险提醒、加强施工安全教育等,防止水利工程建设施工区突发安全事故,继而避免不必要的成本资金使用支出,保证工程项目能够在预定工期内保质保量的圆满竣工。

#### 5.5 要对相关的工作人员进行进一步的培训和管理

如果为了使灌区水利事业可以更加良好地发展下去,就必须加强对基层水利工程人员的培养工作,通过不断地培养相关人员的基本知识结构以及业务素质,让他们更好的去适应目前中国矿区水利的发展趋势,让他们在水利管理的活动当中可以更有效的发现问题和解决问题,而只有建立并健全相关管理的训练制度,才可以更有效的去保证中国水利事业向着一种更加良性的方式发展下去,才可以提高中国水利工程的管理水平。

#### 5.6 建立完善的资金管理制度

为切实保障经费在农区水利建设中的正确使用,应根据农区水利项目的实际状况,不得挪用工程建设经费,建立健全的水利工程建设经费管理体系,做到专款专用、分等级运用经费,对基金的运用项目作出具体规定。水利的建设工作主要由地方的水利工程管理单位承担,切实保证资金在水利工程中的合理运用。

#### 5.7 加快信息化建设

积极采用现代化的互联网技术与方法,建立完备的互联网信息平台,推动灌区水利管理信息资源共享;可通过信息化和智能化技术手段、设施进行灌区管理,如对单位时期内的高水位流量实现了智能化检测,并实现智

能管理技术,以提高管理精确性和高效性,从而达到对灌区工程建设管理效率的整体提高。

#### 5.8 增强工作检查力度,开展日常维修养护

建设针对灌区水利工程专业养护团队,通过定期检查、定点检查、排查问题、决绝问题、养护预防与维修巩固双管齐下、预防为主的工作原则开展灌区水利工程养护工作。首先,以养护工作年度事业计划和标段实际对灌区水利工程养护工作进行详细且能够具体落实的计划制定,确保对养护工作进行过程管控,达到完成工程建设、保障工程质量以及后续正常工作正常开展的目的<sup>[5]</sup>。其次,对工程建筑进行定期检查、发现问题、解决问题,最后做到立即维修解决问题,以此保障水利工程运转安全。在水利工程工作期间,对渠道进行重点巡查,通过保障用水秩序,确保用水安全,提升水的利用率以及灌溉覆盖率。

#### 结语

灌区灌溉管理涉及工程管理、灌水技术、人力资源及经营管理等诸多方面,需要灌溉管理单位在实践中综合各种因素不断探索。通过各项措施的落实与加强和管理体制改革,使灌区步入了良性发展轨道,为保障粮食生产、农民增收发挥应有作用。

#### 参考文献

- [1]张勇刚.水利灌区管理工作中的问题及对策[J].科技创新与应用,2018,(29):218.
- [2]程普.灌区水利工程管理存在的问题及对策探究[J].水利水电,2020,4(12):112-113.
- [3]程顺中.灌区工程设施状况评估方法与技术探讨[J].建筑技术开发,2019(17):102-103.
- [4]赵扬扬,郭进飞.灌区水利工程管理养护存在的问题及对策[J].水利工程,2020,31(12):38-39.
- [5]海丽且木·阿布来提.灌区水利工程管理养护存在的问题对策分析[J].华东科技:综合,2021(6):1-1.