

# 农田水利管理与防洪抗旱问题探讨

李建江

寿光市上口镇人民政府 山东 潍坊市 寿光市 262732

**摘要:** 由于我国属于发展中国家,近年来在各个产业上均有了明显的突破。但同时也存在着一个很重要的社会问题,自然资源匮乏。众所周知水为万物之源,因此人类在生活中处处都离不开水资源。在农田水利建设中更是如此,一旦没有水资源,必然会导致农村的开发和防汛抗旱的各种情况。所以为更好地发展中国的农村集体经济,需要把农田水利与防汛抗旱的技术有效的结合,从而提高中国的农村管理水平。

**关键词:** 农田水利; 防洪抗旱; 问题探讨

引言: 农田水利工程对解决我国的农业饮水、洪涝防汛、农田灌溉问题等至关重要,它不但是我国农业经济社会发展的重要基本条件,也是促进我国健康稳定发展的重要环节。显然,在全球自然资源分布极为不均匀的条件下,加强和发展农田水利工程能够在一定程度上降低自然灾害所可能带来的损害。目前,大小型农田水利建设形式各异,参差不齐,怎样在施工建设中搞好管理,仍是目前亟待解决的问题,唯有搞好施工建设和管理,方可发挥水利的优势功能。

## 1 农田水利管理与防洪抗旱的现实意义

中国幅员辽阔,东西部的气候跨度很大,气候环境错综复杂,降水分布又极为不平衡,使得不同区域的海洋淡水资源供应并不平衡。近年来,随着全球气候的不断回暖,在我国农业的关键时期经常会受到重大自然灾害,尤其是突发自然灾害的影响,直接影响到农作物的强健成长,特别是洪涝灾害和重大干旱天灾的发生,将给农作物的强健发展造成致命危害。应对这种自然灾害就必须寻找更为科学的办法,更好的减轻天灾带来的损失。通过加强农田水利建设,一方面既能够实现蓄水防洪的目的,另一方面在进入旱灾季节之后,也能够将水利工程当中的淡水资源释放出来,从而良好的满足农作物浇水需要并起到了积累降雨,浇灌农田的作用,从而有效缓解地区的淡水资源供需不均衡和所带来的各种恶劣的自然灾害<sup>[1]</sup>。

## 2 农田水利工程对防洪抗旱的作用

农田水利的主要目的是保护农业作物的正常生产,利用建设与使用水利工程的方式,合理调节与改善农田实际用水量,提升自身对于自然灾害的整体抵抗力。长期以来,中国的幅员都非常广大,所以难免出现不同区域的雨量差距明显的问题,由于各个区域的自然环境条件具有差异性,雨水之间的差距也相应很大,所以往往

会发生各种天灾。但在最近数年,特别是入夏之后,往往会出现农村地区连发洪的问题,从而对本地的农业生产带来了很大的消极影响,也不利于农村群众的正常生产生活。因此针对这一问题,可运用发展灌溉排涝工程和调整水利分配的方法,在保持农村水利体系完整的基础上,通过建立地下排水体系的途径缓解农村农田中产生的积水过大的情况,通过建立下水道、排水泵和泄量带的途径,排出多余积水。同时对保障庄稼生长,稳定农村的农业生产活动等都十分有利<sup>[2]</sup>。针对干旱区域,应配合建设水库与湖泊等的供水基地,并通过工程把农业水源送到一些缺水较严重的区域内,以充分保证对农业区域的正常供水,对人畜供水质量的充分保证,以有效缓解旱灾对生产生活造成的严重危害,把自然灾害给人们生活生产所造成的严重损失,减至最低水平。基于此,农村水利工程不管是在农村的产品品质或是农村的效率方面。

## 3 农田水利工程遇到的问题

### 3.1 农田水利基础设施薄弱

当前或正在使用中的新型农业工程项目,但由于上世纪技术进步与政府投入等各种问题,很多农业工程项目都面临着设备简陋,质量低下,包括农业工程灌溉蓄水,防汛抗旱能力较弱等问题;加上自我国改革开放以来农村经济发展得迅速,目前的农田水利基础设施已无法满足农业发展中对农田灌溉的需要。并且,由于近几年来许多设备也是只用不修,或者设备保养不规范,许多设备都存在着严重的质量问题,无法正常工作,影响了浇灌品质,这也成为影响当前农村发展的主要问题<sup>[3]</sup>。

### 3.2 专业管理人员人才缺少

许多的管理人员因为缺乏相关的专业知识和实践经历,导致专业的知识较低,甚至有些无证上岗,遇到的情况往往处理不当,靠主观感觉加以判断;其次,又由

于没有专业的设备和工具,从而更易出现的情况,甚至会使以前的情况变得更加严重。同时因为基层管理的缺陷,许多管理者常常是把各种职能集于一身,亦或是由于往往无法完成一些专业性的和针对性强的任务,从而导致许多情况都无法高效解决。

### 3.3 管理制度不完善

农田水利工程,是指一个可以进行农村灌溉与农业供水等的重大工程,是影响我国广大民众生活和生存的大事。所以,在建设农田水利工程中,党和国家要特别的重视。由于目前,很多农田水利工程项目都是发包给专门的施工单位。许多的施工单位在农田水利搞完以后就拿钱走人了,也不再管后期的工程建设维修等事情。而对于农民来说,农田水利工程也是一个很集体的工作,一般农民除了供水灌溉之外,基本都用不到这个工作。但是,因为农民的主体意识还不高,加之农民对这个系统工程的不了解,在后期的工程维修中,也往往不能做到位。由于管理体系的不健全,致使工程的维护不能获得应有保证,损害了该项目的可继续使用性能<sup>[4]</sup>。

### 3.4 管理效率低下,运行不合理

现阶段在基层地区的许多农田水利工程的运营管理工作中,由于普遍存在着管理经营职责不到位、管理运营方式比较简单、运营组织结构不健全等问题,导致农田水利工程的经营管理水平始终不高,也没有调动村民群众的管理运营的积极性,对项目的顺利运作也缺乏切实有效的保障。有些地区的普通的农田水利工程很少可以建立管理,即便是一些较小型的水塘也可以设置相应的管理,由农村地区的管理人员实施监管,不过这个管理流程通常也只是对农户的一种季节性管理。因为整个机制建立不完善,机构的职工对水利工作的关注度不高,关系到水利部门的效率和正常作用的充分发挥,因此出现只施工不治理的局面。

## 4 农田水利管理和防洪抗旱的有效措施

### 4.1 发展并推广新型的节水灌溉技术

从中国当前的发展形势来看,中国国内水资源的总体形势非常严峻。现代社会提倡的是持续性开发的理念,根据这种原理,在建设农田水利的过程中,必须对一些灌水工艺加以改革,因此需要引入一种比较先进的灌溉工艺,这种方式主要是为了最大程度的节约农业自然资源,节水灌溉工艺不但可以最大程度的实现农民对资源的有效利用,同时还可以在一定程度中将农业总体的生长效益大大提高,同时还能够起到保护农业生态的功效。基于这种理由,从现代农业长期管理的基本观念上来看,在农田水利管理方面,节水灌溉科学技术又是

其相当主要的组成部分,所以对它加以研究和大力推广是十分必要的<sup>[1]</sup>。

### 4.2 提高重视程度

农田水利设施的科学与高效管护,对现代农业的发展生产和防洪抗旱都起着举足轻重的影响,其重要性程度也同样不可忽视。各个部门都必须转变对过去传统观念的理解,政府必须将农田水利工程建设管理工作内容纳入到部门的工作体系当中,并且通过提高重视程度加强政府对农田水利设施建设管理重要性的有效传达,并且要求政府部门上下的各机关人员都必须能够对农业工程的建设管理工作内容加强重视,以吸引更多先进的优质的农业施工管理人员。此外,当地政府也需要更加积极的向上级部门争取农业专项资金支持,以保障农民对专项资金的专用,同时当地政府还必须在自己的社会资金中,划拨型的农业专项经费用于农田水利的专案建设。确保有了足够的资金支持,也就得以增强了基层农田水利管理人员的工作热情<sup>[2]</sup>。同时通过更有效的教育和带动,使广大村民群众都能够更加关注于对农田水利基础设施的合理管护,并自觉加以保护,也就是这样使得了农田水利基础设施显得更为完备,从而起到了它所应有的防汛抗旱功能,从而更有效的促进了我国现代农业建设。

### 4.3 加大对农田水利灌溉工程的资金投入

当前的农业农田水利灌溉基础设施仍较为陈旧落后,且还经常性的存在着某些问题,这就对新农村综合开发工程的开展造成了一定影响,而针对于这种情况,地方政府及相关机构应当加大对农业水利灌溉的关注度,在对资本扶持方面进行了保障,其对资金上的扶持措施主要在如下几方面上进行了落实:一方面,地方政府部门必须定期维护和保养在农业水利灌溉中的各类工程有关设备,而针对于某些已经受到重大破坏的工程设备,如果仍不能有效进行实际操作的,则政府应当及时对设备清理,或更换为新设备;另外,还必须根据当前国内农村经济发展的实际情况,把部分具备了较高智能化程度的农村水利灌溉设施引进其中,这不仅能够使农村水利灌溉的总体效率得以提高,还能够一定程度上降低对自然资源的耗用量。在合理使用上述项目资金投入的过程中,还需要进一步提高政府对其监督与管理上的科学性,以保证农田水利项目管理中对各部分资金的合理使用,同时还要根据当前本地农田水利管理的实际情况,使项目资金的总体利用率获得了相应提高<sup>[3]</sup>。

### 4.4 合理发挥水利工程政府管理效能

农田水利工程所在地乡镇政府、村级管理机构的质

量监管部门,从工程施工一开始就对进度控制和质量保持着高度重视,要积极了解工程中出现的质量不良影响问题,并提出富有建设性的质量管理指导意见,如帮助工程监理机构发挥好现场质量监理职能,并经常开展工程的质量监督验收检测工作等。紧盯于这些细部工作,以保证施工的优良性,如考虑到建筑物的耐火抗湿性能等问题后,要严把选料和质量关。行政管理部门也应从安全监督管理层面上发挥重要作用,要指导施工单位对从业人员进行安全培训,并严格履行好安全责任制,对隐患危险性较大的施工工艺和场所工作人员也要给出处理建议。

#### 4.5 合理发挥水利工程政府管理效能

农田水利项目所在地乡镇政府、村级小组的负责单位应在项目实施一开始就对工期和工程质量保持重视,并主动掌握实施中存在的不良影响情况,提出了富有建设性的质量管理参考意见,如指导监理单位发挥好建筑质量监理功能,定期组织建设项目的施工质量监督考评工作等。同时紧抓着一个细节施工,以保证施工的优良性,如工程涉及到建筑物的耐火抗湿滑性等方面时,就要严把施工的质量关<sup>[4]</sup>。同时行政监管机关还应该在安全监管方面起到关键角色,要引导施工单位对施工人员开展安全教育工作,要严格落实好安全责任制,对隐患风险较大的施工工艺和现场施工人员,也应当提出解决意见。

#### 4.6 引入新型水利管理设备

随着国家科学技术水平的提高,农业生产中也将不少的新型机械装置和制造工艺纳入其中。在进行水利基础设施管理之时,需注意引进新的设施与人员,对以往的管理方法与观念加以适当改变,使得农田水利基础设施的管理品质与效能得以提高。对老旧的农田水利的基础设施,应有效的进行更新与维护的操作,以充分发挥新型水利基础设施功能,并做好针对性的专业培训工作,以提高管理团队的综合与专业素养,此外,积极了解每一个区域的具体气象条件,及时地采取措施防范雨水、山洪爆发,同时也需要进行调整完善水利工程的实际运行状况,使旧水利的防汛抗旱功能发挥起来。积极引进新型化的节水灌溉专业科技,以充分发挥新型的节

水灌溉模式和农业科技体系作用,并灵活改良了传统的大水漫灌的栽培方法<sup>[1]</sup>。

#### 4.7 加快构建完善的管理制度

针对现阶段农田水利工程管理制度建立不落实,建立不健全的状况,还需要有关主管部门对项目管理机制予以更进一步的创新与完善。要建立健全的规章管理制度,明确了所有工作人员的岗位任务和工作职责以确保对农田水利工程的监督管理工作能够正常高效进行。通过运用惩罚制度对表现优秀的员工进行表扬或者鼓励,对表现较差的员工进行批评,教育或者处理,从而规范作业员工的作业行为,并培养各个作业团队的作业激情,使员工们能够亲自投入到农田水利设施的管理工作中,从而确保各种规章制度都能够严格贯彻落实。此外,还必须明确各个水利监管部门的管理职责和工作权限,明确职能范围,以确保在农田水利设施出现问题后,有相关部门负责进行监管。

#### 结语

随着我国市场经济的不断推进,及我国综合能力的日益增强,人民群众对农田水利工程建设及其防汛抗旱问题的关注度越来越高。在水利工程的日常操作管理流程上,更要求职工们投入更大的心血,通过深入分析现阶段在施工管理流程上可能发生的诸多困难问题,并不断地对施工管理方法做出合理的微调,以进一步改善运行方法,以提升工程管理的科技素质,并以此改善工程建设管理水平,从而切实发挥了农田水利工作对防洪抗旱的积极效益,确保了农业安全生产,合理生产,为农业的高产稳产发展提供了坚实基础。

#### 参考文献

- [1]王兴中.小型农田水利工程管理存在的问题及优化措施[J].乡村科技,2020(20):120-121.
- [2]于敏强.新时期小型农田水利工程管理存在的问题及其对策探究[J].南方农业,2020,14(30):202-203.
- [3]李元青.农田水利管理与防洪抗旱问题探讨[J].农家参谋,2021(12):185-186.
- [4]方柯,韩庚宝,邓俊辰.农田水利防洪抗旱相关问题分析[J].城市建设理论研究(电子版),2020(03):49.