

灌区水利工程管理养护存在的问题及对策

徐俊庄

河南省陆浑水库运行中 河南 洛阳 471000

摘要:近年来,中国的水利建设有了重要发展,灌区水利关系到中国农村现代化水平建设和效益实现状况,是推动农村经济社会可持续发展的重要基石,灌区水利管理重点涉及工程施工管理、现有工程运行维和有关数据监测与收集等内容。该文在剖析了灌区水利管理面临主要问题的基础上,又基于科技发展的理念,提出了完善灌区水利管理的具体措施。

关键词:灌区;水利工程;管理现状;对策

引言

搞好农村水利的科学管理与保护工作,充分发挥好农村水利的多种功效,这才能更好的保障当前农村的可持续与健康发展。在灌区现代化工程管理与维护工作实施的过程中,以往传统的维护管理工作方式在开展与实施上也出现了相应的缺失与问题,严重制约了灌区的现代化工程发展。根据情况,我们应该根据管理维护项目的具体要求与现状,进行有关项目的完善和调整,提高灌区工程管理维护项目的实施效果与能力,克服现有的灌区管护困难。

1 加强灌区水利工程管理的必要性

我国是一个农业大国,灌区是农业发展的基础,其中灌区工程不管在防汛抗旱还是在农村发展等方面,都占有着很关键的地位。所以,为了提升农村生产力,提高农民群众增收,就必须提高灌区水利的服务质量,并做好对灌区水利的管理工作。当下,灌区工程在建造过程中往往会受技术、施工资金等各种因素的影响,从而造成了灌区工程建造标准低下,不能正常维护,阻碍了灌区的生产发展。针对这种情况,必须提高管护人员的业务水平,加大政府的财政支持力度,加强灌区水利工程的管理,才能使灌区工程得以健康发展,进而促进我国经济的可持续发展。

2 灌区水利工程管理存在的问题

想要保证发展质量,灌区水利工程管理养护工作应当顺应时代的发展,将国情政策与自身实际发展现状相结合,制定科学合理的发展策略,适应社会发展节奏。但在实际灌区水利工程管理养护发展过程中,仍存在着一些不足之处,需要引起相关人员的重视,并采取针对性的发展创新方式。提高管理养护工作效率,推动灌区水利工程管理养护行业的发展和进步^[1]。

2.1 水利工程基础设施不完善

近年来,“三峡水电站”的建成投产,以及二零二二年预计完工的“白鹤滩水电站”无不昭示着我国正在加大水利工程的建设和开发,我国的水利事业迈入到了“黄金时期”。尽管如此,我们还是必须保持一个理性的态度去看待我国的水利事业发展,由于中国土地面积辽阔,且各个地方的水文条件情况不同,有不少地方水利建设项目的技术相对比较落后,对水利工程的建设与维护也都使用了较为落后的科学技术,这种水利工程建设面临着巨大的安全隐患,对中国人民的生命财产安全造成了严重威胁。同时,落后的工程设备和技术人员也无法适应当下水利工程发展的实际需要,进一步增加了建设管理和维护的工作难度,部分水利工程并未进行过细致认真的设计论证,就盲目施工,给水利工程后期的建设管理和维护管理工作留下了安全隐患。

2.2 涉水安全事件发生率偏高

现有灌区大多建设于上世纪七、八十年代,总干渠的修建多采用“大兵团”、“集团化”作战方式,缺乏专业的技术人才指导,建设标准远远达不到现在的安全运行要求。经过四十多年的运行,干支河道与桥梁都存在着超负荷运行的现象,送水漏掉量也很大,在部分灌区建设中水利工程的质量管理事态问题严重,建筑设备年久失修,老化损坏的情况也相当严重,甚至有发生人员不慎溺水死亡、人车坠渠等现象,安全运行形式严峻。有部分灌区桥板结构发生裂缝、氧化和破坏的现象,水利建设面貌美观度的较差,安全系数方面就不必多言。

2.3 灌区水利工程养护层面上的问题

我国目前各灌区基本上都采取事业单位管理,受限于编制及资金问题,灌区的日常管理必须面向社会进行临时招聘,这就造成管护人员良莠不齐,专业素养偏低。加之多数灌区尚未建立完善灌区管理养护制度,管

护人员缺乏必要的规章制度约束指导,势必在灌区管理养护过程中出现“摸鱼”现象^[2]。个别灌区计量设施落后,难以及时征收到灌区的供水水费,日常管理养护过程中集资渠道过于单一,工作人员经济收入水平整体偏低、不能及时对工作人员进行专业技术培训,工作人员物质和精神方面均得不到满足,萌生辞职心态,造成人员流动性远远高于社会上其他行业。

2.4 管理机制不健全

就目前灌区水利工程管理养护工作现状而言,存在着管理机制不健全的问题。首先,没有明确的管护主体和对口的技术人才。这导致大多数灌区水利工程管理养护单位,依旧采用传统的形式展开工作。其次,管理主体管理职责不明确,管理职能混乱的现象造成了灌区水利工程管理养护质量不佳的现状。最后,不重视水库灌区及后期维护保养。具体表现为工作安排不合理,岗位职责不明确。当发生管理养护问题时,不能对相关人员进行明确的责任追究,造成了管理盲区的扩大。

2.5 维护管理意识不高

就目前灌区水利工程管理养护工作现状而言,存在着维护管理意识不高的现状。水利工程管理养护是一项具备系统性的工作内容,唯有保证相关设备的稳定运行,才能避免安全隐患的发生。但在实际工作过程中,大部分地区都存在维护管理意识不高的现状,一是由于人民群众为意识到维护管理水利设施的重要性;二是由于人民群众只知道水利工程可以完成灌溉,却不知道如何对其进行管理和养护。

2.6 信息建设水平不足

就目前灌区水利工程管理养护工作现状而言,存在着信息建设水平不足的现状。大多数灌区水利工作的开展是以人工操作的形式,这产生了三个养护管理弊端:一是对人力资源造成浪费,二是由于伴随着工作时间的增加,相关数据得不到完整的保存。三是每当工作时,都是由管理人员到现场采集相关数据,这达不到信息化实时监督工作效果,也无法保证数据的及时传递^[3]。

3 提高灌区水利工程管理养护对策

在我国发展建设中,灌区水利工程管理养护占据着重要的发展地位,是提高社会效益的主体。也正是由于该行业存在时间久远,因而保持着传统的发展管理理念。在时代不断进步的今天,传统的管理养护形式不能紧跟时代的发展脚步。因此,必须重视灌区水利管理养护工作的开展,保证灌区水利工程管理养护价值作用得到充分地发挥。

3.1 建立完善的管理和养护机制

完善的管理体系能够有效提升水利工程管理与维护的工作效率,还能够提升水利工程的管理水平。目前部分水利工程的规章制度不合理、不完善,很多管理机构也不规范,这都是制约着工程管理的最主要原因。所以,必须要建立健全的管理与维护制度,以保证工程各种管理活动都能顺利开展,且同时有关主管部门还要加强对工程的质量监管,以更好地防止在施工后期发生的一些质量问题。对工程的监督管理也是一个比较复杂和繁重的任务,只有不断地完善水利工程管理和养护方面的制度,持续的革新与完善技术创新,导入完善的管理手段,建立健全激励、绩效制度,内部建立完善的竞争上岗意识,才能提高水利管理者的工作主动性,进而提升水利建设与养护领域的绩效。

3.2 健全安全防护法制

水管公司很难在根源上有效防止坠渠、溺水等意外安全事故的发生,因此必须由当地政府组织牵头,州、市、镇、乡、村协调结合,双管齐下,形成合力效应,切实搞好安全防范工作。可构建农村灌区安全保护与地方政府行政首长责任制度,并明确指出对安全保护的主要负责、重大建设项目投资统筹、工程安全设施监督管理、溺水纠纷处理、法律责任等^[4]。建立工程意外溺亡救助与社会保险制度,在市级人民政府组织下建立水利工程溺亡责任评估机构,拟编有关细则规范,并发布于众。如果灌区突发溺亡事件,要委托责任认定单位鉴定,由保险公司而后再根据责任认定结论从经费上进行援助赔付。当然这些安全防护法制中最关键的就是宣传推广,所以各级政府都必须加强对安全法律的宣传传播,把安全理念传播到每一位民众的心里,全民都引起了对安全问题的关注,从根源上把安全现象化归于无形。

3.3 做好养护工作的落实

在灌区水利工程养护项目实施的过程中,我们需要首先针对当前维护项目的开展制度做出具体的细化,建立具体的维护管理工作目标与考核,经常性的对当前灌区水利工程维护项目的实施状况做出检查和评估。只是进行了法律层面的完善,这也可以为今后养护工程的实施奠定一些较为合理的实施依据和保障。在目前养护工程实施的环境当中,人们也需要增强维护管理的积极性,同时把预防为主作为当前养护管理工作开展的主要原则和手法,对之加以良好的贯彻与实施。在具体养护工作实施的过程当中,对相应的工作指标根据需要加以逐步的细分、量化,同时通过与具体养护人员做好了全面的交流,确定相应养护人员的各项工作,并进行了定量考核,对具体养护工作的实施结果与其实际经营收入

加以挂钩,配合有效的考评,以调动相关管理岗人员的工作积极性与热情。

3.4 拓宽集资渠道

针对于当前养护项目实施过程当中相关的资金支持能力欠缺的情况,我们也必须进行充分的关注与有效的处理。对于养护项目的资金供应方式,除了各级人民政府的财政投入之外,各乡镇灌区也要在已有的基础上加以探索,利用水库和灌区,发展更多的兴利工作。搞好了"开源节流"工作,更深层次的发掘了项目的各方面潜能,从而使资金的集资途径得以更好的拓宽,使其工程的经济效益得以更好的提高^[5]。

3.5 做好配套设施建设

有关主管部门要对灌区的实际灌溉需要做好实际勘测和了解工作,并对水利建设、配套基础设施建设等加以明确,并设置了有效的工程建设管理规范,以确保足够的建设资金投入保障,以推动灌区水利建设管理的有效进行与落实,为灌区农业灌溉提供更全面的公共服务。健全相关设施建设计划,并确保有效实施,对其进行全方位的管理与保养,发现损坏、老化现象及时向有关主管部门申请修复,保证灌区农村灌溉工作的继续发展,推动灌区农村经济社会发展。

3.6 加强灌区水利工程管理

关于灌区工程的管理活动中存在的若干问题,相关单位要结合实际采取相应的治理方法。具体而言,政府应健全水利工程管理机构,并针对现场状况建立有效的管理制度,并通过奖惩责任制来提高有关工作人员的积极性,对破坏设施者追究其责任并加以处罚,从而全面落实水利工程建设管理。同时,政府要建立安全管理队伍,定期对工程的农田灌溉和基本建设等方面实施养护管理工作,从平时开始对水利工程的进行实时管理。相关单位还可针对灌区的实际状况进行重点抽查工作,在抽查过程中针对实际出现的有关情况制定及时合理的处理方法,在根源上彻底解决水利难题,并以此带动灌区耕地的全面开发。

3.7 确保灌区水利工程质量

当地政府领导和有关职能部门根据农业灌区的实际状况,开展了实地调查研究,对工程状况已形成了全方位的认知与掌握,并根据实际工程项目背景情况,将

各项程序准备与完善,并安排专业的施工单位和人员到项目施工现场进行实地考察,对项目全流程工作实施监理,检验灌区水利工程建设质量能否合格,是否符合有关标准和要求。除此之外,还要严格检验工程建设细节,核实工程误差是否在允许范围内,并在第一时间修复^[1]。还要加强对灌区水利工程建设管理的宣传力度,让当地村民积极参与其中,从严把控工程质量,并搞好现场技术指导工作,以完成灌区工程的质量目标。

3.8 优化灌区管理机制

推进人事管理制度改革,落实定编定岗,提高岗位职责,增强工作人员的积极性,促进企业管理水平的提高;健全企业管理体系,提高了管理者的社会责任意识,根据企业具体的管理需要建立健全的规章制度,并结合实际需要建立了完善的巡查机制、奖惩制度、考勤制度等;加大了监管力度,并实行通报机制,对违规行为者进行惩罚;同时加强了对农村灌区工程的日常监督管理,定时巡检,并进行巡检记录,以及时发现工程隐患问题并向上级报告。

结语

通过上述分析可以得出,我国作为农业大国,灌区水利工程对于农业事业的发展具有重要作用,通过进行灌区水利工程的养护管理工作,才能提升灌区工程的合理用水、水利用率、灌溉质量。为此,我们必须要加强灌区水利工程管理养护工作的重视程度,切实解决管理养护工作中的实际问题,以便为实现农业的快速发展扫清障碍。

参考文献

- [1]程普.灌区水利工程管理存在的问题及对策探究[J].水利水电, 2020, 4(12):112-113.
- [2]赵扬扬, 郭进飞.灌区水利工程管理养护存在的问题及对策[J].水利工程, 2020, 31(12):38-39.
- [3]拓守军.试论灌区水利工程管理养护存在问题及对策[J].农村科学实验, 2020(11):2-2.
- [4]吴庆芳.试论灌区水利工程管理养护存在的问题及策略[J].中国科技投资, 2020(30):1.
- [5]海丽且木·阿布来提.灌区水利工程管理养护存在的问题对策分析[J].华东科技:综合, 2021(6):1-1.