

水电工程合同管理的现实困境与对策分析

刘国奇

安徽水利开发有限公司 安徽 蚌埠 233000

摘要:现阶段,随着我国在水利水电工程建设中投入的增加,相关建设体制逐渐完善,管理体系愈加健全,使得合同管理工作呈现相对良好的特征。然而,部分施工单位在开展合同管理工作时,受诸多因素影响,仍存在一定的不足,如合同欺诈等行为的发生,进而导致合同纠纷现象的出现,对单位的发展造成不良影响。本文从合同管理的意义方面着手,对合同管理的不足之处加以阐释,并制定适宜的策略,以期推动合同管理水平的提高。

关键词:水电工程;合同管理;困境;对策

引言:在水利水电工程建设过程中,为提升施工水平,保障施工作业有序推进,施工单位愈加注重合同管理工作的开展,保证该工作的规范性,促进建设主体各项职能与权限的明确。然而,部分施工单位对合同管理的重视程度不高,未对合同内容进行细致检查,合同的签订出现一定问题,对工程建设造成不良影响。因此,施工单位应制定适宜的措施,加大在合同管理中的投入,保证管理流程的合理性,推动合同管理成效的提高。

1 合同管理的概念

合同管理工作的开展,会立足于国家相关法律法规,结合项目各方签订的合同文件,对整个项目建设过程进行监管,监督项目质量是否达到相应标准,安全设施是否得以落实,投资额度是否满足施工要求与各方之间的合作关系是否紧密等,构建综合管理体系,提升工程建设水平,使得建设主体履行自身职责,提升施工过程的规范性^[1]。故而,在水利水电工程建设过程中,相关单位应充分认识到合同管理的重要性,并将该管理工作贯穿工程建设的整个过程,提升管理成效。在开展合同管理工作时,所涉及的模块相对较多,不仅包含成本管理模块,而且包含质量安全管理等模块,构建集成化管理机制,保障各部门与主体之间的有效配合。因此,相关单位应明确合同管理工作的不足之处,并在此基础上,制定相应的改进措施,对水电工程施工流程加以优化,提高工程项目管理水平,最大限度减小单位经济损失,推动工程价值的充分发挥,为我国经济发展提供助力。

2 在水电工程中开展合同管理工作的价值

2.1 使得施工流程愈加规范

作者简介:姓名:刘国奇,出生年月:1990年7月9日、民族:汉、性别:男、籍贯:山东省菏泽市鄄城县、单位:安徽水利开发有限公司、职称:中级工程师、学历:本科、邮编:233000,研究方向:水利水电施工

水利水电工程建设水平的提升,不仅可为社会生产力的提高提供支持,而且可为人们的日常生活提供便利,使得社会发展更具活力,提升我国经济建设水平。一般来说,在工程建设过程中,相关主体会签订相应的合同,构建相互约束机制,提升施工监管水平,促进施工流程的有序推进。在合同中,不仅应对参建主体各方的权利与义务进行合理划分,如监理方与施工方等,而且会制定相应的追究机制,提升合同条款的清晰性,使得相关单位可运用法律武器,对自身权益进行维护,保障合同内容的落实,对施工中断现象加以规避。故而,相关单位应提升对合同管理工作的重视程度,并在其中投入更多精力,保证工程建设过程的规范性,促进水利水电工程建设目标的实现。

2.2 保障合同内容的履行

现阶段,为提升水资源利用率,对人们的用电需求加以满足,我国愈加注重水利水电工程建设,促进该工程规模的增加^[2]。在该工程施工环节,对其建设过程具有影响的因素较多,不仅包含区域环境与气候特征等外界因素,而且涵盖材料与人工等因素。其中,外界因素并不是可预知的,使得合同内容的履行存在一定障碍,在提升施工管理难度的同时,制约施工质量的提高,进而导致纠纷现象的出现。故而,施工单位应充分认识到合同管理的价值,提升管理水平,保证合同签订等过程的规范性,提升合同内容审查细致性,保证合同内容的合理性,对合同漏洞之处加以补充,促进按约履行目标的实现。若合同签订双方在合同有效期内未遵循相应的规范,应以合同管理内容为依据,对其进行责任的追究,加大对合同双方的约束力度,让其主动担负起自身责任,推动双方职能的充分发挥,保障施工作业流程的有序推进。

3 在水电工程中开展合同管理工作时的不足之处

3.1 合同变更现象的发生

在水利水电工程建设过程中,对其具有影响因素较多,如气候变化与水温环境变化等。若参建主体未在施工准备阶段开展地质勘查工作,未对项目所在区域进行调研,未深入现场对工程基础资料进行核实,难以对气候变化规律等进行有效预测,可能导致施工中断现象的出现,增加施工单位的经济损失量,甚至引发合同变更行为,不利于单位良好形象的树立,对工程质量造成不良影响。除此之外,若监理人员未充分发挥自身职能,未对施工情况进行监督管理,未对设计图纸的落实程度进行监督,易导致设计方案变更现象的发生,危及工程项目的整体效益,增加合同管理难度。另外,若地质勘察人员未主动担负起自身职能,勘察工作的细致性不足,勘察结果存在一定偏差,无法为施工设计的合理性建设提供支持,使得合同内容出现一定问题,合同变更势在必行,可能延误工期,增加施工成本。

3.2 合同签订规范性不足

当前,部分施工单位的合同管理意识稍显不足,风险管控意识有所欠缺,对合同管理的重要性认识不足,在合同管理工作中的投入十分有限。其在合同签订环节,未严格遵循相应规范,合同的约束作用得不到有效发挥,加大合同管理难度,不利于施工流程的有序推进。与此同时,部分单位未对合同进行严格审核,未明确合同是否合法,合同的法律效力随之丧失^[3]。若出现违背条款现象,难以按照合同条例对违规单位进行惩处。另外,部分单位在合同签订环节未对合同文本进行检查,未明晰该文本是否失效,使得合同的价值逐渐丧失,对施工过程的约束力随之降低,可能使得参建主体出现违规现象,制约工程质量的提高。

3.3 合同方沟通频率较少

当前,在水利水电工程建设过程中,合同签订双方未积极进行沟通,未严格按照合同相关内容开展工作,合同约定的履行不足,施工质量得不到保障。在合同实施环节,部分部门未搭建相应的交流平台,沟通频率相对较少,信息互通性较差,难以对合同各方的权利进行维护,施工技术的应用存在一定不足,材料的采购与利用出现一定问题,降低工程品质^[4]。另外,部分施工单位会以分包的模式,将子项目工程等承包出去,但其未对分包单位的资质与信誉等进行审核,工程分包呈现一定的盲目性特征,导致工程效益的降低。

3.4 合同欺诈等行为的发生

水利水电工程所涉及的子项目相对较多,涵盖的发、承包方较多,使得合同关系呈现一定的复杂性特征。若合同管理水平不高,极易导致合同欺诈等违法行

为的发生,危及相关单位的权益与利益。若在合同签订过程中,承包方未对合同内容进行详细审核,未发现其中一些很难实现的条款内容,导致无意违约行为的产生,进而向合同另一方赔偿额度较大的资金,会对单位的发展造成不良影响,不利于施工流程的有序推进。与此同时,部分建设单位的投资能力不高,其为获得较高的效益,以恶意欺骗的方式与承包单位签订合同,让承包方以垫资的方式投入大量资金,进而套取其中的违约赔偿金,使得承包方产生巨大经济损失。除此之外,在图纸会审环节,部分单位未及时发现其中存在的问题,而是在施工单位开展作业后,以依图不严为借口向施工单位索取赔偿,对施工单位的运转造成一定威胁。

3.5 信用制度仍需完善

一般来说,为保障水利水电工程项目施工作业有序进行,相关单位会积极开展招投标工作,对承包单位进行筛选,在对施工成本进行控制的同时,提升施工水平,保障施工作业的有序开展。若招标流程的规范性不足,难以对投标方所提供的信息与资料进行细致审核,资料信息的完整性不足,在对施工进度造成影响的同时,危及合同管理质量,不利于工程建设目标的实现。现阶段,部分地区建立的信用制度完善性不足,存在诸多漏洞,难以为投标人的筛选提供支持,工程质量得不到保障,无法按期完成施工任务,增加施工成本^[5]。在此过程中,若施工单位未严格履行合同规定,不仅会延误工期,而且可能会对人们的生命安全造成威胁,使得水利水电工程的建设价值逐渐丧失。

4 在水电工程中提升合同管理水平的对策

4.1 注重合同索赔管理的开展

施工单位应注重合同索赔管理工作的开展,对合同各方的利益加以维护,减少单位的经济损失量,促进施工单位的长远发展。现阶段,水利水电工程所涉及的施工单位越来越多,加之工程量十分有限,使得各单位的利润获得空间不断被压缩,工期与费用等索赔工作的开展,可保障施工流程的有序推进,对项目损失加以弥补,维护施工单位的权益^[6]。在合同落实环节,若发生合同变更现象,施工单位应保证相关材料的全面性,做好材料证明工作,遵循合同相关条例,对工期费用进行索赔,推动合同风险分担目标的实现。另外,若合同内容出现错误,施工单位可以相关法律法规为依据,结合合同内容进行索赔,增加施工单位的发展活力,助推施工单位的稳健发展。

4.2 对合同审查机制加以健全

各单位应注重合同管理部门的建立,保证该部门的

独立性,促进该部门管理职能的充分发挥,保障合同管理工作的有序进行^[7]。首先,在合同签订环节,该部门应主动履行自身职能,对合同相关文件进行审查与评估,明确相关资料是否健全,信息是否真实等,对其中存在争议的条例进行协调,保障合同内容的清晰明了性。其次,应对合同审查制度进行改进,推动合同审查工作的有序进行,优化合同条理。相关人员应对拟签订合同的条款等进行详细分析,明确权责与职能的划分是否清晰,明晰技术等级要求是否可满足相应标准,促进工程质量提高。最后,在投标环节,应对投标方的工程经验与信用等进行审查,提升对其具有的技术条件与设备状态的认识程度,对其注册资金等进行核实,为投标方的确认奠定基础,保障合同条例的落实。

4.3 加大在合同管理中的投入

施工单位在开展合同管理工作时,不应一成不变,而是应根据工程建设实际情况,对管理措施加以调整,构建动态管理体系。故而,施工单位应充分认识到合同管理的重要性,提升自身管理意识,遵循相应法律法规,创建于己有利的合同变更事项。一方面,合同各方应积极进行沟通协调,紧密围绕同一综合目标,提升各方互动水平,在对自身利益加以维护的同时,对合同内容加以调整,促进合同目标的实现^[8]。另一方面,施工单位应深入分析对工程建设作业具有影响的因素,如外界环境因素与人为因素等,并以此为依据,结合技术经济指标,制定适宜的运作方案,保证该方案的可行性,及时察觉施工过程中出现的问题,并根据合同内容进行惩处,将施工成本控制在相对合理的范围内。除此之外,应注重合同管理平台的建立,提升管理工作的信息化水平,加快信息共享效率,保证数据收集全面性,提高管理水平。

4.4 提升合同管理争议处理水平

水利水电工程规模相对庞大,所涉及的子项目工程相对较多,使得争议事项随之增多,如费用与工期等。若未对此类争议事项进行有效处理,易导致经济等纠纷的出现,对施工进度造成不良影响。因此,相关单位

在签订合同时,应明确施工过程中可能存在的争议,并积极进行协商与沟通,保证解决途径的统一性,并将其记录于旅游合同中,充分发挥合同的约束作用,为相关问题的解决提供助力,以免争议扩大现象的发生,保障施工作业按期进行。除此之外,在开展合同管理工作时,应结合管理现状,考量管理目标,对管理过程中可能存在的风险加以预测,制定相应的应急方案,提升合同管理成效,为施工流程的推进提供指导。

结束语

在水利水电工程中,所涉及的参建主体相对复杂,使得合同关系呈现繁杂性特征,增加合同管理难度。若相关单位未注重合同管理工作要开展,未对合同内容进行细致审核,易导致合同漏洞的出现,进而引发争议,产生合同纠纷。因此,相关单位应提升对合同管理的重视程度,并在其中投入更多精力,选取适宜的合同类型,提升索赔管理水平,对合同审查机制加以完善,提升合同争议处理成效,推动合同约束作用的充分发挥。

参考文献:

- [1]何萌.水利水电工程合同管理中索赔变更存在的风险[J].水利技术监督,2022,(08):101-103.
- [2]张丽,何周.水利水电工程施工合同管理对提高项目经济性的作用[J].四川水力发电,2021,40(04):108-111.
- [3]李咏琴.如何高效开展水电工程项目合同档案管理[J].云南水力发电,2021,37(02):172-174.
- [4]成果.水电工程合同管理中变更索赔存在的风险和对策[J].价值工程,2020,39(19):17-18.
- [5]张耀.水电工程招标及合同管理优化对策[J].建材与装饰,2020,(14):215-216.
- [6]张怡.水利水电工程合同管理的全过程管理分析[J].商讯,2020,(03):173-174.
- [7]徐霖.水利水电工程合同管理中的缺陷及改进对策[J].科技风,2019,(32):171.
- [8]展虎,田晋文,王会生.水利水电施工合同管理与成本控制研究[J].云南水力发电,2019,35(S1):141-143.