

试析加强水利工程管理的创新策略

滕颖* 徐小卿 刘涛
济南市水政监察支队, 山东 250014

摘要:近年来,虽然我国经济水平显著提升,但是“三农”问题仍旧制约着我国的经济发展。为了有效地解决“三农”问题,国家开始重视农村建设,并且出台一系列政策或者通过加强农村基础设施建设的方式来推动农村的发展,水利工程建设就是其中之一。农作物的成长离不开水的灌溉,有些地方极容易出现干旱或者洪涝的情况,导致农作物减产,影响农产品出口。水利工程建设为农作物产量提供有效地保障,进而实现推动农村发展的目的。本文深入从水利工程管理中存在的问题入手,针对问题提出了加强水利工程管理的创新策略,以期为相关研究学者提供借鉴与参考。

关键词:水利工程; 工程管理; 管理创新

一、引言

我国是享誉世界的农业大国,农产品出口是推动我国经济水平发展的巨大助力,虽则经济全球化的不断加深,我国的农产品出口具有极大的发展潜力。“三农”问题一直制约着我国的发展速度,农产品出口的不断提升进一步改善了农村地区的生活条件和生活环境,同时为“三农”问题的解决奠定良好的基础。

为了彻底解决“三农”问题,我国近年来也将农村建设作为国家的重点建设项目。各种扶贫政策的推出以及众多基础农村项目的建设,都是为了促使农村可以更好的发展。在众多基础农村项目中,水利工程建设是不可或缺的一部分。水利工程建设最大优点在于能够抵御洪涝灾害,对于洪涝灾害多发的地区,雷雨季节都会增加洪涝的发生概率,洪涝的发生会导致农村地区大幅度减产,不仅会影响到农民的正常收入,同时还会影响到农作物出口,进而对我国经济水平造成影响,由此也可以看出水利工程建设的重要性。

完善的水利工程体系能够对洪涝灾害进行有效地预防或抵御,将洪涝灾害造成的影响降到最低,为农产品产量提供有效地保障。同时水利工程建设还能进一步提高对水资源的利用,即使水资源相对较少,也可以保证整个农村地区农作物的灌溉。随着国家开始注重“三农”问题的解决,各个城市的农村地区都开始兴建水利工程,但是许多低于在水利工程的管理过程中仍旧存在许多问题,这些问题的存在不仅影响工程自身的建设质量,同时也使得水利工程无法充分的发挥作用,农村发展速度仍旧相对缓慢。因此加强水利工程管理创新策略十分关键,深入研究加强水利工程管理创新策略具有极高的现实意义。

二、水利工程管理中存在的问题

(一) 重建轻管思想严重

全国2016年—2018年重大水利工程项目数量详见表1。

表1 全国2016年—2018年重大水利工程项目数量(单位:项)

年份	重大水利工程项目数量
2016年	137
2017年	151
2018年	172

由表1可知,全国各个地区都开始注重水利工程建设,水利工程数量也呈现逐年上升的趋势。各个地区响应国家的号召开始大力建设水利工程,虽然水利工程的数量非常可观,但是质量却难以得到保障。部分地区并不了解水利工程,只是盲目的跟从其他地区开始进行水利工程建设,注重的只是最终的建设结果,并不关注工程的建设过程,同时也不重视工程管理,导致许多水利工程都存在极大的安全隐患,“重建轻管”的思想与非常严重^[1]。

(二) 管理资金明显不足

水利工程建设需要稳定的资金支持,并且各个地区水利工程建设资金大多都来源于政府拨款,但是对于水利工

*通讯作者:滕颖,1975年5月,女,汉族,山东济南人,现任济南市水政监察支队助理工程师,大学本科。研究方向:水利工程。

程这种重点项目来说,仅仅靠政府拨款是无法保证资金充足,并且各地区负责管理拨款资金的人员也并不是专业的财务人员,不仅无法保证资金的有效利用,同时还无法保证自身具有高尚的道德情操,难以抵住大量资金的诱惑,极容易出现挪用公款的情况,这些都会导致政府拨款无法满足工程自身建设,自己稳定性明显不足,水利工程建设进度也会受到严重的影响^[2]。以A市水利工程建设为例,2016年—2018年水利工程资金投入情况详见表2。

表2 2016年—2018年水利工程资金投入情况(单位:亿元)

年份	预算拨款	投入补助资金
2016年	0.8747	10.5741
2017年	0.9676	10.9874
2018年	1.2361	11.3697

由表2可知,A市近年来非常注重水利工程建设,并且政府的拨款也呈现逐渐上升的趋势,但是每次水利工程建设都需要大量的投入补助资金,说明项目建设完成实际使用资金要明显超出资金预算,A市资金管理存在明显的问题,不仅自己利用不完全,还进一步增加了资金的投入,补助资金的筹集需要大量的时间,整个项目建设的时间被大幅度的延长。

(三) 管理责任难以落实

管护主体不明确使得农村水利基础设施管护不力的现象越来越严重,局部农田水利工程基本管理得很少,许多水利工程甚至处于无人管理或者呈现失管的状态^[3]。即便是有专人管理的部分农田水利工程,由于管护经费的不足,管理人员总体文化程度较低、管理水平不高、责任心不强,难以维持水利基础设施的正常运行。这样,就一定程度上就缩短了水利基础设施建设的循环周期,增加了重复投入成本。

(四) 农民缺乏参与意识

全国2016年—2018年水利项目允许农村参与城市占比详见表3。

表3 全国2016年—2018年水利项目允许农村参与城市占比(单位:%)

年份	水利项目允许农村参与城市占比
2016年	25.6
2017年	31.4
2018年	33.8

由表3可知,近年来众多城市都开始意识到水利工程建设过程中农民参与的重要性,并且越来越多的城市在建设水利工程的时候让当地农民参与其中,但是允许农村参与的城市占比并不多,全国仅仅只有33.8%,大多数的城市都不允许农民参与其中,最主要的原因在于农民缺乏参与意识,农民自己也不愿参与其中。

三、加强水利工程管理的创新策略

(一) 创新管理理念

水利工程对农村的发展具有非常重要的意义,因此各个地区的政府在建设水利工程的时候不能只注重水利工程的数量,同时还要注重水利工程的质量。政府进一步强化水利工程管理,从水利工程建设初期开始到水利工程建设完成的整个过程中,政府部门都要充分地发挥自身的监管职能,创新管理理念,摒弃“重建轻管”的建设思想,严格对待每一个水利工程项目的建设,从根本上保证水利工程项目的质量^[5]。

(二) 拓宽融资渠道,加强资金管理

在拓宽融资渠道方面,各地政府应该积极的引导社会资金的投入。为了更好地引导社会资金的投入就要改善融资环境。政府应该建立以市场为引导,建立完善的管理模式,加强对各项社会资金机构的管理,使得社会资金机构也可以规范化的运作,并且给予水利工程项目建设大量的资金支持。为了提高社会机构的积极性,政府部门也可以给予社会机构相应的优惠政策,例如参与水利工程建设的企业,可以免除1年的纳税等,通过这些方式来进一步激发社会机构的参与积极性^[6]。资金充足之后要进一步强化资金管理,聘用或者引入专业化的会计人才,有专业化的会计人员组建高质量的会计团队,全权负责水利工程项目的管理,极大程度上提高资金利用率,同时预防挪用公款等恶性事件的发生,进一步节约投入成本。

(三) 完善管理体制,明确管理责任

政府要进一步完善管理体制,明确各个参与主体的管理责任,以提高各个参与主体的责任意识,所有参与主体都能对水利工程项目高度负责,在自身职权范围内,对水利工程建设进行有效管理^[7]。政府在这个过程中要做到统筹全

局的作用,充分的协调好各个方面的作用,明确各个参与者的共同管理目标,使得所有参与者可以团结协作,提高管理水平的时候,极大程度上提高管理效率。

(四) 培养农民的参与意识

在水利工程建设中,农民的参与也十分重要。农民参与能够进一步强化监督力度,从根本上保证水利工程的质量。政府必须高度重视农民的思想意识问题。不断的给农民传输保护水资源的知识,动员所有的农民养成呵护水利设施的好习惯,才能从根本上解决水利设施维护不当的问题。另外,还可以鼓励农民根据自己地区的地势特点,积极的发展旅游业,无论对水利职工还是当地的经济的发展,都能带来额外的好处^[8]。

四、结语

想要完成全面小康社会的设计蓝图,国家一定要注重“三农”问题的解决。农村基础设施建设是解决三农问题的有效措施之一,水利工程作为农村基础设施建设之一,在农村发展以及“三农”问题解决中发挥非常重要的作用。许多城市虽然开始注重水利工程的兴建,但是忽视了水利工程管理,不仅水利工程质量得不到有效地保障,在农村的发展与建设过程中,水利工程也无法充分地发挥作用,农村发展速度仍旧相对缓慢,基于这种情况,各地区的政府部门就应该充分发挥自己的管理职能,注重水利工程管理,树立创新管理理念,对管理的组织体系进行进一步的完善与改建,同时有效拓宽融资渠道,使得水利工程有充足的资金支持,为了进一步强化对工程建设的监督,政府部门还可以培养农民的参与意识,让农民参与到水利工程建设当中,并且由农民监督整个水利工程建设。

水利工程是利民设施,对农民生活条件的改善具有非常重要的意义,农民为了自己脱贫致富,也会积极的参与到水利工程的监督过程之中,监督力度明显加强,为水利工程高质量建设提供有效的保障。水利工程建设最为帮助农村地区脱贫致富的重要手段,各地政府部门一定要高度重视,不仅仅关注于工程的建设结果,还要注重工程建设过程的管理,才能从根本上保证水利工程的质量,使得水利工程充分地发挥作用,以此来推动农村更好地发展。

参考文献:

- [1]刘莹莹.对新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J].中外企业家,2019,09(32):93.
- [2]陈冬利.对新时期水利工程建设管理创新思路的探索[J].安徽建筑,2019,06(08):260-261.
- [3]张红芳.基于水利工程项目施工管理问题及创新对策分析[J].中华建设,2019,05(07):48-49.
- [4]张林杰.城市水利工程管理存在的问题及对策[J].河南水利与南水北调,2019,04(06):75-76.
- [5]龙灏.水利技术创新与水利管理能力提升浅议[J].四川水泥,2019(06):215.
- [6]吴楠捷,张世安.基于水利工程项目施工管理问题及创新对策分析[J].建材与装饰,2019,03(15):293-294.
- [7]曾凡莉.水利工程项目施工管理应注意的问题及管理创新[J].城市建设理论研究(电子版),2019,02(10):166.
- [8]常颜彬.新时期水利工程建设管理创新思路探究[J].住宅与房地产,2018,07(26):123