

新时期水土保持监督管理的重点任务和措施

李 塘

普洱市水土保持工作站 云南 普洱 665000

摘 要：水土保持工作是监督管理工作的主要内容，但同时有关组织又为它赋予了一些特殊的工作任务和职责。从国家发展的视角分析，环境问题始终是人类所关心的重点问题，它限制着国家可持续发展，所以政府应该采取措施进行水土保持监测工作，以最大程度保护土壤，从而防止国家出现更重大的水土流失问题，这对国家经济社会的长足发展将产生良好的铺垫作用。

关键词：新时期；水土保持；监督管理；重点任务；措施

引言：水土保持监督管理是国家赋予有关部门的重要职责和职能，水土保持监督管理的内容十分丰富。中国目前的在水土保持监管方面，有着相对健全的法规体系。要进一步保证城镇化的顺利进行，就必须加强对水土保持的监督，并明确了涉及水土保持的立法。

1 水土保持的特点

不少人错误地以为，水土保持就只是指的是保持土壤不流失就可以了，但实际上这是错的。它所牵扯的要素并不少，还包括了自然环境的维护以及政府管理与监督等的有关内容。但是，要想真正意识到这项工作的重要意义，就必须认识它的基本特点。首先，牵扯的知识层次广泛。而且这个工作牵扯的理论内容也相当多，包括了自然科学以及法律知识和地方政府工作经验等等。第二，具有很大的综合性特点。尽管从表面上来说，该工作的针对意义非常明显，且工作范围也相对独立，但是在具体实施的时候，却面临着众多的技术要求^[1]。不同的工程发生水土流失的环节各不相同，我们不仅要把握水土保持工程特征，还要了解各类工程的特性，才能更好的发现问题，解决问题。

2 新时期水土保持监督管理的重点任务

党的十八大以后，国家越来越将水土保持监督管理工作摆在了生态文明建设的关键地位，并指出了中国未来的生态文明建设走向，也对中国生态文明发展指出了基本的战略目标和总要求。所以，在对水土保持的监督管理工作开展时，我们要主动促进生态文明的建立，特别要对人为水土侵害问题加强管理力度，严防出现与人为水土侵害的相关问题。在生产项目建设(生产)过程中，也应当加强进一步深化简化的生产项目审批管理，并强化事中事后监督，做好了对生产项目在整个水土保持过程闭环中的有效关节管控工作，从根源上避免或降低了水土流失危害的产生^[2]。

3 水土保持现状

随着我国的经济社会一直处在高速发展的初级阶段，社会各行各业都在加快发展速度，这同时也会对资源利用与环境保护产生负面影响，包括能源、交通运输、采矿等各行各业，由于这些产业对能源资源的耗电量较大，使得自然环境更加容易被损害。为防止这一问题的不断恶化，国家通过了一些积极的手段来加强水土保持管理工作，通过加强政府对水土保持工作的监测与管理等工作，来进行水土保持。但是由于当前很大的部分企业还没有对这一工作充分关注，所以，水土保持管理工作还有很长的一段路要走。同时由于水土保持管理工作也是我国环境保护的重要工作，需要整个社区的共同支持，要借助社区大众的共同监督和管理来做好水土保持工作，以实现对社会环境的有效优化。

4 当前水土保持监管工作中存在的问题

4.1 监管人员的监管意识不到位

近年来，中国国家水土环境保持监测工作的科学性与合理性，也在日益增强。近年来，国家对水土保持的监督意识相对较强。在水土保持管理工作中，他们往往只对水土保持监测的原始工作内容表示满意，并未建立科学的管理意识，也未能意识到监测管理工作的必要性，这就限制了水土保持管理工作的顺利开展。

4.2 相关制度未落实，工作方式不科学

国家实施水土保持监管的最主要制度就是“三权”但在管理实践中，“三权”又体现着不同的治理职能。在对水土保持的日常监管上，双方都有必要地通过共同利益的管理和收取的形式协商^[3]。但随着工作的开展，主管部门的三权分立，各个主管部门也要对水土的保护与进行有效监督。其中，应充分利用审批与实施的权利，以实现水土保持的正常监测与管理工作的。

4.3 监督执法硬度不够

生产建设申请项目立项时所涉及的地方政府部门数量较多,在当前“提高项目立项审批效率、简化审批流程”的并联审查趋势下,水土保持方案、环评报告等审批内容已不再成为项目立项的先决条件,这就需要各地地方人民政府及相关主管部门在对项目监督执行过程中,要更加增强立法的力度与硬度。虽然新水环境法等法律条例进一步强化了对水土环境中各种犯罪对象的惩罚力度,但由于多年形成的地方政府软弱形象及其他行政约束因素的存在,也导致了此类强制性惩罚的硬性规定很少被实行。

5 新时期水土保持监督管理优化措施

5.1 加强水土保持规划审批工作

制定水土保持计划,编制水土保持实施方案是进行水土资源保护管理工作的先决条件和基础,是开展建设、监测保护等管理工作的前提条件和基础,也是检查验收工作质量、调整工作内容的关键。审查工作应当立足于合规性、可执行性上展开,并以有关的立法标准和产业规范为前提,抓住审核水土保持规划的重要时间和节点,在体现审核工作合规性和强制力的基础上,进行全方位覆盖和系统分析,从全局、专业层次上为国家水土保持规划的制定奠定了基石^[4]。审查应当根据建设项目情况进行,并根据实地调研、技术研究,在设计与施工方面对设计作出全面评价,尤其是要强调其针对性、可行性。审查应注重水土保持、建设项目、环境、景观设计等核心重点内容,明晰各单位职责,通过管理变革与结构调整有效地实现水土保持规划制定流程的顺畅化与合理化,经过规范的审查使水土保持规划全面、顺畅、有效执行。

5.2 强化政府部门的组织与管理

负责水土保持工作的部门要加强互相监督工作,在工作中互相配合,密切协调领导与技术人员之间的联系,加强任务布置,重视水土保持工作,保证并按时完成监督任务和工作目标。此外,政府部门也要出台一些惠民政策造福民众,使之能够更积极地投身到水土保持工作中。另外,宣教也是政府保护环境最重要的一个工作,因此政府部门也要利用媒介力量做好宣教,在人民思维源头上进行环保灌输工作,使人民真正意识到所谓环保问题其实是环境保护自身。

5.3 建立一套完善的配套法规体系

而做好水土保持监管工作的前提条件是形成健全的相关法律管理体系。(1)结合实际情况,对国家在当前阶段已有的水土保持监管法律、文件加以充实,通过形成

规范的程序和机制使我国监管制度水平逐步提高,如此一来,我国在这方面的监管法规就将向着更加科学化和系统化的方面发展了。(2)有关行政部门必须要明晰自己在水土保持管理工作方面的主要责任职能,在此基础上对中央政府和各地的具体事权问题加以明晰,并要求地方相关部门以及具体的监督管理职能部门对相应职权问题进行明确,以有效做好地方政府监督和水土保持管理工作。生产建设项目主管部门必须以国家相关法规为基础提高水土保持工作效率,以有效控制在当前阶段我国境内出现的严重水土流失问题。(3)保证个人与国家水土保持监管有关规定的合理协调(即使在技术标准和行政法规、对个人的监督要求与生产建设项目对企业监督管理要求协调等方面的合理配合。

5.4 全面展开水土流失预警工作

在对水土流失进行监管同时,要注意加强监测预警作用。要更精确、有效的实现监测预警,必须积极运用现代化手段完整的建立水土流失监控系统,在做好即时、动态监控基础上,在严重水土流失事件出现时事先采取相应措施进行处理^[5]。因此,要求有关技术人员加大科技攻关,充分总结目前水土流失所面临的各种困难,针对性的进行制度建设,并进一步建立科学评价制度,着力对有关地区进行整体性、跟进式监管。在水土保持监督项目实施中,也要突出重点,随时监测和管理重要区域,提高技术创新,让监管工作更为高效。此外,需要对相关监管人员加强专业培养,打造高素质、专业化的水土保持监管队伍。

5.5 积极应用信息化监测技术

要针对水土保持建设项目做好监管,就必须广泛运用现代化的监管手段,提高监督管理质量。如在对土地和水资源实施监督保护时,应积极引进“3S”手段,在科技力量作用下全面提高监督精度,并推动了水土保持监测的现代化事业。随着现代科技的不断发展,将有更多信息技术运用于水土保持有关监督管理工作中,在信息技术作用的激发下,将得到更加精准、真实的监测数据,从而全面提高了有关资料数据的考察功能,为水土保持有关监管人员提供了有效参考数据,从而在今后管理工作中更加精准、科学的提出了水土保持策略。

5.6 加大宣传力度,提高社会认知度、参与度。

通过报纸、广播、电视、互联网等新闻媒介,和利用宣传栏、传单、横幅、过街横幅等传播方式,加强了对水土侵害的重要性、防范与处理水土侵害重要性等重大意义的宣传,以提高对公众土壤侵害的危机意识;加强对生态小流域、生态学校、生态居民小区水土保持政策

与基础设施建设进展情况的了解,以增强公众认识能力和社会参与意识^[1];并通过对环境违法案件进行宣传,如非法采沙获土、毁坏动植物和水土资源,在生产建设过程中不依法制定水土保持预案、建设和验收水土保持设施等,进一步提高了全民意识和惩戒意识,从而营造出了有利于水土保持监管工作的良好社会气氛。

5.7 加强管理队伍建设和机制创新

做好水土保持监管队伍的管理工作,必须做到人员能力素质提升、监管部门的职能明晰,把水土保持监管的原则贯穿和落到实处,提高执法的安全意识和责任意识,各自承担属于自身的监管职能。还必须提高水土保持监理队伍的建设能力,抓住当前水土环境保持监管的工作重点和难点,确定了水土保持监管目标和要求。抓好水土保持监管队伍的建立和培养,把勤政与廉政工作紧密联系,把党风廉政建设与反腐倡廉工作渗透到防治监督管理工作的每一环节,以保证各种廉政建设责任制措施能够落到实处。积极指导、促进和帮助企事业单位、社会组织积极参加水土流失综合治理推动水土保持的产业化发展;认真搞好科学知识传播工作,切实增强了工作人员的法律意识和使命感,使得全体工作人员都能深刻意识到水土保持的重要性和意义所在。唯有如此才可以在真正意义上水土保持方面进行落实,才可以实现环境安全,社会安定。

5.8 做好水土流失监测预报

水土保持管理工作中最关键的问题是要防患于未然,所以在监督管理工作中也也要注意并适时进行监测预警的工作。所以,这也就要求有关单位建立比较完善的监控体系进行监督水土流失。监理人员要持续研究,主动改进系统并评估系统的稳定性。在管理和监督工程时要明确施工和生产项目的重点范围,同时注意监控重要区域和全国重大工程水土流失的状况。随时随地对工程监控,积极向群众传达与生态保护工作相关的信息,对相关技术人员开展技术培训,提升人员的技术素养,为企业培养更多的人才储备。

5.9 创新监测技术

在水土保持监督管理工作中,必须大量运用"3S"信息技术,这些先进的技术和科技才能进一步提高监督的

准确性。监察部门必须建设集传输、管理和监测信息于一身的数据库系统,提升水土保持监督管理工作的信息化能力^[3]。同时要加强水土保持检测新方法的研发和引进工作,保证监测数据的真实性和科学性。在水土保持项目中,其监控具有相当重要的意义,所以必须正确运用监控方法,并及时上传有关部门,为其防治对策的出台提供可信的资料和依据,进而实现水土保持项目的顺利完成。

5.10 强化监管手段

进入新时期,国家水土保持监管部门根据转变政府职能和行政体制改革的总体部署,水土保持已全面推行“放、管、服”改革,推行了“事前、事中、事后”监管方式,这需要加强部门联动,降低项目事前脱管风险;更需要对水土保持监管对象强化事中、事后监管,对一些可能造成重大水土流失的区域、项目实行全面监控,对造成水土流失危害的行为要严格依法查处^[4];在监管过程中要借助科学仪器设备运用对重点区域、重点项目水土保持治理效益监管。

结语

作为中国新时代水土保持的主要监管体制,需要进一步强化对各方面的有效监管和有关政策规定的贯彻。在当前,进一步强化水土保持监管建设,在水土保持领域全面实施政策性许可制度,是当前水土保持监管的重要任务和必须加强的的重要举措。对水土保持建设加强了检查指导,并在此基础上纠正了违法行为。唯有如此,才能形成比较完善的配套法规体制,实行规范的行政审批制度,深入推动国家水土保持监管工作。

参考文献

- [1]牛崇桓,季玲玲.新时期水土保持监督管理的重点任务和措施[J].中国水土保持,2016,(04):5-8.
- [2]张春红.水土保持监督管理工作中存在的问题及几点对策[J].农业与技术,2016,36(14):27.
- [3]李金山,黄君山.惠城区水土保持监督管理的实践与体会[J].中国水土保持,2016,(11):44-46.
- [4]张永东.浅析新时期水土保持监督管理的重点和措施[J].南方农机,2019,50(07):61.
- [5]曾波.水土保持监督管理的重点任务与有效措施[J].农村实用技术,2019(02):125-126.