

# 防汛抗旱与水旱灾害风险管理

周斌斌

哈密市伊州区水利局 新疆 哈密 839000

**摘要:**从近年来我国的形势看,我国的洪涝灾害和干旱灾害的频次是逐步增多的。因此,在我国,洪水干旱风险管理的手段和风险管理意识日益受到重视。在我国相关部门开展防洪、抗旱风险管理实践中,借鉴国外的大量信息,进行了风险管理的改革和创新,针对风险管理机制、工程项目风险管理等细节问题进行了改进

**关键词:**洪涝与旱灾治理;水旱灾害;风险管理

引言:近年来,由于人类社会的进步和经济的迅速发展,生态问题也在这一过程中被严重破坏和加重,使得对防汛抗旱问题的治理越来越严峻和艰难。尽管国家防汛抗旱有关机关一直在研究寻求更好地解决当前水旱灾害形势的办法,但仍需相应的步骤。所以,国家防汛抗旱减灾风险管理的有关办法与规范必须逐步健全,必须通过改进预防措施,最大限度地降低水旱灾害带来的经济损失。

## 1 我国旱涝灾害的特征

我国是一个水旱灾害频繁的国家,其灾害类型多种多样,主要有山洪泥石流、洪涝干旱、气候异常等。根据调查,全国有三分之二的国土将会遭受各类洪涝灾害,尤其是在中下游,常常会遭遇洪灾,而我国大多数地方则处于不同程度的旱灾之中。近几年,我国干旱、洪涝灾害频繁发生,并且持续恶化,对人民的生产、生活、财产安全造成了极大的危害。洪涝灾害和干旱灾害的频发,使我国的经济和社会发展受到极大的影响。近几年,我国的供水量逐年递增。每年洪水期间,全国的大小江河都会出现超出警戒水位的情况,不但威胁到了我们的生命,而且对我们的民族也造成了不可挽回的损失<sup>[1]</sup>。洪水造成的伤亡也呈几何倍数增长,使国家的正常发展无法与人们的正常生产和生活相比,这是一种巨大的冲击。

## 2 防汛抗旱与水旱灾害风险管理的重要性

长期以来,自然灾害对人民的生命和财产安全构成了极大的威胁,特别是在最近几年,由于生态环境日益恶化,自然灾害频发,灾害风险管理显得尤为重要。我们所说的水旱灾害风险管理,就是建立一个标准水位,实时监控水位,一旦两者相差太大,就会采取相应的措施,以防止因发现晚了而造成更大的损失。自然灾害的发生往往具有很强的不确定性,对做好防灾工作造成了很大的困难。近几年,我国政府和社会各界都十分重视

防洪减灾工作,同时也是自然灾害的普遍特点,也就是“不可预见、不可避免”。此外,由于人们对经济利益的片面追求,对生态环境的任意破坏,致使水旱灾害的发生频率越来越高,规模越来越大,给城市的应急管理带来了困难<sup>[2]</sup>。但在多年的水旱灾害管理实践中,通过对水旱灾害的控制,使其控制能力得到了极大的提高。

## 3 防汛抗旱与水旱灾害风险管理的具体过程

### 3.1 自然灾害风险识别

洪涝与旱灾的风险管理应该是主要的风险辨识。在对自然灾害进行分析和识别时,其具体内容主要是对以往水旱灾害所带来的人为灾害、公共设施灾害等可能产生的危害和成因进行了分析和分类。在实际的水旱灾害预测中,要对灾害的规模、特征、成因进行识别,并对其进行整理,并编写相应的报告<sup>[3]</sup>。

### 3.2 自然灾害风险评估

一般情况下,风险评价是在风险辨识后进行的,以便通过风险辨识的结果对其进行更好的评价。风险评价工作的核心内容是对自然灾害的资料进行分析,并对未来的突发事件进行预测。技术在评估风险的方式上也有了很大的进展。传统的风险评价方法主要有概率、统计学、资产统计等。

### 3.3 自然灾害风险评价结果处理

在风险识别和评价结束后,后续的工作仍十分重要。在进行风险评价前,必须对其结果进行评价,使其效果最大化。在灾害风险管理方面,必须加强风险评价结果的处理。通过对灾害风险评价结果的分析,确定灾害的危险程度,为防止自然灾害的发生提供了有力的保护手段。

## 4 防汛抗旱与水旱灾害风险管理工作存在的问题

### 4.1 防汛意识不足

最近几年,我国各地区的降雨量并不平衡,很多地区的降雨量较少,这也致使一直防汛不见讯的问题出

现,在此背景下,很多干部人员的思想逐渐麻痹,心理也变得懈怠,正因如此,他们并没有重视防汛工作的开展,不但防汛意识不强,而且也不具备良好的防灾自救能力<sup>[4]</sup>。

#### 4.2 水利工程老化

虽然我国在水库除险加固以及河道治理等领域进行了大量的投入,但其依然没有经受住暴雨及洪水的考验,水库及河道的水位仍在不断升高。不仅如此,一些小型的河道不仅没设堤防,而且河内还存在大量的淤积,这也致使排水沟出现堵塞的问题,对其行洪能力也产生了严重的影响。而且有些地区的塘坝建设时间较长,再加上受到人为等因素的破坏,也致使其存在很大的安全隐患。此外,一些干部人员从事该工作的时间相对较短,对防汛工作不仅缺乏重视,而且对防汛情况的掌握并不全面,再加上受到资金方面的限制,也导致一些村落的防汛物资储备不够,而防汛工作人员的应急抢险能力也相对较弱<sup>[5]</sup>。

#### 4.3 河流灾害抵御能力相对较低

我国河流的范围比较宽阔,沿河地区的发育相当快速,使得河道的自然环境受人工的干扰很大,对河道灾害抵御功能产生着十分直接的作用。许多大江河流无法进行有效的综合治理,包括部分小河道综合治理项目严重落后,使得小河下游极易出现各类洪涝灾害,耕地大幅度下降,给粮食产量带来了极为恶劣的影响。此外,许多河道周边的自然污染问题严重,河流周边市民饮水安全造成了极为直接的危害。

#### 4.4 抗灾手段相对比较单一

当前,国家在进行水旱灾害风险管理实践过程中,抗灾方法单一的情况很严重,在许多地方只能通过单一手段来开展抗灾活动,而单一抗灾方法又无法有效处理好当前的水旱灾害问题。由于在实施防洪抗旱项目工程中,经费需要财政支持,经费来源较为单纯,对财政的依赖性过高,抗灾队伍专业技术人员总量过少。由于政策支持财力的欠缺,许多地方被迫放弃科技的研究,致使抗灾科技始终处在研究状态,抢险救灾的抗旱意识较为欠缺。

### 5 防汛抗旱以及水旱灾害风险管理工作的开展措施

#### 5.1 完善应急管理工作并改进技术水平

要想避免灾害的出现,并保证社会经济,我国需对应急管理工作进行不断的完善。在此期间,相关部门需制定全面的应急处理机制并组织工作人员进行演习,同时在开展应急管理工作的过程中存在的问题他们也要进行全面的总结,这样便可采取相应的措施解决存在的问

题<sup>[1]</sup>。这不仅能将灾害造成的影响降到最低,同时还能尽可能减少社会经济的损失。此外,由于我国的防灾经费获取路径较为单一,对防汛抗旱及水旱灾害风险管理工作的开展也产生了不利的影 响,所以作为抗灾工作的负责人员,他们需最大限度的争取社会力量的投入,同时也要摆脱对国家及地方政府的依赖。不仅如此,他们还要对技术人才进行全面招揽,针对我国现有的防灾技术,他们也要对技术手段进行不断优化和创新,至于其他发达国家的防汛抗旱模式也可合理借鉴,再结合我国的水旱灾害情况加大对新技术的研发力度。目前,我国已构建了防汛抗旱指挥系统,对洪水保险及风险图也进行了全面的研究,并以此带动水旱灾害风险管理工作的全面开展。

#### 5.2 加强防汛抗旱风险管理资金建设与宣传

我国的水利、旱灾风险管理需要大量的资金和人力资源。因此,要有效地提升防洪抗旱风险管理的效果,必须加大资金投入,加强有关部门的关注。在这方面,应该坚持“财政分权”的原则。近年来,我国对水旱灾害的风险管理越来越重视,但在基建方面仍有一定的缺陷。自然灾害的出现是一个不确定因素。各级政府应充分发挥社会力量,实施有效的征用与补偿机制,加强对防汛抗旱的防范意识,增强公众对防洪的认识。在水旱条件下,采取资金投入措施,可以有效地加强防洪和抗旱的风险管理<sup>[2]</sup>。

#### 5.3 加强旱情动态监测和统筹抗旱减灾工作管理

第一,健全的抗旱政策立法。为了能为国家抗旱工作顺利开展提供重要保障,要求地方有关部门人员结合实际建立健全的抗旱政策立法体制,逐步建立国家抗旱减灾工作制度。第二,完善抗旱基础设施的建设计划。在抗旱工作中必须结合实际情况合理地优化工程布置,并采取相应措施以促进蓄水、导流等工程力度,因地制宜的打造多层次的抗旱水源工程体系。第三,积极实施国家抗旱预案体系。在预防干旱减灾工程中,有关单位及时进行抗旱减轻灾害工作,根据有关标准建立土地墒情安徽省建筑工程质量监控检测点,准确预报土壤信息,建立全面的抗旱观测体系和信息资料保证体系。第四,建立社会化的抗旱服务体系。在抗旱事业中,必须把抗旱制度的建立视为推动社会主义和谐社会发展工作的关键手段,在组织机制金、科技、人才、教育等方面,为抗旱组织制度的建立提供了有利保障<sup>[3]</sup>。

#### 5.4 优化抗灾管理体系

最近几年,我国已意识到防汛抗旱及水旱灾害风险管理的重要性,同时也颁布了很多关于灾害风险管

理的政策,并加大了对管理工作的监督力度。在此背景下,灾害风险管理体系不但得到了规范,同时也大幅度提高了灾害风险管理的水平。在灾害管理体系中,其不但要拥有流畅、完整的防灾流程,同时在短时间内也要采取有效措施对灾害进行防御,这样在很大程度上也可降低灾害为社会及人们带来的影响及伤害。

### 5.5 全面实施灾害预警对策

通过实施灾害预警对策,可以在很大程度上减少水旱灾害造成的经济损失。为了大大提高灾害预警的及时性和准确性,工作人员还需要全面收集相关信息,同时总结灾害易发时段和危害程度。工作人员在对相关数据进行分析、整合、记录后,也可以参考数据,进而为灾害到达时间做一些准备。而且,在灾害多发阶段,我国应重视灾害监测的发展,工作人员应尽可能多地获取灾害信息,以便采取措施进行防控。最后,针对监测站的设备环境,我国也应该进行改进和优化。通过应用先进的技术手段,也可以提高灾害监测的准确性,分析和监测水旱灾害的能力也可以大大提高<sup>[4]</sup>。

### 5.6 抗旱策略

①健全有关抗旱的法律和政策。为确保抗旱工作的顺利进行,有关部门必须根据具体情况,建立健全的抗旱法律、法规制度,建立起有效的抗旱减灾工作机制。②加强抗旱基础设施建设。要根据当地的实际,进行科学的、合理的规划,积极推进水库、引水等项目的建设,并根据不同的特点,建立多层次的抗旱水源工程。③大力实施抗旱应急预案。在防治旱灾的过程中,有关部门要做好抗旱准备,并根据有关规定,建立相应的土壤监测站点,对土壤进行实时的监测,形成全面的、可调节的供水保障体系。④健全抗旱社会化服务制度;在抗旱工作中,必须把抗旱制度建设作为推进社会主义和谐社会建设的一项重要举措,从资金、技术、人员、管理等方面给予有力的支撑。

### 6 防汛抗旱的未来发展展望

防汛抗旱工作的进行与人民的实际生活紧密相关,也将深刻影响经济社会发展。因此,水旱灾害风险管理必须充分考虑最大效益的实现,在坚持公正、高效原则的基础上建立水旱灾害综合风险分类与风险评价体系,

在充分优化自然资源的前提下科学运用和维护江河湖库。在未来的发展阶段,为才能提高防洪抗旱的能力,必须进一步健全和完善防洪抗旱监管制度,推动社区防洪抗旱的网络建设,把防洪抗旱的管理体系深入延伸到社区,发挥群测群防机构在防洪抗旱、防灾减灾事业中的功能<sup>[5]</sup>。此外,针对洪涝灾害产生的随机性和突发性,还需要建立健全的防洪抗旱预警机制,进一步优化对中短期气象和水旱灾情的分类与预警,以提高对灾情预警的及时性和超前意识。第一,建立健全完整的网络指挥中心,实现网络指挥操作的全覆盖,以保证了防洪抗旱、抢险救灾等工作的有效实施。第二,建立了健全的工作制度。认真落实以行政首长负责制为核心内容的各项负责制,狠抓了施工准备,抢险队伍、物资储备等的落实,并从事前、事中和事后全方位健全了防洪抗旱的工作制度。第三,建立了健全科学合理的施工调度体系。名级防洪总指挥办事处、水利和工程主管单位做好工程的日常管理,并认真执行各类预案和水库度汛规划。在遇到水灾和旱灾时,坚持统筹兼顾,科技调节,为合理利用水库防洪灌溉工程和自然资源,作好抗旱准备。

### 结语

总之,防汛抗旱工作与人民的生活息息相关,对建设社会主义和谐社会具有深远的影响。因此,在资源环境问题日趋严重的今天,有关部门必须从整体的观点出发,对洪涝灾害的成因进行深入的分析,制定出一套科学的防洪减灾战略,并在不断的学习和实践中积累更多的防洪抗旱技术,提高防汛抗旱工作成效。

### 参考文献

- [1]王秀梅.浅谈防汛抗旱与水旱灾害风险管理[J].华东科技:综合,2021(4):1.
- [2]杨军弟.防汛抗旱与水旱灾害风险管理路径探索[J].甘肃农业,2020(6):82-83.
- [3]党存花.防汛抗旱与水旱灾害风险管理[J].百科论坛电子杂志,2021(1):75-76.
- [4]朱卫红,刘东东,陈栋.防汛抗旱与水旱灾害风险管理路径探索[J].建筑工程技术与设计,2020,(29):2432.
- [5]马海军.防汛抗旱与水旱灾害风险管理的研究[J].农民致富之友,2017(19):90.