

农田水利管理与防洪抗旱问题分析

梁执真 周景生 汪晓军

江苏治浚生态科技有限公司 江苏 扬州 225009

摘要:我国是农业大国,农业的发展与国计民生息息相关,种植业在我国农业结构中一直占据着首要地位。农田水利设施是按照农作物的生长情况对其集中浇灌、排涝和储水源,由此可以看出,健全的农田水利设施是保障农业发展的基础,在种植业中发挥着重要的作用。虽然近年来农田水利管理工作取得了较好的进展,但仍然存在着诸多问题,因此要采取有效措施,提高防汛抗旱能力,推动我国农业的发展。

关键词:农田水利;防洪抗旱;问题;对策

1 农田水利建设管理的要点

1.1 以人为本

农田水利建设的科学化管理过程中,其中最为重要的管理要点就是以人为本,由于农田水利工程的目的就是为了农业生产服务,而农业生产又是为了民生而服务,因此在农田水利建设的管理活动中,应以人为本必须作为建设管理的根本准则,确保农田水利工程可以真正适应农业发展的实际需要,从而保证民生发展。农田水利工程建设管理,能够更好地造福于农民,以便更好地提升农作物的产量和质量,提升农业生产的经济效益,并更好地服务于民生,因此将以人为本作为管理要点进行落实,能够为将来的农业发展打下坚实基础。

1.2 生态建设

农田水利建设的另一个管理要点是生态建设。随着环境保护和可持续发展的不断深入,通过农田水利促进生态建设已经成为非常重要的措施,同时也是科学化管理的要点,对于生态环境的改善有着非常明显的效果。随着水利建设工作的开展,环境保护相关的问题也逐渐得到关注,因此,水利建设的科学化管理能够更好地保护生态环境,只有良好的生态环境,才能够对农田水利进行更加科学的管理^[1]。

1.3 因地制宜

因地制宜在农田水利建设的管理过程中是基本要求,同时也是管理要点,这就需要相关人员在开展相关的建设工作之前需要对当地环境进行考察,进而根据当地的环境特点,制定合理的建设方案,从而避免发生资源浪费。在调查和制定方案的过程中,还要具有针对未来的长远发展观,能够满足和适应未来的发展需求。在对当地环境进行调查的过程中,除了要对其自然环境和地质条件等进行考察外,还要针对当地的经济水平和群众意愿等方面进行分析,并结合现有的经验与技术,确

保相关管理工作的有效性,使得相关工作能够更加符合当地的实际情况,从而真正做到因地制宜。

1.4 建设管理并重

农田水利的建设和管理都是非常关键的环节,因此需要同时重视建设工作和管理工作。但是不少农田的工程更多的注重前期的建设管理工作,而忽略了后期项目管理的有关管理工作,对农田水利的工程建设产生不良影响。所以,在农田水利工程建设科学化管理流程中,建设与管理的并重是其管理要点。

2 农田水利管理与防洪抗旱的意义

农业的发展必然离不开农田水利管理工作,这是农业发展的核心环节,更是农业发展的前提和保证,同时还可以促进农村经济增长。农田水利管理工作是防汛抗旱工作的重要手段,对防汛抗旱工作的开展具有积极作用,是促进农业发展总目标的重要推手。洪涝、干旱灾害会给经济带来较大的损失,而且洪涝灾害会严重威胁人民群众的生命财产安全,农田水利管理工作会在一定程度上减少受灾范围,削弱洪涝干旱灾害的破坏性,降低灾害带来的经济损失。气候类型多样、水资源分布不均是导致我国频繁发生洪涝、干旱灾害的主要原因,同时受气候的影响,其他的自然灾害也会频发,对农业的发展严重阻碍了。为了有效防止洪涝、干旱灾害,促进我国农业发展,必须从根本上重视农田水利建设,提高农田水利管理工作水平^[2]。

3 农田水利管理与防洪抗旱问题

3.1 政府相关部门管理效率不高

近年来,由于农田水利工程管理工作涉及到的政府相关部门较多,各部门职责范围又存在交叉现象,遇到问题时,各部门之间互相推诿、互相扯皮。并且有些部门为平级单位,平时缺少沟通交流,在开展相关工作时难以协调,无法形成。

通力合作的效果, 延误问题的解决, 也从侧面证明了农田水利工程管理效率不高。当前, 相关管理部门在对农田水利工程管理的过程中不能做到令群众满意, 对于老百姓亟需解决的问题, 久久等不到相关部门的回应和解决, 造成政府公信力下降。因此, 改善相关管理部门的组织管理, 提高其管理效率迫在眉睫。

3.2 基础配套设施不足

农田水利基础设施建设的最主要目的就是防汛、抗旱、排涝, 所以水利工程建设的质量水平也十分关键。在实施现代农田水利建设中, 我国已经在现代水利建设中倾注了巨大的物力、财力和人力, 目前许多水利设施使用的期限比较长, 主要用来农田灌溉、蓄水和排涝等, 而在实际运用时因为没有严格的养护与管理, 一些设施陈旧程度很大, 无法满足耕地的灌溉需求, 使我国农业经济的发展受到很大的制约。近年来, 我国加强了对农田水利基础设施建设的重视, 加大了农田基础设施的资金投入, 提高了农田水利设施的灌溉、排涝、存储能力; 但是我国国土面积大, 农业种植面积广, 大部分地区的农田水利基础设施不完善, 部分基础设施还是沿用 20 世纪所留, 老化问题严重, 运行效率较低, 甚至部分已损坏无法使用, 不能满足农业发展的需求。因此, 要进一步重视农田水利基础设施的完善工作, 提升农田水利管理对农业的服务质量, 提高农业经济收入, 促进我国经济全面增长, 助力第二个百年奋斗目标^[3]。

3.3 农田水利管理问题突出

农田管理水平较低是现有农田水利设施无法发挥最大作用的主要原因。首先, 水利工作参管单位职责不清, 分工不明, 出现问题互相推卸责任, 对农田水利管理工作重视不足, 认为没有自己的责任便不需要对其认真执行。其次, 农田水利工作面对人群复杂多变, 调水、用水工作环节繁多, 随之出现的矛盾也成比例上升, 没有完善的矛盾、纠纷管理办法, 这也是制约农田管理工作有序推进的原因之一^[4]。

4 农田水利工程管理与防洪抗旱工作措施

4.1 强化组织管理

第一, 由水利主管部门牵头, 相关部门参与, 共同成立由国土、自然资源、发改委等部门组成的农田水利设施领导小组, 县乡村逐级签订责任书, 形成齐抓共管、统一协作的良好局。第二, 健全农田水利设施管护措施, 制定明确的管护目标, 农田水利设施的日常运行和养护等工作要由专人负责, 做到责任到人。例如, 应由政府相关部门管理的农田水利工程, 要由相关部门承担管护责任; 明确发包的工程, 双方要签订合同, 发包

方要出具授权书, 承包方要确保工程质量。此外, 为确保水利工程质量, 要成立农田水利工程质量监督小组, 制定绩效考核制度, 采取实际调查或征询当地群众意见等方法, 对农田水利工程的组织管理、运行维护等方面进行考评。同时, 与主要负责单位及个人签订三方责任书, 确保建设和管理任务的顺利完成, 并定期维护保养农田水利设施, 防范农田水利设施带病运行; 农田水利工程要做到日巡月检, 对发现的问题要及时处理, 提高水利工程的使用寿命与工程效益。第三, 就农民对水利设施管理参与性不强、能力弱的问题, 要加大宣传力度, 利用村村通广播进行维护技术的宣传, 引导农民积极参与农田水利工程的管理, 充分调动农民的积极性。构建以农民为主的管理新模式, 充分发挥农民管护方便的优势, 组建管理水平高的农民管理队伍, 促进农田水利工程的进一步发展。

4.2 制定相关的防汛抗旱农田水利管理标准

制定农田水利管理标准可以有效地将防汛抗旱管理工作落实, 保证防汛抗旱建设工作的发展。制定的农田水利管理标准要保证水利设施的建设符合自然和社会发展的规律, 最大限度保证不破坏环境, 促进水利工程和环境共同协调发展, 加大对水利建设的人力、物力、财力的投入, 学习先进的管理理念, 科学开展农田水利管理工作, 尽最大可能将洪涝干旱的损失降到最低。

4.3 定期对相关设施进行合理改造

现阶段, 虽然我国在农田水利建设方面取得了一定进展, 但部分地方仍出现设施老旧等问题, 对农田水利工作的长期发展产生很大的负面影响。当前, 国家已针对农田水利管理设立了专项资金, 可以帮助各地区管理人员逐步完善农田水利设施的建设与更新, 使水利工程的灌溉效果得到有效的保证。在日常运用阶段, 工作人员要注意设备的保养维修工作, 保持设备工作状况良好。

4.4 推广先进灌溉技术

要想进一步防范防洪抗旱的风险, 有关单位就必须加大资金方面的投入, 研究先进的灌水技术, 全面的提升农作物的浇灌技术水平。首先是根据目前农业发展的需要, 对具体的技术类型加以确定。当前的农业市场领域里, 灌溉的方式一般有喷灌、微灌、根区导灌等。不同灌溉技术所呈现的功能优势具有较大不同, 所适应的农业环境也不同。以喷灌为例, 其通过水泵所带来的动力在水位升至一定高度, 会向四面周围喷射出来, 实现了对特定地域范围内高效灌水的任务目的。然而它在节能方面的效果较为明显, 然而也会在一定范围内受风力及风向等因素的干扰。而微灌则是通过管道铺设、导

流、输送等方式完成灌溉，能够保证灌溉操作更加精准，同时可以合理避免水资源的损失。在具体应用的实践当中，必须根据实际正确采用技术方式，如此才能确保灌溉所带来的效果更为合理^[5]。

4.5 加强防洪的工程管理

加强防洪工程的管理工作是农田水利管理的过程当中另外一项必须注意的方面，特别针对于山洪暴雨水库的地区，加强防洪工程是非常的重要的。因此，当地政府应该采取措施进行对防洪工程的管理。

4.6 保证水利工程质量

水利工程的建设和防洪任务成功执行的基础，其关系到受灾的程度与救灾力度，对于减轻人员伤亡，减少其它方面的经济损失具有十分重大的作用，所以需要加大对水利工程建设严格监督。在冬春季节水位比较低时，要进行检测与整改水利工程。但对使用时间比较久的水利工程，则必须对工程进行做好返修检查和加固的措施，由此才能提高工程的效率，并保证其防御能力。另外，在建立新的水利工程前，还应着重考察地方的历史和地理优势，以形成完善的工程结构，进行水资源的输送与分配管理。在施工过程中，必须强化对有关建设机构的监督，保证施工质量，如果发生工程质量事故，必须严惩责任^[6]。

4.7 提高技术应用水平，改善灌溉能力

水利工程建设中包含的技术种类相当多，要想发挥水利管理工作的效果，就要求科研人员针对现场状况进一步研究新的技术方法，进而优化农田水利设施的配置，使得水资源可以进行合理利用。另外，要采取先进的科学措施防治水土流失，保证基础灌溉工作的实施效果，以便进一步提高生产效率。

4.8 积极宣传节约用水合理用水

在农田水利建设与各地的防洪抗涝当中，防止用水污染和减少损失是关键。通过有关调查，当前农业生产中水资源污染的程度比较严重。人们环保意识不强，对节约用水的重要性不是很了解。故此，相关政府部门应

该大力宣传节水理念，提高公民的用水意识。

4.9 提升防汛抢险应急保障能力

开展防汛物资设备更新补充工作，健全完善物资台账，加强物资管理。充实抢险人员，完善抢险装备，落实防汛抢险队伍，提高实战能力。加强协调配合，建立健全水情会商、信息共享、应急值守、协调调度等制度，做到协同作战、整体推进，形成上下一致、左右联动、顺畅高效的水旱灾害防御组织体系。建立完善水旱灾害防御专家库，为防汛调度提供科学决策依据和技术支撑。加强对水旱灾害防御责任人、水库安全度汛“三个责任人”履职培训和山洪灾害威胁区群众防御常识培训，全面提高防御责任人履职能力和公众防灾避灾意识，最大限度维护人民群众生命财产安全，减少水旱灾害的经济损失。

结束语

随着我国综合能力的日益增强，人民群众对农田水利工程的管理及其防洪抗旱问题的关注度愈来愈大。要重视农田水利管理工作，最大限度发挥防汛抗旱的作用，提高对水利建设的重视，加大对水利建设的资金投入，加强水利工程运行管理，全面建立高效协作的防汛抗旱机制，利用农田水利工程保证农田的灌溉，最大限度保证农业经济不受洪涝干旱的影响，促进农业健康发展。

参考文献

- [1]王兴中.小型农田水利工程管理存在的问题及优化措施[J].乡村科技, 2020(20): 120-122.
- [2]张政.加强小型农田水利工程运行维护管理的对策措施[J].广东蚕业, 2021, 55(3):81-82.
- [3]廖继皓.浅谈农田水利防洪抗旱相关问题[J].建材与装饰, 2019(36): 294-295. [4]赵家慧.农田水利管理与防洪抗旱问题分析[J].建材与装饰, 2019(31):294-295.
- [5]王雷.农田水利管理与防洪抗旱问题浅析[J].农民致富之友, 2018(09):84.
- [6]王玉阁.农田水利防洪抗旱相关问题研究[J].珠江水运, 2018(08):93-94.