

# 新时期小型农田水利工程管理问题与对策

吴天阳

河南禹宏实业有限公司 河南 郑州 450000

**摘要:**新时代的农田水利工程对富裕农村、增加农户的收益具有巨大的意义,它不仅仅是农业抗旱、灌溉、保证饮用水供应的重要保障,而且是促进农民效益提高的重要源泉,尽管小型农田水利工程面临着质量亟待提升、机制不完善的困难,但只有我们根据情况去寻找解决办法,通过加强农田水利工程的使用管理和维护,以创新观念、全民共同参与,通过提升工程管理人员的专业水平和综合素养等而优化管理,就一定可以充分发挥出中小型农田水利工程的最大效益,从而真正提升了水利工程管理质量。

**关键词:**小型农田水利; 施工建设; 问题; 应对措施

引言:由于中小型农田水利工程在我国的广大农业领域普遍存在着分布广泛且数量较多的现象,因此普遍应用到了各领域农村工程建设当中,可以说成为农村可持续发展战略目标实现的关键所在,不但可以有效抑制城市内涝,提高蔬菜产量,而且还可以极大改善农村人民的生活水准,从而推动我国农业经济社会发展取得空前进展。但就当前情况考虑,虽小型农田水利数量越来越多,但也因受到种种客观因素影响而致使农田水利的管理上逐渐暴露出一些问题,也容易产生较多负面影响,在这种情况下小型农田水利管理也就势在必行。

## 1 实施小型农田水利工程的必要性

首先,农产品是人们赖以生存的根本,同时又对国民经济的发展具有一定的促进意义。因此开展的农田水利建设工作,才能增加国家的产出,给人民的生存带来保护,解除了人民生命的保护难题,可以有效推动国家经济社会的发展。在农村开发进程中,不但要注重农村发展,而且更要注重与农村息息相关的农业工程建设,提升农村建设的能力。其次,小型农田水利工程和农作物产出水平有很大的关联<sup>[1]</sup>。对农村生产来说,农田水利工程可以给农产品的灌溉生产带来质量保证,从而克服了过去农作物靠天吃饭的困难,人们也能够借助农田水利工程防治干旱灾害,实现了丰水期蓄水,枯水期防水的目的,从而增加了对自然资源的合理使用,同时增加了国家粮食产出。最后,小型农田水利工程可以增加饮用水安全性。在农业生产活动中,对饮用水的要求相当高,由于近些年来自然资源破坏严重,农作物栽培对饮用水的要求相当大,从而也限制了自然资源的可继续使用。所以,开展农田水利工程,可以合理增加农村灌溉水量,还可以发挥防汛抗旱的功效,可以增加饮用水的安全。

## 2 小型农田水利管理中存在的问题

### 2.1 工程整体质量有待提升

管理机制发展滞后,已无法满足对农产品日新月异的需求:但随著改革开放的推进,中国国内城市化,农村工业化程度也日益提升。农业劳动力大量涌入城市,使得参与农业的人数大幅地下降,农村经营方式由粗放的家庭联产承包向细致的农村联合组织过渡。使原有的农田水利管理模式逐渐不能适应新时期农业生产方式的转变。小型农田水利工程是与农作物生产直接攸关的重要工程,对靠天吃饭的农户而言,小型农田水利工程运行中的经济效果和自身生存能力都是密切相关的<sup>[2]</sup>。在某些地区,因为政府部门不能指派专业的管理人员对小型农田水利建设进行监督管理,村委会和农户只是自觉的对其进进行治理,因为没有专业知识的学习及责任意识,造成了治理的无序,导致当地的农田水利建设无法顺利进行和疏于修缮,从而限制了地方农村经济社会的发展。

### 2.2 小型农田水利工程资金投入不足

在大多数情况下小型农田水利工程都是由地方政府所投资并进行构建。而一些偏僻的农业地方由于集体经济不发达,当地资金又比较紧缺,这也影响一些中小型农田水利项目的进行建设。当然近些年来国家财政在农业的基础工程建设方面已经增加了投入并已经达到了相应的目标,不过由于农业领域规模巨大,仅靠国家财政拨款是远远不够的,这也造成了部分项目无法及时启动,即使项目启动后也很难按时完工。从投资角度上来说农田水利工程相比于其他项目的投资效果较小,这就导致当地政府部门不予以充分的关注<sup>[3]</sup>。

### 2.3 农田水利工程建设缺乏专门的人才

从规模上来说随着农田水利工程的规模持续扩大,

其施工范围也在不断扩大,可是由于农田水利工程人员中并没有相应的技术技能型人员,且基层水利站的结构设计上也缺乏科学合理,在人员资源配置上也缺乏合理,从而导致了整体农田水利工程的效能大幅减少<sup>[4]</sup>。并且整个项目工程进行的过程中也没有专业的技术性人员,这让工程的整体效率遭到了很大的影响,使得整个农村水利项目也遭到了影响。

#### 2.4 责任分配不明确

小型农田水利建设工作是以广大基层人民群众利益为基础的一项工作,要求广大团对都要牢固树立这一思想观念,并充分发挥其工作义务。然而实际状况却并非总是如此,许多基层干部都明确没有农田水利工作经历,而且对水利工程所有权的划分也不明确,使得在农田水利工程管理过程中受到了多单位管理,归属关系并不明晰,对管理者进行有效操作也产生了障碍性作用<sup>[5]</sup>。甚至由于对从属关系的界定还不清楚,导致最后职责划分都无法进行执行,如果水利工程发生什么情况大多数人的反应都没有想到怎么处理这一情况而是怎样才能逃避责任,因此这就需要将责任明确化,促使后期工程项目也能尽可能顺利进行。

### 3 新时期小型农田水利工程管理优化对策

#### 3.1 遵循科学管理原则

作为一个发展中国家的人民对小型农田水利项目的关注程度可想而知,为了取得最佳的经济效益在小项目经营中也是一直坚持其科学和理性基础,把小型农田水利项目经营认为是一个重要科学进步,由此彻底改变了以往的重视投资忽略经营状况,而通过将投资完工后的小型农田水利项目资产完整的交给相关单位或个人手里,对其获得使用权利,采取经营拍卖、个人承包的方式以保证其获得良性经营状态<sup>[6]</sup>。此外,主管部门也应针对不同的农田水利特点制定适宜模式,高度注重农户利益,以便使农田水利工程能在相对规范市场条件下获得更多利润,既可减少造价费用,也可促进中小型农田水利工程的运转,为农村经济效益提高创造良好条件。

#### 3.2 明确权责,健全体制

在转变思想的同时,政府对农田水利工程的管理也从明晰产权关系开始,通过土地所有权界定和水权划分来明确了项目的经营主体,也同时明晰了责权关系。各政府主管部门也要根据政企分开、政事分离的原则,积极转变职能,改进管理方法,以提升工程管理的效能。建设运营公司具体承担工程的管理、运营和维修,确保项目质量和效益。由于农业小型水利是国民经济建设与社会发展的重要基础工程,其管理体制需要确保公益

性水利工程同时兼顾社会效益和经济性<sup>[7]</sup>。管理体制一方面必须追求工程项目效益的实现,以保证社会、国民经济发展中防洪保护、饮用水供应的需要,而另一方面,也应当注重其经营机构自身的良性运转与可持续发展。

#### 3.3 严格控制施工材料进场

建筑材料品质管理包括如下:第一,严格管理建筑材料样本量,确保样本满足项目需要。第二,建筑材料入库时的品质检验,保证项目使用材质与样本相符。三,购买建筑材料后定期做好质量检查,保证建筑材料达到的施工备料标准。施工单位使用的条石建筑材料必须质量坚硬,符合建筑材料的要求,不得出现线条形石、片岩等的化石。施工单位可委托第三方根据建筑图样进行材料配比作业,确保材料搭配效果符合建筑技术标准。每个工程建设前期,施工单位都必须进行建筑材料跟踪检查工作,避免采用不符合要求建筑材料。

#### 3.4 加大资金成本投入,提高管理效率

若向使小型农田水利工程得到持续健康的发展,管理者在进行科学管理之前就必须确保经费投入足够,并适时对农田水利工程的老化设施进行维护更新,使之可以一直保持在正常的工作状况,同时农田水利工程主管部门也应根据农民的实际状况设定好水费收取标准,这样就可以逐步累计管理效益,极大丰富水利管理的资源,使得更多人也可以主动参与到中小型农田水利工程管理上来<sup>[1]</sup>。除此以外,国家政府部门也将给予中小型农田水利项目相应补贴,通过制定的各种规章制度有序实施管理,缩短管理机关与具体使用者的差距,最大限度增加农田水利建设管理效率,为农村经济社会建设创造良好基础条件。

#### 3.5 加强管理人员的培养

针对中小型农田水利项目的建设,他们是其中不能缺少的关键人物。各企业在选拔管理者的同时,必须选拔一批经验丰富的管理者。企业选拔管理后,还必须对其加以一定的培训,不断使其掌握先进的管理技术知识,建立正确的经营思想等,同时也让员工外出参加一些技术培训活动,适应小型农田水利建设经营的高效需要。对管理者的培养,还必须对其设备保管、现场控制的技能加以培养,使管理者熟练掌握仪器设备的保养方法技术,从而实现管理工作中危险因素的消除,以此确保小型农田水利项目的有效进行<sup>[2]</sup>。另外,有关机构应当引导管理者利用时间多加以培训,进一步提升知识水平,也可以对其实施进行评估,着重考核其实际水平情况,一旦管理者无法通过考核,必须使其受到进一步训练,直至通过考核的要求方可真正投入实际工作。

### 3.6 创新观念, 激励全民积极参与

小型农田水利建设是国民经济建设中的重大基础设施, 是农村社会主义建设的基础设施。所以, 各个地方的中小型农田水利工程管理机构都要充分碱性水利建设领域的各项政策和措施, 并逐步完善管理体系, 努力养成"建设工作是管理活动的起始, 管理活动是建设工作的延续"的思想认识, 精准掌握小型农田水利工程日常管理中的重点内容, 在管理工作中逐渐优化工程效益, 并推动水利工程的快速发展<sup>[3]</sup>。只有使中小型农田水利项目周边民众对水利管理的必要性有深入的了解, 能够促使其积极改变传统观念, 积极投入到水利的管理和施工活动中, 能够积极监督各类破坏水利设施的活动, 能够很有能力的同破坏水利不法分子展开战斗。

### 3.7 加大科技投入

农田水利工程是大量的农村灌溉和农村排水工程的结果, 这一系列工程都必须"水"的大量投入, 方可完成。但是中国历来就是个缺水大国, 尤其是在中西部山区缺水形势十分严峻, 在其他地方甚至还可能出现因为季风气候降水不均所造成的季际和月际水资源紧缺, 面临着这样纷繁多样的天气形势和缺水现象, 农田水利工程也陷入严重缺水的局面, 出现了"浪费水资源"还是"节约水资源"的尴尬状态。农田水利工程如何应对复杂多变的气候环境, 如何操作既能够节约水资源又不会破坏土地资源?总的来说, 就是要因地制宜和增加科研投入。根据各地的自然情况和降雨状况研究了一定的农田水利工程模式, 针对容易发生干旱的地区, 采取了相应的紧急处理方法, 并积极发展节水农业, 逐渐消灭了传统粗放式用水农业, 并采用了微水喷淋等方式代替了原来的大岁漫灌, 并逐步促进了中小型农田水利建设向着更智能化方面的推进<sup>[4]</sup>。采取与本地环境相对适应的农田水利工程用水模式, 就能够将农田水利工程和环保工程有机的结合, 这是尤为重要的。

### 3.8 加强宣传, 提高维护意识

首先是关于对本地居民的宣传教育工作: 要提高对本地居民的利益主体保护意识, 以及自主保护公共农田

水利工程的能力, 在以往的宣传工作中由于对本地居民的利益保护意识淡漠, 而造成的农田水利建设受损害严重, 在这里既有对本地居民的监守自盗, 也有对外来人员的受损害行为熟视无睹。只有人们都把自身视为项目的受益人才会积极地去维护它, 只有如此才提高了项目的使用年限也减轻了当地政府在维护方面的力度<sup>[5]</sup>。其次要针对监管部门自身的宣传教育, 提高自身的维护主体能力, 认真落实经费的投放和人员的配备, 把水利作为农村经济和农业开发的主要工作来抓, 认真指导建设, 检查维护, 确保农田水利项目的顺利实施。

### 结语

综上所述, 小型农田水利建设属于民生工程, 与人民群众的日常生活联系十分紧密, 在农业生产中发挥着十分重要的作用。因此, 在小型农田水利工程建设过程中, 有关单位必须强化对项目的监督管理, 建立健全的管理体系, 加强经费的支持力度, 引入良好的经营者, 并经常进行农田水利工程的检查, 增加小型农田水利工程的管理效率。所以, 在农田水利工程中, 相关部门应当认真监督管理, 维护农田水利工程安全的运行状态。

### 参考文献

- [1]程琳.重视小型农田水利工程管理为新时期农业发展奠定基础[J].吉林农业, 2017(06).
- [2]高传立.浅谈新时期小型农田水利工程管理的问题与对策[J].农民致富之友, 2018(7).
- [3]吕建.新时期小型农田水利工程管理问题与应对方案[J].河南水利与南水北调, 2019, 48(02): 20-21.
- [4]高芹.刍议新时期小型农田水利工程管理的问题及对策[J].工程建设与设计, 2018(16): 135-136.
- [5]田应成.新时期小型农田水利工程管理存在的问题与对策[J].农业科技与信息, 2018(3).
- [6]赵书容.建设新农村形势下农村小型农田水利工程管理的发展探讨[J].南方农机, 2017(06).
- [7]刘伟君.新时期小型农田水利工程管理问题与对策探究[J].农家参谋, 2019(16): 188+288.