

新时期做好水利工程质量监督工作的思考

马利刚

河南省开封市尉氏县水利局 河南 开封 475000

摘要：现阶段，中国水利工作存在的矛盾和问题主要体现在管理水平方面。这就需要将发展水平问题放在更加突出位置，全面提高水源安全、水质使用、水生态、水环境治理的发展水平，以实现从“有没有”到“好不好”的过渡，有效保障中国社会主义现代化建设，进一步适应人类日益增长的美好生活需求。由此可见，推进水利工程建设监控水平的提升是新时期水利工程高质量建设的必然要求。

关键词：新时期；水利工程；质量监督工作

引言

水利的建设历史可以追溯到中国远古时期，那时的水利主要用来治理水患的问题，而随着中国经济社会的发展、国民经济技术水平的提升，水利的工程范围也日益多体化，水力发电工程，水库大坝工程、防洪工程，水系连通工程，引水、供水工程等，可以说水利工程是国民经济增长的重要组成部分。而由于水利工程项目的数量逐渐增多，水利工程规模也在逐渐扩大，施工方法、工程类型的多种多样，施工管理方式的也日益多样，随着工程控制难度的提高、管理压力的增大，水利建设方面的问题也开始显露出来了，也不由得我们不去关注了。随着全面深化改革的发展，在新时期下做好水利工程质量监督管理工作已成为当务之急。因此，应当完善水利工程质量监督管理体系，使水利工程质量监督管理工作逐步走上了科学化管理的道路，为水利工程的健康发展保驾护航。

1 水利工程质量监督工作的重要性

工程采用“项目法人负责、监理单位控制、设计和施工单位保证、政府部门监督”的工程质量管理体系。它主要包括了质量保证体系和工程质量监控体系二个层面，“法人负责、监理控制、设计和施工保证”属于质量保证体系范畴，主要涉及项目法人、监理、设计、施工等参建单位的质量行为是整个管理体系的基础^[1]。“政府部门监督”的工程质量监测体系，在整个国家质量管理体系中有着指导与维护工程保证体系正常运行的重要作用。强化工程质量监控、提高质量水平是实现工程优质建设的基础与保证。虽然质量管理体系在提高工程质量、提高质量水平是实现项目高质量实施的根本与保障。现阶段，虽然质量管理体系在改善工程质量、保证建筑工程质量、实现工程效益等方面已经取得了重要作用，但仍存在不足，尤其是对于基层的重大工程项目，由于各地政

府对质量监督管理领域所给予的关注度不高，关注力度也不足，质量监督管理领域也出现了一系列困难，质量管理体系的重要功能也未能得以有效发挥。因此强化质量监督管理，提高各方的质量安全意识，进一步改革和创新质量管理体系已成为当前存在的迫切工作。

2 水利工程质量监督工作的特征

2.1 专业性，对监督人员的要求相对较高

相比较于其他的一般建筑工程或者其他工程来说，水利工程的建设一般都是建在了大江大河等水域较发达而又偏远的山区这种基础设施一般都比较滞后，交通运输并不方便，再加上水利工程的建设直接关系到国民经济中各个部门的发展，而这种外因影响也增加了水利建设监理的工程任务量。水利的结构比较复杂而且存在困难，因此对于水利结构的分类又可分为水利开发、防洪水利、水库的修建、以及农田水利的各个不同的功能^[2]。根据不同的水利工程建设，施工的过程中也各自存在着重点与难点，而由于水利的开发、防洪、航运灌溉等领域的各种特点，在各水利工程实施的不同时期在实施工程中，所采用的措施技术以及所用的材料等方面，也是多种多样的。在对水利产品质量的监测方面关于上述的方方面面都必须顾及到，但由于这对工程建设与管理部

2.2 艰巨性

水利工程直接关系到我国的民生问题，水利工程质量的高低也直接关系到工程的有效安全运转，如果工程出了问题，对社会的各个方面危害都是很大的，所带来的伤害也是不可估量的。如果政府在水利工程的建造时

不能及时对产品质量情况加以监控,如果水利工程中出现了产品质量安全隐患,将极大的可以危害到处于工程建设阶段的工程技术人员的安全和国家资产安全。而如果水利工程的施工中发生了质量事故时,则可能造成堤防决堤,将大量的水向下游地区,从而危害下游地区民众的人身安全;或者是当防洪水利工程的设计工作发生困难之时,甚至在出现大雨天气时,也可能出现水涝也会危及人民的正常的生活生产。所以,水利建设的监督工作并非简单的,反而是困难的,因此监督工作人员也是背负着职责的。

2.3 复杂性高,工作烦琐

水利工程建设项目监理工作存在着很大的复杂性,在工程监理过程中,不但要对工程实施计划进行详细分析,并提出正确的监理方案,同时还要对工程施工单位、设计人员等都实施全方位监理工作,这需要监督人员充分了解工程项目的实施过程,掌握项目的实施流程,明确预期目标,同时还要“眼观六路、耳听八方”,只有做到全面性分析,从全局层面开展监督工作,才能取得理想效果。另外,必须全面研究水利建设项目的实际进行状况,分阶段、分层级提出监管方案,确保整个监督项目得以循序渐进的实施,避免监理项目混乱、无序监管的问题。由此可见,水利建设项目监督管理工作存在重复性大、操作繁琐的特点,给监督管理人员提出了更高的要求。

3 水利建设工程质量监督存在的问题

3.1 前期组织不到位

近年来,中国已经完成了许多世界级的大型水利建设项目,虽然水利工程施工工艺和技术工艺已经日趋完善,但目前中国的水利行业工程监理制度还是存在缺陷,主要包括组织机制不完善,在工程质量评价领域出现了无序开发现象等。加之目前国家对水利建设监督管理领域的规定一直处在空缺阶段,而目前《水利工程质量监督管理规定》以及《建设工程质量管理条例》与国外社会的规定之间也存在着差距,也并没有对我国的水利建设质量监督权限的具体设定做出了规范,因此也严重削弱了对我国水利建设领域工程的前期质量控制。

3.2 中期监管不全面

随着水利建设的开展,我们对水利建设质量的关注度增加,但在中期监督上还是有不充分之处。特别是由于当前对水利事业工程实施的项目管理,出现中期装备、物资、技术人员和工艺控制顺序紊乱、责任推诿问题^[3]。加之水利事业工程监督控制者缺少有力措施,致使隐蔽项目、关键环节工程控制缺陷频频发生,隐蔽风险

问题不断扩大,对水利事业工程综合素质构成一定危害。

3.3 后期监管不重视

竣工后的工程质量和对水利项目投入使用的把关与监督。不过,由于当前对水利建设项目的质量监测与管控工作主要是在前期准备阶段和中期建设阶段,对后期监督控制工作缺乏关注后期的监督管理能力无法被保证。后期工程质量监测控制的科技能力还存在很大的提升空间,出现不满足质量标准规定的水利建设工程项目投入使用的现象频发,对国民经济和公共用户生命财产安全构成了很大危害。

4 新时期做好水利工程质量监督工作的措施

新阶段的水利建设监管工作,不但要求监管机构加大力量,同时也要求水利建设及相关的机构加大力量,唯有各方协同配合,才能提高监管效果。

4.1 充分落实各方主体的质量责任,落实质量监管责任,规范和强化问责制

落实主体责任是搞好质量管理的重要基础,为此,必须形成奖罚分明、惩处有力的主体责任制度追求体系,进而完善任务明晰、职责清晰的质量责任制度。对违反国家有关政策、依法追究责任^[4]。对因为施工过失等原因导致了重大建设工程质量事故的从业机构人员,要明确主管责任,并追究对其参建法定代表人的主管责任,追究直接责任人责任。而为了避免其进一步违反我国水利工程质量监管制度的有关规定,或者出现严重质量事故,还必须严格执行工程质量终身负责制,并依法追究经办部门的法律责任。同时,为防止工程出现严重质量或重大安全事故,还必须严格和完善对政府部门的问责制,严格履行工程质量监督责任,并根据“四不过”的原则处理。

4.2 做好重点监督,强化质量监督力度

实施工程质量的分级监管和差别化管理,严格依据国家工程质量监管权限、监理职责,严格监督审查工程从业机构、从业人员的资质情况,严格监督审查工程项目实体质量,突出对国家重大工程项目和地方重要工程的质量监管。同时,在对企业的产品质量监管情况中应将一些薄弱行为问题纳入重要监督范围内,如:企业产品质量监管的薄弱环节、市场中信誉不良的主要责任单位、产品质量活动不合规等,以及加强巡回检查和随机抽检等,增强监督的针对性和有效性,确保监督内部和单位按照正常进行的真实产品状况受检。此外,还要做好水利产品质量监管工作的检车工作,进一步加大产品质量监管力度,各级产品质量监督机构都要严厉打击在水利工程建设中的各类产品质量违法活动,进一步强化

监督力度,并按照职责范围对出现的产品质量违法违规行为作出处置,对有关机构、工作人员实施责任追究、惩戒措施,并报同级水行政主管部门。

4.3 建立完善奖惩机制,规范质量行为

在新时代下,希望能使各个参建项目的各部门和各岗位都认真落实自身的职能和义务,监督的重点是检查督促各部门落实自身的职能和义务,加大监管力量把监控制度落到实处,唯有把对各大投资项目的源头质量管理好,才能从源头避免质量问题的发生。除此之外,城市建设监管工作中还要从突出项目法人的质量管理体系以及建筑企业的产品质量保证体系和建设监理机构的工程质量监督体系,这三个重要的工作领域将对工程参建单位的质量监管制度作为重点监督工作,对构成或触犯了有关法规的主要负责单位和责任者追究其责,在适当的也可以表彰或奖励对水利工程建设做出重大贡献的技术工作者。同时为了保证工程监管制度的顺利执行,在监管工作中对水利工程的技术从业人员都建立了诚信档案进行统一管理,同时建立了考勤制度,对因岗位出席率过低不依法行政的人员进行处罚,同时也对工作成绩突出的员工予以表彰。此外,要从严把好参建项目各方的工程质量情况,也要求项目业主必须提交准确的勘测设计结果,并严格遵照国家的工程建设技术规范进行。另外施工单位也要严格按照设计文件进行施工并及时引入第三方检查,要从严把好工程质量验收关,如果出现了工程质量问题就必须进行全面整改。

4.4 完善质量监督的法律法规

法律法规是进行产品质量监管工作的有效的手段,为了提高工程质量,问题需要加强对其质量监督的力度,加强监督。按照目前的工程实践状况,问题往往都是由于质量监督能力的欠缺甚至是政府对质量监督的不够重视,而一旦忽视了这一作用就往往削弱了工程项目的整体效益,以及对整个工程的质量把控^[5]。因此发展质量监督工程,首先就应该在政治思想上把其重视起来,认识到了质量监督检验是对水利工程建设重大作用,

并增强了工程参建方的政治思想意识,从被动向主动转变,要主动监督工程质量。

4.5 加强第三方检测

水利工程实施过程中,项目法人或其主要负责人应把质量监督项目,以委托的形式交给技术机构监督,替代工程建设机构更全面、真实的监督工程施工质量。受委托的机构必须具有一定的资格,承担的项目规模要达到资格要求^[6]。相比于常规的监理方法,委托第三方监测的方式拥有较高的独立性,监理方和施工单位不产生法律关联,可以有效的提高监测数据可信度、准确度,对水利建设项目进行更合理、更公平的监督。由此来,可以起到对施工管理部门和工程建设企业一定的“震慑”效果,并使之转变为工程管理的主要施工动力以促使更为严密的管理实施,为工程质量带来了可靠保证。

结语

随着我国水利事业进入高速成长期,对水利建设工作也提出了越来越高的要求。水利质监机构应针对发展重点,及时转变工作思路,采取相应手段强化质量监管,并指导各质量管理责任主体认真落实质量职责和义务,对整体提高水利工程质量管理水平、促进水利优质发展,起到了应有的作用。

参考文献

- [1]黄港.水利工程质量监督的初步探究[J].建材与装饰,2017(23):275-276.
- [2]王洪秋.探究如何做好新时代水利工程质量监督工作[J].绿色环保建材,2021(07):193-194.
- [3]张有文,陈金辉.中小型水利工程质量监督工作探索[J].水利技术监督,2021(07):3-6.
- [4]项红英.浅谈县级水利水电工程的质量监督[J].浙江水利科技,2010(04)
- [5]朱黎雄,钟佩艺.县级水利工程质量监督机构的实践与探索[J].水利建设与管理,2007(11)
- [6]林美季.关于小型水利工程建设质量监督体系存在的问题及对策[J].低碳世界,2020,10(01):151-152.