

定西市农村供水存在的问题及对策

张振铎¹ 蔡向东²

1. 定西市安定区符川水利工作站 甘肃 定西 743000

2. 定西市水利工程质量安全服务站 甘肃 定西 743000

摘要: 定西市农村供水工程根据《农村饮用水卫生评价指标体系》农村饮水安全评价标准以水质、水量、方便程度和保证率四项指标确定工程是否达标为依据。在2005-2020年期间,全市累计投入各类资金近45亿元,全面解决了规划内210万农村人口饮水安全问题,其中有180万人城乡居民吃上了洮河水,共建有153处集中供水工程,截止2022年底,农村自来水普及率达到91%,供水保证率达到90%。但是随着脱贫攻坚任务目标完成,在运行管理中存在供水不及时、群众投诉多等问题,本文提出相应对策。

关键词: 农村供水; 存在问题; 对策

1 基本情况

定西市农村总人口266.26万人,由于特定的地理环境,广大农村都不同程度的存在工程型、资源型和水质型缺水,饮水不安全问题非常突出。2005-2015年实施农村饮水安全项目,投入资金12.7亿元,解决了规划内210万农村人口饮水安全问题,加之引洮一期配套工程的投入使用,彻底解决了水资源空间分布不均的问题。

2 存在的主要问题

2.1 工程建设原因。农村饮水安全项目建设标准低,资金严重不足(当时是按受益区人口进行补助建设,最多是428元每人),使用的材料大多是PVC管材,节头多,处理采取的措施是大管径采用承插式,小管径采用胶粘接,设计使用期15年,现以超期限,全市初步统计有近8万km管道超过正常使用年限,安装使用的排气阀、减压阀等设备等都比较简单落后,返修率高,影响正常运行。



2.2 供水保证率存在问题。由于地形条件限制,大都采用长距离输水,如安定区西干管线从内管水厂到用水

户末端,长度达70公里。单道管线,沿途用于调蓄的水池偏少,一旦局部停水检修,会导致整个覆盖区域大范围停水,难以及时供水。

2.3 基层水管单位管理存在问题。水管单位的服务水平,服务态度,服务质量等还没有到位。这几年水管单位自己的职工人员年龄偏大,加之工作量大,都临时聘请水管员,待遇低,人员不稳定,政策法规了解不多,工作随意性大,群众有需求不能及时帮助解决,导致积怨投诉多。

2.4 乡镇政府的作用未能发挥。乡镇人民政府应该组织协调村社配合做好辖区农村饮水安全工作,但事实是未发挥作用,只有水管单位独家管理,在引导群众对饮水安全方面的宣传教育等方面力度不够。对突发事件处置应急措施无法跟上,导致产生较为严重的停水后果。

3 采取的主要措施

3.1 争取项目,固强补弱堵漏,农村自来水稳定供水能力不断提高。坚持规划先行,狠抓工作落实,初步实现农村饮水安全向供水保障转变。编制《“十四五”农村供水保障规划》,按照“建大、并中、减小”方式,扩大优化一批规模化供水工程、规范提升一批小型供水工程、更新改造一批老旧工程和管网,推动农村供水保障高质量发展。2021年定西市七县(区)落实各类资金2.9亿元,实施水源保障工程8项、管网改造工程6项,维修养护农村集中供水工程103处。

3.2 坚持管护并重,规范运行管理,工程管理能力和服务水平持续提升。一是在“让更多的老百姓喝上甘甜纯净的洮河水”上谋思路,推进水源改造置换,扩大引洮工程受益范围。临洮县投资2.85亿元,实施洮阳水厂农村巩固提升暨城区供水第二水源工程,实现洮河水供水

全覆盖，项目已开工建设。渭源县投入2.18亿元，实施北部和东南部水源置换工程，以引洮水置换原北部黄香沟和东南部石门水库水源，实现引洮供水全覆盖。二是在“保障群众喝上稳定安全的洮河水”上求实效，加大调蓄水池建设，提升农村稳定供水能力。深入实施“水盆子”工程，在全市引洮受益区建设水厂调蓄池8座，总容积445万方，总投资8.19亿元，通渭王家河和黑燕、安定内官、陇西首阳4座调蓄池已建成蓄水，陇西马河、渭源麻家集2座调蓄池明年建成蓄水。大力推进管网调蓄水池建设，计划通过整合各类资金、申请专项债券，2025年底前投入3亿元，新建调蓄池195座，增加调蓄能力80万方，其中今年新增的45座已建成运行。通过调蓄能力建设，有效解决引洮总干停水检修期间供水问题，保障群众喝上稳定安全的洮河水。三是在“解决小水源供水不稳定”上下功夫，落实建大并中减小，推动农村供水规模发展。推进漳县、岷县规模化供水工程建设，“建大并中减小”，解决小水源供水不稳定问题。漳县实施中部农村饮水安全巩固提升工程和甘滩寺水库水资源高效利用工程，投资3.95亿元，通过新建水厂、水库，并网小型工程24处。岷县现有小水源389处，计划实施中寨镇农村供水保障项目和西部、蒲麻镇、南部水源保障工程，投资7.35亿元，减少小水源159处。四是在“保障工程安全稳定运行上”上求突破，加快管网设施改造，确保工程长效良性运行。针对部分农村供水工程运行时间长、管网设施老化、维修负担重现状，加快实施老旧管网设施改造，消除安全隐患，减少管网漏损，今年投资1.63亿元，重点实施渭源北部、中部、西部3项镇区供水工程，完成老旧管网改造239公里。针对农村供水管网设施翻山越岭、穿沟跨河，巡查管护成本高、效率差现状，推进农村供水智能化，通过自动化控制和在线监测系统建设，积极探索工程智慧化管理，实施农村供水户表改造，推广更换NB物联网水表，2022年安装水表4.15万块，实现水费网上自主缴费，降低运行管理成本，方便群众用水。



3.3 坚持管护并重，规范运行管理，工程管理能力和服务水平持续提升。

工程“三分建，七分管”，实现安全饮水有保障目标后，我们进一步健全完善工作机制，强化监管持续规范工程管理。一是强化问题整改，守牢饮水安全底线。建立“农村供水防止返贫动态监测和帮扶机制”，对标农村饮水安全4项指标，开展常态化动态监测。组织开展“农村供水隐患排查行动”，查找工作差距，补齐薄弱环节，排除风险隐患，今年来，先后开展农村供水问题排摸3次，整改各类问题383个。制定《定西市农村供水投诉问题办理制度》，公开监督、服务电话，畅通问题反馈渠道，建立“六环闭合”问题办理流程，及时解决群众反映问题，1-11月，共受理问题528件，全部及时办结答复。建立“农村供水义务监督员制度”，从乡镇党代表、人大代表、农民群众中选聘119名义务监督员，颁发聘书和工作证，建立微信工作群，强化社会监督。二是强化制度建设，靠实工程管护责任。出台《定西市农村饮用水供水管理办法》^[1]，规范工程运行管理，靠实户内设施管护责任，陇西县“三级管护”模式和通渭县“小保险解决大问题”的创新经验得到省水利厅肯定。落实农村饮水安全“三个责任”，全市成立县级专管机构7个、乡镇（区域）专管机构91个，落实县乡级责任人147名、乡村级水管员3027人，农村供水“专管”+“群管”管理模式和县站、乡所、村组、水管员、用水户五级责任体系全面建立。加强水管员培训管理，出台管理办法，健全考核制度，对履职不到位、工程管理不好、群众满意度低的水管员进行岗位轮换或淘汰补聘。制定水管员分年度培训计划，2021年以来共组织开展培训6296人次，实现了水管员培训全覆盖，有效提高了供水服务能力。完善农村供水应急预案，全市出台农村供水县级预案7个、千人以上工程预案71个。加大工程应急维修能力建设，全市建成县级维修物资储备库7处、乡镇区域级77处，组建应急抢修队伍74支，认真落实巡查维护、值班值守制度，及时处理供水异常问题，确保“户有故障半天内、村网故障一天内、主网故障2天内”排除。三是强化规范管理，保障农村供水安全。推进农村供水水厂规范化管理，发挥“心脏”中枢作用，2021年安定内官水厂被国家水利部评为农村供水规范化水厂，临洮南部水厂被省水利厅评为五星级水厂，渭源麻家集水厂、岷县西江水厂评为四星级水厂。建立水质检测“月报告、季报备”制度，推进县级水质检测中心规范化建设和第三方评估，各检测中心对农村集中供水工程水质进行定期抽检，对分散供水工程水质进行日常

巡检,发现问题及时反馈供水单位整改,前三季度检测水源水128次、出厂水165次、管网末梢水610次^[2]。制定《农村供水水费收缴工作方案》,规范工程水费收缴管理,全市153处农村集中供水工程全部实现定价收费,部分县区采取“基本水价+计量收费”的两部制水价,水费收缴率达到97%,超过水利部确定的95%目标。

3.4 定西市积极探索专业管理与农民用水者协会参与式管理相结合的运行管理模式,切实提高管理水平。推行水厂、供水干管、支管以上工程由专业水管单位进行管理,分支管、村级管网及以下工程由乡村及用水者协会进行维修管护,入户部分由用水户自行管理和维修;蓄水池用围墙封闭,推行信息化与人工相结合的管理模式,安装自动报警装置,确定专人管护,与农村惠农政

策挂钩。临洮、通渭、渭源等县区已初步建立了水质检测室,可进行常规性的水质化验工作。

结束语

综上所述,2016-2020年脱贫攻坚行动,实施农村饮水安全巩固提升工程,投入资金14.56亿元,进一步提升了农村群众供水保障水平,提高了管网覆盖范围、供水保证率和水质达标率。截止2022年底,农村自来水普及率达到91%,供水保证率达到90%。

参考文献

[1]《定西市农村饮用水供水管理办法》(定西市人民政府令2021第5号)

[2]《巩固拓展脱贫攻坚农村饮水安全成果与乡村振兴有效衔接工作情况汇报》(定西市水务局2022.12)