

水利工程项目管理及监理存在的问题与对策

周 峰

山东省水利工程建设监理有限公司 山东 济南 250013

摘 要：水利在经济社会建设中占有重要作用，在城市化建设与社会经济持续发展的背景下，对每个工程都提出了相当高的要求。在建成水利建设项目以后，必须对工程实施控制，并进行严格的施工管理。一般情况下，加强工程建设项目的控制与实施管理，才能保证项目的执行质量，在节约投资成本低的基础上合理的延长项目的使用期限。但是，当前工程项目治理中也涌现出许多问题，值得工程管理者特别注意。

关键词：水利工程；项目管理；监理

引言：在工程建设项目实施过程中，对监理人员的知识水平和实际技能均有着具体的规定，同时监理人员也必须具有清楚的法律法规意识，并综合考虑各种事项，才能够更好地推动监理工作的完成，从而提高了水利工程项目施工的效率 and 水平，这同时也是在社会发展过程中，人们对于水利工程项目施工管理提出的新的要求，是可持续发展型社会建设的必要条件。施工监理的存在，在整个工程管理工作中起到了至关重要的角色，不仅要严密控制水利工程的建造，同时还要严密控制整个建筑工程施工活动的质量，以最大程度地保证建筑工程实施的质量与速度，所以，施工监理在整个水利工程建造活动中起到至关重要的角色。

1 水利工程监理的重要作用

工程项目涵盖了防汛、排涝、灌溉、水力发电、滩涂整理、水土保持、自然资源保护管理等各项任务，此外尚有相应的附属建设等。是利国利民的重大项目，是当地财政绩效考核的重要参考内容。加强它的管理水平，对水利建设具有十分重要的作用。主要表现为提高水利工程的安全建设、改善水利工程的经济效益，以及提高水利工程的建设效率等方面。安全建设是工程中最关键的部分。因此加强质量安全监管，是建设工程的根本需要。使项目达到最佳效益不但能够为项目获得的经济效益带来保障，同时还能够达到最佳经济效益的社会效益，通过考核也能够充分体现水利项目实现的效益。通过工程控制手段，有效调动项目建设者的主动性，强化项目任务的有效履行，形成项目动态高效的管理体系，为良好的完成项目目标带来保证。

2 水利工程项目管理及监理的内容

水利工程建设项目的胜利完成，由设计机构、施工单位和监理机构共同投入工程。目前，工程建设项目的施工前，监理机构必须作好前期各种准备，必须进行施

工监理和竣工验收等一系列工作，对监理机构来说，需要做到的以下几个方面，如与施工单位共同对施工现场的实际情况进行实地考察，并制定施工方案等^[1]。要求工程设计和施工单位也应该共同投入到对工程设计图纸的审查工作中，对工程设计文件进行了细致的审核，以确保工程设计文件审查工作的顺利完成。为后期顺利实施提供保证。监理机构必须对施工机构的资格作出审查，达到施工规范后方可获准进场施工。在项目建设的实施阶段，监理机构应当对工程的建设、质量等进行适当的监督，在确保项目工程质量的基础上适当的控制项目的成本，并对施工成本进行有效的控制。严格按照相关要求对施工企业提出要求，在施工中要积极的配合建设单位，保证水利工程项目的高效完工。

3 水利工程项目管理及监理中存在的问题

3.1 施工建设与设计要求脱节

水利工程要想成功实施和建成需要有一条合理、详细，并与当地的管理水平相适应的施工方案规定作为指引，水利工程的实施应当严格依照工程规定实施。但在现在水利工程施工项目中因为没有相关的法律规定，政府监督的缺位，工程实施过程中的权钱交易也层出不穷，甚至有些不具有施工经验的政府工作人员甚至进驻水利工程项目的相关部门，在实施工程中偷工减料，施工作业也不合规，盲目追求工程进度导致工程质量不合格事件是屡见不鲜。而有些水利工程在一些新技术尚未成熟的情况，盲目追求高技术的运用，而相关的施工队伍却没有类似的施工经验，但是实际工程无法达到设计标准。这些弊端的存在不但给工程质量带来巨大的隐患，还容易引起投资方和承包方的纠纷，给国家带来巨大的经济损失。

3.2 缺乏水利工程项目管理专业人才

对于工程项目而言，项目经理对项目运转和实施都

具有极其重要的影响,由于我国工程项目管理技术起步相对较晚,目前十分缺乏水利工程专业的管理技术人才,而且水利建设项目的复杂化,水利标准的提高要求又间接增加水利管理人员的基本需求^[2]。专业管理人才的欠缺,必然会导致水利工程施工质量的下降以及在工程施工过程中各分项目质量的降低和成本的提高,同时专业管理人才的不足也导致项目管理过程中专业管理软件应用的减少,进而降低项目管理效率。

3.3 没有正确地认识到监理工作的作用与意义

监理单位要按照国家相关法律、法规,端正工作作风,客观独立、公正地解决水利项目施工中的各种问题。还有一些建筑企业对监理工作的理解也有偏差,有的单位只把监理工作的职责看成是对工程的质量进行监理,不能干预施工单位的其它工作。当前,我国无论是建设单位、业主乃至监理公司,都存在着对工程监理工作角色的认识误区。首先,一些业主对监理人的社会地位缺乏正确的理解。有些建筑企业将监理人视为业主的利益代言人,认为他们是为企业服务的,在工程建设中不与监理人合作,致使工程建设无法顺利进行^[3]。有的监理人认为,监理工作应将重点放在工地,注重具体的施工工艺。然而,在实践中,监理只是作为一种重要的手段,并非整个工程的全部内容。

3.4 施工材料不符合标准,无法确保施工质量

施工的原材料也是影响水利工程项目质量的根本,要想水利工程的质量符合相关标准,就要从原材料的选取、运输以及储藏为着重点。由于在实际开展工作中,相关项目的负责人为企业获取更多的经济效益,在原材料选取方面,选择一些质量不符合标准的残次品,导致水利工程的整体质量受到严重影响,故而为水利工程项目带来较为严重风险事故。

4 水利工程项目管理及监理中存在问题的解决对策

4.1 健全完善水利工程建设监理工作体制

水利工程项目监理必须在制度的制约下进行,只有在制度的制约下,才能使监理工作更加高效,达到监理的目的,要实现这一目标,必须转变过去的无序监管状况,健全监理制度。首先,要建立健全的监理管理信息系统。目前,我国水利工程建设监理工作,从规划、建设、运营三个方面进行。因此,在水利工程成本管理、质量管理、文件管理、进度管理、安全管理等各个环节上,都要通过信息化建设来实现信息的交流,从而进一步提高工程质量管理^[4]。其次,要建立一个清晰的管理制度,把各部门的职责划分清楚,一旦有什么问题,就可以第一时间联系到相关部门,及时发现问题的

根源,从而使问题得以迅速解决。然后,要通过健全相关的法律制度和规章制度,使监理工作人员在制度约束下进行工作,通过制度的强制力量来提高监理的效力,从而进一步推动监理的目的。最后,通过制定相应的规章制度,可以突破目前监管的混乱局面,形成一个完整、系统的管理模式,从而实现监理工作的规范化。

4.2 完善相关法律和日常行为规范

要想顺利开展工程建设任务,就要完善相关法律以及日常行为规范,确保工程质量有着科学合理的相关依据。在日常开展建设工作时,发现违规现象应及时举报,避免相关情况再次发生。结合工程监管任务与建设阶段所发生安全隐患,改善并创新相关法律法规,同时也应确保相关的法律法规能落实在基层中^[5]。其次,相关监管人员也应了解并掌握行管的法规知识,才能确保监管工作得到顺利开展,积极解决建设工程所发生的问题,为水利工程建设提供有效的依据。监理任务是一项较为复杂的工作,在实施期间应重视各个部门的协调。规范日常行为也是十分必要的,不仅关系到水利工程的使用安全,还能进一步提升水利工程整体的质量。

4.3 协调监理与施工之间的关系

合理建立工程质量安全监管制度,从一定意义上能够保证工程的质量安全。在修建工程阶段,相应的监理施工和施工人员之间应形成一个适应性的联系,而在建设施工阶段,相关的监理施工和施工人员之间要建立一种适应性的联系关系,在进行建筑施工之前,监理施工必须经过仔细的审核和测试其施工预案的合理性,以保证安全结构的稳固可靠性,同时还必须在日常施工过程中,定期做好巡检、抽查和监测等,从而逐步增强工程的现场控制。除此之外,还应该重视人员培训工作,在正式施工前,要求对施工队伍展开专业化训练,着重训练其掌握施工安全的注意要点等等,着力提升施工人员的安全观念,如此一来,才能够在后续施工环节中,尽可能地减少一系列不良的安全隐患。

4.4 加强对监理工作作用的认识

工程的业主和施工方都要充分认识监理工作对工程的重大意义,并认识到施工监理工作是保证工程实施质量与速度的关键保证,不管是工程业主还是施工者,高水平、高优质的施工管理对他们来说是有益无害的^[1]。从工程管理的角度看,因为建设工程主体主要是地方政府,所以对各级政府而言兴建一项优质、高水平的工程是一件利国利民的重要工作,而为了给人民群众生活带来最大的经济实惠,并满足人民群众对自来水健康的追求,要想做到这一步就必须重视工程建设管理,并通过

对工程建设的严格管理提高了建筑工程质量。对施工者而言,如果没有严格根据国家施工管理的有关规定进行施工活动,如果发生了工程质量问题,非但拿不到工程款,而且还要被追究一定的法律责任。

4.5 坚持标准化监理

标准化监理,是指达到“一协调、两管理、三控制”三个层面的监理,由形式到内容的规范化管理,做到所有工作都有一个规范、一个标准。从内容上讲,监理管理的规范化主要有两个方面:一是监理内部的规范化^[2]。监理制度趋于健全的标准是监理内部管理的规范化,使其更具可操作性,从而为监理机构内部的个体行为和组织行为提供了一个标准。对个体行为和监理内部组织的优劣进行量化和定性评价,从而形成优胜劣汰、奖优罚劣的竞争机制,是监理管理制度完善的内在依据和保障。二是对外部管制的规范化。外部控制的主要内容是将工程进度、质量和支付结算转化为规范化的管理和控制,并按照监理的规范进行工程方案的策划、检查、实施、竣工和支付。

4.6 提升监管人员的业务水平

监管人员的业务水平直接影响水利工程的整体质量,想要进一步提升监管人员的业务水平,就要让相关监管人员了解并掌握先进的监管理念。增强对监理人员的业务水平的培训力度,确保监理人员意识到工作的重要性,从多方面提升监管人员的业务水平,为日后的建立工作打下良好基础。其次,还要加强监理工作意义的宣传,促使监管工作的重要性刻画在监管人员的脑海中。在宣传工作完成过后,应对监管人员进行专业的技能培训。除此之外,部分企业可以引进高水平、高素质人才来教导监管人员,不断提升监管人员的监管知识的储备,进一步加强监管人员实际的液位水平。

4.7 建立监理部安全监理应急保障体系

监理室安全监理与应急保障体系是监理项目中的关键组成部分,该系统在建立之时,首先必须根据项目的

实际状况进行深入分析,再根据工程开发实际情况对其具体内容加以编写,从而建立富有可行性的安全监理流程。要保证网络安全管理应急保障制度系统的发挥作用,必须高度重视网络安全风险问题的防范化解工作,建立应对预案。如果出现重大安全事故,应迅速启动紧急措施,有效减少重大安全事故的负面影响,搞好防护措施,确保工程的安全^[3]。

结语

水利工程作为我国基础设施建设的核心内容,水利工程监理工作的有效开展和实施,对水利工程的整体质量起到至关重要的作用。加强对水利工程监理专业技能人员的培训,建立比较健全的国家水利监理标准和行业标准体系,是目前在整个水利工程的监理领域中急需解决的重大问题。对每个水利工程建设项目的的环境监理工作和环境监理控制体系进行了分析研究,使水利工程建设项目的的环境监理工作,基本完成对工程环境监理的流程和方法,并对他们进行了详细的阐述,按照我国水利工程建设项目的模型构建的设计思路,对水工项目环保监管体系的研究方法进行了比较研究,分析结果表明水工项目的环保监管工作的研究,完全符合水工项目的科学性与可行性,为我国水工项目的环保监管研究打下了基础。

参考文献

- [1]魏玉高.水利工程项目管理及监理存在的问题与策略分析[J].中国新技术新产品, 2020(03):133-134.
- [2]吴接林.探讨房地产工程项目管理及监理存在问题与对策[J].四川建材, 2019, 45(02): 207+209.
- [3]朱巍, 宋健.探讨水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].时代农机, 2018, 45(07): 48.
- [4]盛建芳.水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].建筑技术开发, 2018, 45(03): 68-69.
- [5]许吉家.水利工程项目施工管理存在的问题及对策[J].农业科技与信息, 2020, No.586(05):95-96.