

# 基层水利管理存在的问题与解决措施分析

王腾飞 张琪

山东省调水工程运行维护中心莱州管理站 山东 莱州 261400

**摘要:**新时代水利对经济社会发展的意义不言而喻,从其实际建设的进程中可以看到其发展情况不容乐观,必须引起人们的高度重视,对水利建设的各个环节加以分析,发现其中的优点与缺点,充分发挥优点,总结经验积极剖析缺点,吸取教训。通过对工程中存在问题的认真研究与总结,进一步探索有效的对策,促进了水利管理体系的有效实施,为工程的高效完成打下了扎实的技术基础,为社会主义市场经济的繁荣与发展提供了可靠保证。

**关键词:**基层水利;管理问题;管理措施

## 引言

一个地方的水利工程管理关系到范围内的经济社会水平、群众生活的水平,所以说水利是生存的根本。而基层水利建设,则主要关系到基层人民的生活用水、饮水和农田灌溉等问题。加大基础水利工程建设力量,完善水利工程管理制度,可以推动基础经济建设的建设,进而发展上层经济。同时促进自然资源的科学规划与使用,减轻自然资源负担,提高生态平衡。

### 1 基层水利工程管理的意义

#### 1.1 加强基层水利工程管理能够保证施工进度

把基层工程控制的思想运用于水利工程的建造管理工作当中,它可以科学的分析整个建造过程,并可以进行节点管理,细化各个环节的工作量,从而保证了水利工程的实施建造管理工作一直处在可控的阶段,根据实施计划确保工程的顺利实施<sup>[1]</sup>。此外,在项目规划的指导下,还可以更具针对性的设计工程建设项目的总体施工进度,通过实施项目绘制法对施工进度做出科学合理的计算与评估,并对其做出有效的完善与修改,进而确定项目的总实施时间。

#### 1.2 加强基层水利工程管理能够提高施工质量

且该项目对于广大人民群众的生命财产安全是将产生十分直接的作用,同时也关系到我们国家经济的安全平稳的发展。但若是工程的建造活动中运用项目管理,采用了科学合理的进行质量管理与工程控制的原则与手段,在形成了与工程实际需要相适应的工程质量控制体系,各环节严格并且分阶段的实施工程质量管理,明晰各自的工作职责,从而有效的防范了施工过程中的各种工程质量问题,从而大幅度的提高了项目的施工效率。

### 2 基层水利工程管理存在的问题

#### 2.1 相应法律体系不完善

首先,城市化开发步伐加速,城市化发展开始挤占

农业土地及其周边地区。在这一进程中,部分工程出现了未经同意私自施工的现象,造成淤泥进入河道,对基层水利工作带来影响,从而确保项目的总体执行速度。这些问题的产生大多是因为缺乏强制性的规定来限制违章企业的活动。而且,乡村、县区的交界处因职责、权力界定不清楚,发生上述情况也较难控制。其次,部分的行政机关没有清楚分清管理与行政之间的差别,部分必须通过行政职能来解决的案件使用了管理,但必须用行政手段加以查处的案件往往就无法严查,而在基层水利建设中,一些严重违规的案例处置并不及时<sup>[2]</sup>。最后,水利政策相对笼统,加之基层水利工程管理的普法教育欠缺,管理没有力度,也导致部分公司、个体户为利润甘愿风险,同时,加大政策实施力度。

#### 2.2 运行管理机制不健全

在许多的地方,农业水利工程建设的管理工作实践中仍然借鉴的是以往的模式,在具体项目实施过程中,也容易产生职责界定不清楚、管理工作职责交叉、管理工作重叠的现象。另外在中国传统模式下,国家水利系统的运营管理中也普遍存在着行政事务管理人员、水源管理和监察队伍人才紧缺的问题,这种传统的经营管理体制也缺乏了灵活性和变通性,在各项管理工作开展过程中受到了很大限制,不利于提高水利设施的运行效率。另外由于水利设施管理职能交叉,不同的管理部门所采用的管理措施,管理方法存在很大差异性,这对发挥水利工程的职能作用,提升农村经济发展产生了极大不利的影响。

#### 2.3 经费投入不足,质量把关不严

工程涉及面积和区域十分广大,在施工和维修工程中所需的费用支出相当的高。在国家的供水制度过程中,除了生活供水实行了合理的水费征收,其余的农业灌溉,防洪工程都具有惠民的福利性,但同时,它对我

国的经济建设发展和人民生活质量提高等方面,也没有直接的和决定性的影响,这也就造成了在基层水利工程的建设过程中,地方政府财力非常缺乏,而国家的财政拨款也较少。这就是因为资金的巨大不足,在基础水利设施的建设过程,还有后期的管理与养护,都没有得到保证,大大干扰了基础水利工程的功效<sup>[1]</sup>。另外在工程外包项目时,或者第三方公司承揽项目时,尽管呼喊着“质量第一”的口号,可是当真正拿到工程时,往往由于项目经费不足,或者施工者为维护自己的足够收益,在现场安装过程中,采用的建筑材料质量不合格。但由于水利项目管理单位在工程验收中,把关不严,对工程建设质量的要求模糊化了,抱着早日完成工程验收的心理,布下了巨大的安全隐患,也为工程后期的维修作业加大了困难。

#### 2.4 水利管理理念缺乏

由于对水利工程建设领域的调研较少,基层人员对水利工程的领导中,领导思想比较单一滞后,基层管理者也思想保守,没有开展创新工作,不敢承担责任<sup>[3]</sup>。水利工程管理方法所欠缺的主要表现在于在水利管理工作方面,中国现行的许多法律法规仍未能做到对水利工程管理工作的全面性、针对性、有效性,以及在管理工作方式上仍然采取较老旧的传统水利建设方式,并没有及时引入国外最先进的科学技术等方面,出现了职责不明,执法无序,没有追踪,工作落地速度缓慢的现象,同时政府土地有效使用的能力也没有保障,粮食安全保障大受影响。

### 3 基层水利管理措施

#### 3.1 推行分级化的管理制度

这种体系健全之后不但可以提高工程的管理水平,同时能够保证当前水利工程的向着良性的方面发展。按照目前中国水利的实际使用情况来看,建立管理机构的重点既是要进行项目分级的管理,同时也是明确了各个项目管理程度相样的责任,并且确定了管理单位的治理目的,以便保证了各目的建设管理工作的有序性。同时,政府部门在管理水利工程的投资管理工作中,还具有一定的加强指导和宏观调节的能力,有了政府部门在水利工程的使用上,也需要相应的加强指导和宏观调控的力量,有了政府部门的帮助,这更使得水利的建设工作可以更顺利的开展,所以应该更适当的抓住目前地方政府部门对水利事业进行改革增加投资的好时机,进一步加大基础建设的投资力量和设施的建设。政府部门目前对水利的调控中,需要鼓励投入,同时加大水利工程方面的宣传力度,根据当下水利的发展现状,做出正确

的计划,尤其是要加大科技和经费层面的扶持,同时制订好各类水利的优惠政策方案。

#### 3.2 在财政上予以支持

政府层面的扶持力量,在很大程度上决定了基层小型水利工程的真正重要性,所以,政府各个部门也应该从根本上更加重视对基础水利工作的关注,大力推广水利工程,在利国利民上的真正重要性。增加了对基层的水利设施建设的投入。从而提高基层水利的效率,确保解决社区民众饮水问题。在人事管理中,要加强引进外国人才工作,并选聘专业技术先进、思想道德素质较好的人才,以确保国家水利管理的顺利开展与落实。

#### 3.3 强化水利工程管理人员的监督管理意识

首先,在所有水利工程项目进行以前,公司的管理人员都必须事先对工程项目加以考核,然后再采用笔试、面谈等的形式对工程项目的管理人员水平加以选拔,并挑选对水利工程管理方面的经验丰富的人加以管理,对工程管理者整体水平加以考核,结合项目管理实践,对过程控制加以研究。其次,水利工程必须对管理者实行日常考核,对管理者在岗期内能否发挥功能,能否明确自身职责进行严格监督。与此同时,企业还需要通过对管理人员进行定期培训,让管理人员的管理经验不断地得到丰富,并学习先进的管理技术,从而整体提高企业水利工程管理水平<sup>[4]</sup>。最后,水利工程公司应当严格遵守水利领域的规章制度,不断建立并健全管理人员的经营能力,施工人员自觉服从政府管理安排,在提升水利工程管理水平,在改善水利服务质量的同时,提高投资效益。

#### 3.4 强化资金投入

在水利系统的工作实施过程中,要想保证所有项目都能顺利开展,一方面必须健全有关机制,一方面还必须要有足够的投入就水利工程的单位而言,应该建立专门的组织,对资金的运用状况实施有效的监控与控制,明确各领域资金的具体流动方法,切实实现资金运用的合理。一般情形下,关于工程使用的人员经费投资包括了二部分作用,一个是用于人员经费投资,另一方面用于工程资金投资。另一方面是工程管理经费投入。在具体的资金运用工作流程上,应把二者合理划分,并结合实际情况不断向上级部门争取项目经费,确保建设经费足额投入。另外在水利基础设施建成前,也必须进行合理的建设资金管理,要保证在工程建设的每一阶段中都得到足够的财力保障,确保每个施工程序都能够正常的运转起来,这是提高水利工程建设质量的关键。在进行预算过程中数据要在可投资范围之内,并且施工要求能

够满足的才能够进行投入,这样才能够确保整个建设管理的科学性。

### 3.5 强化基层水利工程设计管理。

在基础水利设计阶段中要加强对施工设计方案的文件进行审核,以提高基础水利施工效率。设计的特点是必须以项目的具体规定为基础,以国家基础水利的技术标准为基础,设计人员必须形成专业化的基础水利“图纸审查制度”由此可避免图纸改动对质量造成不良影响。从政府层面加大了水利产品质量监管工作,即组织产品质量监管人员开展了有关法律法规的学习研究,并建立了基层水利工程的质量管理制度,对提高监督管理的有效开展有章可循。

### 3.6 加强工程整体管理

在水利建设上,首先,必须重视水利控制环节。管理人员必须对施工现场环境和施工流程实行有效控制,以确保工程施工安全。在工程项目建设控制流程中,必须将操作重点放到施工控制上,确定施工控制对象,完善施工过程,严格依据技术标准规范实施作业。若有一个项目不符合规范条件,将不能开展其他项目。管理者必须按照精细化管理要求,准确查找水利工程实施管理中出现的问题,全面考核从业人员的素质,发现施工技术不过关者,要及时请退。其次,做好施工质量精细化管理工作。在水利工程施工使用中,建筑材料品质将会对工程的施工质量造成直接影响,进而决定了水利工程的运行效益<sup>[5]</sup>。所以,施工单位必须强化建材品质控制,进行建材品质检测项目。在进行建筑使用前,根据有关规定做好建筑材料质量检验,防止在工地建筑中采用产品质量不过关的建筑材料。在物资购买与运用活动中,强化监督管理,确保物资安全。当施工物资进入到施工现场以前,要通过抽查的方法进行检查。采购人员要具备专业素质,公司还对他们进行专业培训,提升采购人员的素质和思想素质。

### 3.7 加强水利管理理念的创新

管理者通过认真学习研究外国的典型实践,加以参照与总结,改革原有的水利工程管理思想,将国外理念

纳入成新的管理观念,通过开拓创新,增强基层水利管理的有效性,提高其效益,增加其社会效益,使基础水利符合标准。另外方面,在经营观念的同时,要革新工艺思想和技术观念,探索更多切实可行的新工艺新图纸,为降低成本、减轻难度、减少实施困难而深入探索,全面提高基层水利经营意识<sup>[6]</sup>。由于中国国土辽阔无垠,受南北不同的气候条件的制约,各个地方的自然资源分配方式不同,部分地方降雨量稀少,在农业开发进程中,需要建立大量节水灌溉工程,但也有的地区降雨量过大,水资源严重浪费各级人民政府在兴建基层工程中,应从现实考虑,建设节水灌溉工程,可以采取滴灌、喷淋和微灌等灌溉手段,以淘汰过去的大岁漫灌。而采用自压式灌溉能够显著地减少水资源消耗,也可以降低农作物灌溉的生产成本,从而有助于在现代农业的基础建设中发展和推广应用。

### 结语

综上所述,搞好水利建设是确保水利安全运转的基础。不但对提升水利工程品质具有重大作用,事关广大人民群众对生命财产安全的切身利益,唯有通过不断加强广大人民群众对水利管理重要性的深刻了解,提升水利工程管理水平,使基层的水利管理部门做到了科学管理和规范化管理,才能推动基层水利工作的全面开展。

### 参考文献

- [1]邓晨阳.加强基层水利工程管理的思路分析[J].建筑技术与设计,2016(33).
- [2]缪舟堂,李贤东.基层水利管理存在的问题及对策[J].建筑技术与设计,2018(14).
- [3]廖良强,廖良春.强化基层水利工程建设管理工作的有效途径分析[J].湖南水利水电,2019(2):76~77.
- [4]田飞.浅谈水利工程建设与水利工程管理[J].建筑技术与设计,2017(24):3135.
- [5]徐玺坤.试析水利工程建设管理[J].黑龙江科技信息,2017(17):255.
- [6]杨振娟.论述水利工程管理体制模式的研究[J].科技创新导报,2017(6):82-83.