

# 水利工程招标中存在的风险及应对措施

李冀 朱婷婷

安徽安兆工程技术咨询服务有限公司 安徽 合肥 230000

**摘要:** 在当前的水利工程项目中,采用招标的方法,既能确保工程的质量,又能带来较大的经济效益。但水利建设项目规模大,建设周期长,招标过程中存在着一定的风险。水利建设单位要充分关注招标,并制定相应的对策。基于此,本文通过对水利工程招标过程中存在的风险进行了分析,并提出了相应的对策,以减少项目招标所带来的负面影响。

**关键词:** 水利工程; 招标风险; 应对措施

引言: 水利工程规模大,工期长,技术复杂,招标过程中存在诸多问题,存在着一定的风险。针对水利工程项目存在的招标风险,提出了一种行之有效的对策,以便于有效地减少招标风险对项目的负面影响,确保项目的顺利进行,从而提高工程的质量和经济效益。

## 1 水利工程招标的重要意义

在施工中,招标是一种普遍存在的市场行为,它可以邀请招标人参加,并在合同中规定各方的权利和责任。只有确保招标工作的顺利进行,才能最大限度地优化资源配置,提高项目的管理和施工效率,从而达到对项目成本的有效控制,防止资金的大量浪费。在水利工程项目中,只有搞好招标,才能合理地确定施工单位,保证施工合同的科学性,防止合同纠纷等。同时,由于某些水利工程在招标过程中存在着战略上的缺陷,使得中标方在履行合同时,会出现质量达不到要求、项目建设速度明显落后、资金链断裂等问题。要防止此类问题的发生,就必须在招标工作中建立起一套科学的招标管理制度,以确保招标工作的顺利进行,从而防止招标的风险和对项目的进度产生不利的影响。

## 2 水利工程招标工作的现状

工程招标是水利工程中的一项基础性工作,需要注意的是工程整体的质量和成本的平衡,招标的方式就是邀请招标人参加,双方要签订合作协议,在协议中规定双方的权利和义务,不能有模糊的概念。有效的招标可以使项目的资源得到最大限度地优化,使最优秀的竞标人参与进来,既可以提升施工的效率,又可以大大地降低项目的成本,将资金用在最关键的地方。

**通讯作者:** 李冀, 1989.09, 汉族, 男, 安徽安庆, 安徽安兆工程技术咨询服务有限公司, 项目经理, 助理工程师, 大学本科, 230000, 研究方向: 水利工程项目管理。

从我国大多数水利工程招标的情况来看,许多项目的招标还存在着一定的局限性,主要是受政府的制约,招标过程缺少针对性和规范性,此外,还有一些招标方案缺少战略性,无法吸引有力的竞标主体,从而使中标方的质量难以达到要求,在具体的项目实施中会出现一系列问题,如项目质量不达标、项目效率低、进度慢、资金链断裂等<sup>[1]</sup>。

## 3 水利工程招标过程中的风险以及原因分析

在水利工程项目招标中,最大的风险是合同风险,所以必须选择一家综合实力和可靠的施工企业,并与其签订合同,使其承担相应的风险。水利工程招标过程中的风险主要有:

### 3.1 水利工程招标过程中的风险

#### 3.1.1 招标文件的危险

在水利建设项目招标中,招标人必须负责编制招标文件。在编制招标文件时,应按照水利水电项目的具体情况,在招标文件中明确规定各方的权利和义务。对招标者来说,标书是他们参加招标的一个指导性文件,同时也是一个很好的参考资料。招标文件中的大多数内容将会成为水利工程合同中的一个关键问题,它直接关系到合同双方的运营水平,而在施工中发生争议时,招标文件就是一个很好的参考。一般来说,招标文件的危险主要有两个:第一,承包方式的风险。在招标文件中,承包方式将直接影响到招标人的招标意向。若未明确具体承包方法,则招标人将会因种种理由而拒绝招标,致使招标工作不能顺利进行;由于工程承包的方法太过细致,会导致招标费用的增加,同时也会加大招标管理工作的工作量,从而导致招标费用的上升。而且,在水利工程中,由于工程的复杂性,导致项目划分不合理,会给工程带来一定的困难,甚至会引起争议。第二,在采购物资和装备方面存在的问题。由于水利建设项目的招

标人对施工材料和设备的采购渠道不了解,所以招标方会将施工物资和设备的采购工作委托给招标方。在进行复合建筑材料采购时,招标方能否选用最具性价比的原材料,以有效地减少其采购费用,这对水利建设项目的招标人来说,具有一定的风险。只有保证招标方对水利建设项目的进度完全把握,并按实际情况采购建筑材料,才能有效地防止在建设中由于原材料短缺导致的应急采购。所以,在水利建设项目招标过程中,要明确项目的具体内容,要进行协调和协调,以避免项目管理中的权力交叉。

### 3.1.2 招标模式中的风险

在水利建设项目招标中,一般采取公开招标和邀请招标的形式。在公开招标的情况下,由于招标人多,招标过程具有较强的竞争性,而招标人对招标人的情况不熟悉,往往要做很多的准备工作,这不仅会加大招标费用,而且还会使中标单位难以进行有效的协调。通过邀请招标,可以有效地限制招标人的规模,但也会使部分具有竞争性的招标人丧失,从而使他们无法参与到项目招标中来,从而丧失更多的项目。所以,在水利建设项目招标中,对于大型水利工程,可以采用公开招标的形式,以吸引更多具有竞争性的施工企业参加。

### 3.1.3 预审中的风险

在水利建设项目招标中,对招标人来说,资格审查是一项非常重要的工作,也是确保其具有履约能力的一种重要手段。在进行项目的资格预审时,如果审核中有任何疏漏,将会对项目的进度、成本、质量等产生负面的影响。在进行资格审查时,出现的风险主要是由于招标人自身实力的不足、技术水平和施工经验的不足。同时,在建立条件预审的时候,如果标准太过苛刻,就会使部分潜在的竞标单位流失,而标准太过宽松,就会使不合格的竞标机构有机可乘。所以,在进行招标人资格预审时,必须制订出一套合理、周详的标准,以确保招标人的素质。

### 3.1.4 评标过程存在的风险

首先,由于评标人员的专业素质和职业道德问题,会对评标工作的专业性、公正性产生负面影响,从而对评标工作产生一定的风险。比如,部分评标专家由于工作能力的欠缺,致使评标过程中出现了不合理的评定。还有,有些评标人员不具备职业道德,在评标中违反了职业道德,对某一招标人进行了偏袒,从而使评标工作失去了意义。第二个问题是,串标和围标的危险。串标和围标是招标活动中的一种腐败现象。如果存在串标、围标等情况,将导致合格的标书以较高的价格中标,或

有不合格的标书被中标,从而给招标机构带来很大的风险。要防止这种现象的出现,就必须重视在招标过程中容易出现疏漏,以防止不合格的招标人有机可乘。

### 3.2 水利工程施工招标中存在风险的原因分析

首先,水利工程建设单位自治意识淡薄,不利于整个工程招标活动管理。部分施工单位没有按照相关法律法规,在施工过程中没有按照规范操作,随意变更施工工艺和施工工序,影响工程质量。同时很多施工单位不具备水利工程施工资质,不能参与水利工程施工招标活动中。对水利工程施工资质申报流程、标准不明确,也没有明确要求。对建筑行业标准也缺乏明确规定,在实际操作中可能存在一定偏差,造成招投标工作无法正常开展。其次,水利工程招标活动中缺乏统一规范与标准。我国关于水利工程设计以及施工过程各方面都存在一定不完善以及标准规定不明确的情况。在水利工程招标流程结束后要进行严格审核才能对招标活动开展管理并最终达到有效控制施工风险的目的。很多时候招标过程不严谨、存在很多问题以及漏洞都会导致招标失败并最终影响水利工程建设质量以及工期。其次,监理缺乏监管机构。水利工程领域存在很多乱象,由于水利企业人员素质参差不齐以及缺乏专业人才等因素导致相关工作开展质量没有得到保证。不能正确实施招标结果以及后续管理工作对工程质量以及安全起到非常重要影响。但是目前为止水利工程监管相对不足,法律法规相对不完善。水利工程存在很多弊端以及安全隐患问题,给国家财产带来了重大损失,因此必须提高行业管理水平,从源头上控制风险。第三,监理单位履职尽责意识不强也存在一定问题。目前我国有大量中小型水利建设项目没有纳入招投标管理系统内而只能由相关单位自行进行公开招标活动。部分单位对相关规定不够熟悉以及把握不到位,导致招标工作流于形式或者操作错误。最后导致招投标活动中出现严重问题,或者对国家利益造成影响等等。因此应采取措加强水利工程施工单位以及相关人员进行培训、加强对水利工程建设流程等方面知识学习并且进行招标管理相关法规普及教育工作。通过对工程招标过程进行监督从而有效降低风险出现概率。在水利工程招标过程中应该注重招标活动过程中各环节监督管理、责任追究以及对相关人员进行考核与监督控制才能使得水利工程建设质量得到提高,同时也能够避免招标中发生风险<sup>[2]</sup>。

## 4 应对水利工程招标中问题的对策

### 4.1 招标文件中的风险处理

在水利工程招标过程中,相关单位应当在招标文件

中明确招标目的,制定招标目标,并将目标任务分解成具体的招标文件。在制定招标文件过程中应当注意招标文件中投标人须知、施工招标条件以及工程技术标准等相关内容是招标文件制定的基础条件。由于涉及众多方面的内容,所以应当提前进行相应准备。在我国现有法律法规当中没有明确规定水利工程招标文件制定需要符合哪些标准,所以在招投标活动中必须严格遵守相关法律法规条款。在水利工程项目招标过程中必须根据相关法律法规进行科学合理的招标文件制定工作,确保满足项目实际需要以及工程建设工作规范、要求,从而避免项目出现问题影响到整个水利工程建设实施进程。由于部分水利工程项目建设主体不明确以及部分项目建设规模不符合实际情况可能会导致招标文件不符合实际要求,从而影响到整个水利工程项目建设进程以及质量。所以要结合实际情况全面考虑建设规模、项目建设内容、施工质量标准等众多方面因素来制定科学合理的招标文件流程以及规定具体操作要求。

#### 4.2 招标模式下的风险处理

在水利工程建设中,往往会通过合理的方式来选择投标人,进而保证项目建设工作顺利开展。在水利工程项目招标过程中合理的选择投标人是确保工程质量和施工效率的重要因素。在水利工程招标活动中需要合理的选择投标人,这就需要通过招标流程和投标方法来实现。目前市场上有许多不同类型的投标人存在,所以需要合理设计投标人的规模以及资质条件。为了确保水利工程项目招投标活动有效进行,需要科学地进行投标人规模标准以及资质条件考核工作。只有有效确保投标人规模标准以及资质条件等方面符合招标人项目建设实际需要之后,才能确保项目建设顺利进行。

#### 4.3 预审中的风险处理

针对资格预审中的各种风险,要对各项项目的各项指标进行细致的预算和评价,并对项目的资金、工期、质量等进行综合评价。招标方可以按照特定的标准,对符合条件的招标人进行招标,从而有效地提高了资格审查的工作效率,防止不合理的资格条件和不能满足项目的需求。

#### 4.4 评标风险应对措施

为了保证工程项目顺利实施,在水利工程招标信息公示阶段,应当按照国家相关规定设置招标公告公示系统,并在相关媒体上公示招标信息。在工程招标信息公示系统

上设置招标公告公示平台之后要求相关的监理单位及时更新招标公告公示平台上的相关信息。其次严格按照程序公示中标结果并公示招标人与中标人、监理单位与中标人以及监理单位的中标结果信息以及评标结果等都应当在建设单位网站上进行公示,保证各个相关信息均能够得到及时有效地公示和更新。为了确保水利工程项目招标过程中信息公示工作更加规范和全面,在水利工程项目招标工作进行过程中还需要对中标人进行监督和评价以确保其投标书编制以及投标结果合理,进而减少工程施工中项目施工单位出现不公平竞争现象造成的影响。与此同时还需要对项目合同签订以及工程质量等方面及时进行评估,从而确保水利建设项目进行质量以及进度水平有较大提高,提升施工单位参与水利工程建设积极性以及参与度,使水利工程项目建设完成质量更高、进度更快、质量更加优良、更加安全稳定。

#### 4.5 加强招标总价分析

一是在水利建设项目的招标中,要充分认识和分析总承包的有关内容,从设计图纸、施工细节等方面对其进行全面的划分。二是要严格遵守国家有关水利建设工程招标的有关规定,包括工程实际情况的统计和工程量变化。三是在水利建设项目招标中,要对一些工程项目进行明确、技术规范,强化技术、经济指标,以确保工程招标的经济效益。四是在水利建设项目招标时,应全面调整其建设工期,以避免出现招标延误的情况,有效地规避招标的风险<sup>[3]</sup>。

结论:综上所述,在水利工程施工中,招标是影响项目质量和经济效益的重要因素。但是,在项目实施过程中,也存在着一些风险,这不仅会对项目的进度、成本和质量产生负面的影响,而且还会对项目的经济效益产生负面的影响。针对招标中出现的各种风险,必须对其进行深入的分析,找到其成因,制定相应的对策,以减少其发生的概率。

#### 参考文献

- [1]汤明.水利工程招标中存在的风险及应对措施[J].工程技术研究,2021,6(11):173-174.
- [2]张思南.国有企业基础建设工程招标中的廉政风险分析与排查[J].大众投资指南,2019(16):249+251.
- [3]刘添旭.水利工程招标中的风险及规避举措研究[J].农业科技与信息,2017(10):121+123.