

# 探讨农村小型农田水利建设管理措施

杨德林

新疆巩留县水利局 新疆 伊犁 835400

**摘要:** 随着当前中国农村生产的不断进步和发展,水利工程项目在中国农村发展中的重要意义也将得到更加充分的体现,特别是在中小型农田水利建设项目上,因为中小型农田水利项目所具备的种类较多、分布区域广泛的基础特点,是农作物正常生长和开发的基础条件,可以在一定程度上抵消自然灾害所带来的冲击,从而提高农作物产品的经济效益与品质,也改善了广大农村居民的生存环境,是促进农业社会发展以及农村社会经济提升的重要基础性工程项目。做好中小型农田水利的修建和管理工作的,可以降低天灾带来的经济损失,增加农村的人均收入。本章重点针对现阶段中小型农田水利开发工作的现实现状加以分析,并给出可行的改进举措,期望能为今后农村中小型农田水利的建立和开发提出保障。

**关键词:** 小型农田水利; 水利工程; 建设管理; 管理措施

## 引言

小型农田水利工程建设不同于大中型水利工程建设,必须与强化地方政府监督和充分调动农户积极性有机融合,并在建设的全过程、各环节中发挥政府与农户双方功能。当地政府要加大资金投入、加强管理、加强监督,要出台相应措施引导农民参加工程;地方水利各单位及其中的高级人才单位,要做好工程前期、项目管理、建后管护和各阶段的质量安全管理对工程建设加强了指导和督促工作。

### 1 小型农田水利工程的现状及作用

中小型农田水利工程,是指中国国家为缓解农业饮水困难和农田灌溉问题所兴建的工程,其功能大致涵盖了田间灌排、灌溉区的抗旱供水建设、引水、修建中小型水电站、池子、井中和水窖等,通常都是指通过自蓄引跨的引水和灌排的方式,来控制和改善农村区域的饮用水环境和水源条件<sup>[1]</sup>。通过对中小型农田水利工程建设可以有效改变自然资源的分配不平衡的情况,调整自然资源的合理配置,帮助农业区域有效使用自然资源来带动农村的发展和地方经济社会的发展。同时,小型农田水利工程的建立不但能够提高农业区域的蓄水能力,而且还可以增加有效灌溉面积,在节省水资源的基础上解决农业灌溉对饮用水的额要求,通过采用新型的灌水工艺实施浇灌作业,不但可以最大限度的节约用水,而且可以有效的提升农作物的产出效益,实现粮食作物的生产与农村经济的快速增长。

### 2 小型农田水利建设中存在的问题

#### 2.1 农田水利现代化工程管理体系建设比较滞后

当前,我国农村中小农田水利建设的具体工作实践

中,面临的问题主要反映在现代化水利体系建立的相对落后。造成这一现象的主要原因,一方面,在新时期市场经济的大环境下,许多农民的个体经济意识很高但整体思想却比较淡漠,对投入到公益性的农田水利工程建设的热情也很低。但是,由于粗放管理手段在农田水利建设中的广泛运用,导致工程产生了严重的“跑、冒、渗、漏”问题;在试点建设中,个别县市水利部门试点推行委托的村级机构来管的农业水利,因为村级管理规范不一致、管理水平出现很大的偏差,甚至相互之间存在拦截式、堵坝、开渠式、的不良现象,严重阻碍了农田水利工程的顺利进行,从而导致农村生产生活遭受了冲击,同时农田水利工程的防汛功能也在逐步减弱,这对地处许多大江河流的老县城来说,对于水利的工程管理部门而言也是十分不利的。

#### 2.2 建设与管理综合人员综合素质有待提高

在前期,为了保证全乡的农田水利工程建设与管护能够充分吸纳基层组织的力量,已基本上把全部小型农田水利工程交由所属的乡镇组织和农民协会管理<sup>[2]</sup>。但是,这也造成基层农户整体素质较差,对农田水利工程的专业化组织能力不足,组织管理水平较差,组织设计不当、人员安排不科学合理、人员配备不齐全等问题经常发生,尤其没有专门的科技管理,缺乏一种强大科技的保障,使得农田水利工程的管理水平必然落后。

#### 2.3 维护资金不够充足

就中小型农田水利的工程实施而言,建设投入是保证施工效率的主要依据,在近几年来我国的建设中,为了更加有效的解决农村发展问题,加大农田水利基本建设方面的支持,中小型农田水利基本建设已成为全国重

点关心的方面和重点,同时又必须重新对中小型农田水利基本建设作出整体规划和布局。不过,由于当前大部分乡村的经济建设状况相对滞后,乡镇人民政府不能提供大量财力,对中小型农田水利工程建设进行维护,再加上部分农田水利工程建设设备年久失修,还存在着一些无法抵御的原因影响,使得小型农田水利工程在使用的过程中,一直存在着严重的安全隐患,而这些问题也都在不同程度上干扰了小型农田水利的正常使用。投入不够,就很容易造成小型农田水利重点部位的实施无法完成,延误实施时间,导致较为重大的损失事故。

#### 2.4 缺乏专业化的管理人员

而中小型农田水利项目的设计中没有专门技术人员也是直接影响施工效果和管理水平的一项主要原因。但是,由于小型水利建设管理通常由基层水利工程管理人员来进行,而且他们的技术和专业知识层次都很低,因此不能对水利建设实施专业化的管理工作。

#### 2.5 管理职责不明确

在乡镇的农田水利基本建设活动中,监督管理责任是否明晰也是相当重要的一个方面。目前,许多乡村的农田水利项目,通常都会由不少家庭或是生产队共同使用,这会造成在农田水利工程维护和保养方面会产生相互依赖以及职责不明确的现象<sup>[3]</sup>。由于出现了责任不明确,就会影响到小型农田水利工程的正常使用,而由于不能进行及时的维护与使用管理,就会产生水源供应不够、无法满足浇灌需要的现象。

#### 2.6 工程建设缓慢,老工程年久失修

工程建设中监管机构不完善,再加上建设施工过程中的纠纷问题,导致了工程建设进度缓慢或严重的拖欠资金,对许多农镇的生产环境和生活条件都造成了恶劣的影响,如由某乡(镇)群众集资兴建的小型水电站,由于建设队伍不正规,监理机制也不完善,在工程建设前期就面临了质量难题,导致工程建设进度缓慢;产生上述困难的根源是多种多样的,了解我们的农田水利建设设和管理工作面临的困难,可以帮助我们深入地思索怎样在建设与管理工作中强化监督、完善制度和处理这种困难,使我们的水利建设成为实实在在的阳光工程、便民工程。

### 3 有效改善小型农田水利建设管理问题的策略

#### 3.1 全面推动小型农田水利建设管理制度的优化与完善

小型农田水利工程施工建设的过程中,为可以有效的为施工建设质量做出保证,还必须做好施工组织机构制度的建设,以全面提高工程服务质量,并针对目前施工

建设中存在的困难与缺陷,加以全面的调整和改进<sup>[4]</sup>。加强质量管理体系结构,定期对施工建设人员进行专业培训,全面提升施工人员以及管理人员对工程质量管理意识,从而进一步对中小型农田水利建设水平进行保障,切实提高投资经理的专业知识水准。另外,还必须健全和完善中小型农田水利管理体系,确保每一项目都由专业的人员管理,根据项目实际状况,建立对应的严格的考核机制,实现人才的根本保证。

#### 3.2 政府和农民共同进行质量监督

目前,我国法律要求对国家财政投入的重大工程进行政府质量监督,而且一般来说,工程必须"谁验收,谁监督"。对于重点县工程而言,三年工程建设计划的批准和施工任务的组织验收全部由省级水利行政主管部门负责承担,而全部工程的质量建设管理则全部由地方节材行政主管部门担当,显然是不现实的,甚至是流于形式。我们提出,关于重点县工程的质量监督,应具体由县水利部门和城乡建设、农业、国土资源等有关单位的政府资质监管机构承担,进行实地监管,省级工程品质监管机构进行督导、抽查,同时,对各地进行巡回检查。在加强各级人民政府质量监督工作的同时,政府必须充分调动广大人民群众的工作热情。可从本地招募部分德高望重、具备相当技术能力的农村群众作为质量监理人员,并签订合同,明确、义务与权限,给与相应的奖励。另外,在施工现场,设置通告栏,随时通知建设工程的责任、施工要求、时间、安全管理等各种事务,进行公众义务监督和社会监督。

#### 3.3 加强成本投资力度

为了能够更好的对小型农田水利项目进行质量保证,在对管理制度完善的资金体系进行建立的基础上,地方政府还需要加强对项目建设资金的管理保障能力,在实际小型农田水利项目的建设实施中,对项目工程施工投入资金进行统计分析,并建立专项经费分析机构,从而全面地对小型农田水利工程建设 and 改造等相关领域的项目总造价资金开展研究。当资金效益受到限制的情况下能够采取其他手段,提高经费的使用效率,从而为小型农田水利工程施工顺利进行提供充足的专项资金保证。在目前施工的过程中,施工投资机构必须在政府部门的指导下,举办一系列专项活动,以便更好的吸纳社会资本并得到后续支持,及时对项目的流向加以整理,加强了成本项目的监控与管理工作,有关主管部门还必须不定期的进行抽检活动,这就可以有效的提高中小型农田水利项目效率<sup>[5]</sup>。通过加强资金管理制度,以保证在工程建设过程中资金的充分利用,避免了在工程建设中出现

侵占公款、挪用资金的情况,并尽可能充足地将资金利用到所需要的地方,从而确保了中小型农田水利工程项目管理的有效开展,提高了管理人员的实际水平,为全国中小型农田水利工程的顺利开展,打下了坚实的技术基础。

### 3.4 引进小型农田水利工程专业管理人才

众所周知,中小型农田水利工程对中国农村经济社会的发展具有举足轻重的意义,而农田水利工程又需要经过很长时间的管理与养护,所以,人们在对待中小型农田水利工程建设时,应贯彻农业可持续发展的方针,并以此推动中小型农田水利工程的开发与进步<sup>[6]</sup>。经常为员工进行专门的技术培训,以增强员工专业技能的掌握。要加强对于先进科技与设备的投入使用,也保证了对小型农田水利建设管理技术的与时俱进能力。此外,政府部门必须针对当前的市场机制健全教育管理体系,要促使行政职员进一步提升专业知识素养,提高自主学习能力,

### 3.5 加强对小型农田水利工程建设监管

要改变传统的农田工程的缺点,进行设计适宜、管理有度、施工有质的过程,需要建立健全的质量监督体系。首先,确立先进行设计审查,后项目实施,后交付验收的方式;第二,确立设计审查体系,要想做好项目、合理使用资金,让项目实现最高价值,需要有好的策划;第三,项目计划审查通过后,必须由具有丰富工程设计经验的技术人员参与,并进入实施过程;第四,在项目建成后,对请求验收的单位必须进行严格的竣工验收程序,和严格按照对工程质量进行奖惩制度。

### 3.6 转变理念,增进农户参与积极度

中小型农田水利工程是当前农村经济社会建设的基本保障建设,必须为农业工程建设的实施打好基础,所有地区的水利工程监管必须充分遵循国家提出的水利监管事业的指导方针和有关措施。在进一步探索和健全工程监管机制的建设上加大管理和监督力度,并牢牢坚持"

建设是管控的开始,管控是建设的延展,管控是工程运作的核心"的指导思想。把水利监管的核心有效地传递至监督队伍当中。如何合理地调节各阶层管控力量的投资热情度,建立多元化渠道的项目融资结构,这是目前中小乡镇水利工程的一个关键同样也是难题之一。相应的地方主管部门要全面进行指导、扶持、监督、服务四个重要的开展环节。对于农村小型农田水利工程需要依照“谁投资、谁拥有、谁收益”的基本开展准则,全面收纳社会资金,充分调动农户以及社会各方的参与积极度。相关的地方主管部门还需要在国家政策支持以及资金补足等环节给予充分的响应和保障。

### 结束语

小型农田水利工程对当前中国农村的经济发展有着积极的促进意义,所以,政府必须确保在小型农田水利工程的修建和管理养护等方面的措施行之有效,并强化对工程的质量监管,逐渐提高建后的管理能力,明确各单位的职责,避免重建轻管、建后不管的状况发生,进而使小型农田水利工程可以更好的为农村发展和农户生产服务,最后可以使中小型农田水利工程的功能最大程度的充分发挥起来。

### 参考文献

- [1] 韦炜.小型农田水利工程建设中存在的问题与应对措施探讨[J].南方农业, 2021, 15(24): 2.
- [2] 陈安乐.小型农田水利工程建设影响因素的系统研究[J].农业科技与信息, 2021(14): 2.
- [3] 张永生.浅论小型农田水利工程的施工建设与管理[J].水电水利, 2021(2018-1): 145-146.
- [4] 康铁锁.小型农田水利工程现有问题分析及应对策略[J].农业开发与装备, 2020(4): 2.
- [5] 刘晓芳.水利工程质量控制与管理探析[J].中国新技术新产品, 2012(17): 105.
- [6] 夏曦, 祁爱丽.小型农田水利重点县工程质量管理模式初探[J].江苏水利, 2010(11): 28-29.