

# 水利工程管理单位安全生产标准化达标创建的实践与认识

赵波

国家能源集团准能公用事业公司 内蒙 鄂尔多斯 010300

**摘要:**开展水利工程项目法人安全生产标准化建设是水利部提出的明确要求。基于标准化评价规则,结合参与企业在安全设计全制造过程一级标准化的实践经验,建议在组织架构、培训教育、内部行业信息化管理、现场管理等方面和利益相关管理是水利的技术领域,是人身安全生产标准化工作的主要内容并对重点建立标准的层次结构,并一一阐述。

**关键词:**水利工程;安全;标准化;问题;做法

## 引言

建设水利工程的目的是优化水资源配置方案,实现水与社会、经济、环境的协调发展。水利工程安全运行是关系国家防洪、供水、营养和生态安全的水利工程全面运行的前提。我国与水利有关的工程很多,很多工程建于1950-1970年,工程建设周期长,标准低,质量不高。近年来,水利工程运行管理单位安全生产形势总体稳定向好,但重大事故仍时有发生。建立水利领域安全生产标准化体系,不仅是对水利行业提出的新要求,而且对提高水利工程管理单位安全生产管理水平、贯彻实施具有重要意义。但在我国,安全标准化生产和水利工程管理单位还处于全面建设阶段,本文结合现状,探讨如何推进安全标准化生产和水利工程管理单位建设。

### 1 体系建设的必要性

安全风险管理体系的建设对水利工程而言是非常有必要的,对于整个生产体系起着至关重要的作用。最先,风险性是一种可变性,与亏损的严重度息息相关。从源头上说,工程项目风险是工程项目建设中损害不确定性。从这点而言,水利枢纽、河堤等水利工程一旦出事,损害会很严重,会直接关系到工程项目的施工期、工程项目的品质、工程造价等。最后关系着水利建设工程建设专项资金的高效应用。因而,创建科学合理完备的水利工程风险管理体系,操纵工程全过程和实际环节安全隐患,保证水利工程建设流程的可以信赖起着至关重要的作用。将来,水利工程依然会是我国不可或缺的一部分,老百姓人身安全和社会大局稳定,必须创建水利工程安全生产风险管理体系,减少其安全隐患,合理降低生产安全事故的产生<sup>[1]</sup>。

## 2 水利工程建设和运行管理

### 2.1 水利工程建设

当前,我国水利工程建设正向多方面发展,不同地区的水利工程具有不同的作用。水利工程可以预防自然灾害,满足农业生产需要,配置水资源,促进经济发展,发挥防洪、农业灌溉、市政供水等多种功能。这些水利工程将从根本上解决我国水资源稀缺、利用效率低下等问题,有力助力我国经济快速发展。

### 2.2 水利工程的运行管理

为确保水利工程安全运行,充分发挥水利工程效益,在水利工程竣工后实施了监督、监测、维护等一系列管理活动。分析水库、船闸、堤坝、泵站等部门运行状况,实施水利工程现代化精准管理。运营管理的目的是确保和维护水利工程及其设施的完整性,并利用现代科学技术实施和管理水利工程。为确保水利工程在运行管理过程中持续安全运行,需要制定科学的管理方案,定期对水利工程进行检查,及时发现问题,制定整改方案。水利工程的运行管理直接关系到水利工程的运行效果,是关系环境环境和国家财产安全需要相关部门重视的重要问题。

## 3 水利工程管理单位安全生产标准化达标创建工作中存在的问题

### 3.1 思想认识上未统一管理

有职工认为,职业安全标准化工作由工程管理处(安全生产领导小组办公室)负责,与其他部门和人员没有直接关系,难以实现分工,承诺的一些劳工标准并不能反映几乎所有工人的集体努力。

### 3.2 评审标准理解不够准确

部分人员和职工对安全生产标准化评价项目的内涵和水利工程管理单位标准的内涵认识和研究不深。对咨询机构提供的法规、标准、制度和参考资料的学习和理解不全面,在安全标准咨询建议方面与咨询方的沟通不

够顺畅。

### 3.3 安全管理组织机构不健全

意识中心安全管理机构从业人员具体工作任务不够明确,中心安全生产责任部门不明确,对安全总体发展方向没有总体规划生产中心。该中心没有制定安全生产的长远目标和制度,没有进行有效的安全生产评估。一是《安全生产责任书》涵盖未明确的安全生产内容。二是安全教育不完善。一是新员工在岗安全培训教育不够全面。二是中心人才培养不到位。三是对决策和管理层的培训不够深入;四是中心开展的安全生产宣传活动较少,未组织开展应急预案演练,对安全生产相关法律法规缺少有效的查新和宣贯机制,员工的安全意识和中心的安全生产氛围均有待提升<sup>[2]</sup>。

### 3.4 创建积极性不高,存在急功近利的思想

由于缺乏有效的激励政策,参与单位参与项目的积极性不高。有些项目只是为了满足高层部门和高管的需要,有急功近利的想法。非常好。此外,还存在安全隐患,不了解创建“标准化工业区”的目的和重要性。

### 3.5 前期策划不力,未树立系统化思维

项目开发初期组织管理和系统统一性不佳,导致后续实施过程中出现诸多问题,修复费时费力。例如:场地整体布局混乱,拆东墙换西墙,部分元素做工,造成的评分项得分很高,有的失分很多;只注意临时办公楼和设施表面的“高、大、上”,还涉及设施中的不安全条件、不安全的人类行为和其他主题。

### 3.6 缺乏激励机制

现行标准化评价办法中,达标奖惩不明确,仅将安全生产标准化水平作为安全生产管理水平的重要标志,对不达标的单位予以处罚,并在评估前报告纠正。更适用于安全生产水平较高的大型水管单位的管理评价,但不适用于水管单位的综合推广,尤其是存在历史水利问题的水管单位<sup>[3]</sup>。

## 4 安全生产标准化创建过程中的主要做法及措施

### 4.1 教育培训

做好安全生产教育培训工作,是安全生产标准化建设的关键。标准化过程的教育培训主要分为两种:一种是安全管理人员的教育,另一种是各类安全培训。安全管理人员的培训是各类安全培训课程的基本要求,培训结束后应对效果进行评估和改进。

(1)施工安全生产标准化需要一定数量的人员和专业培训。由于项目的法人实体通常是非营利组织,安全管理人员的安全技能和经验不足。因此,可聘请具有丰富管理经验的安全工程服务单位,对本单位进行有针对性

的培训,从标准化标准检查项目入手,逐步制定内容,促进人才工程安全管理合法化。

(2)建立可靠的安全教育培训体系,按照国家法律法规和相关水利行业标准制定培训计划并严格执行。①培训机会和时间。首席负责人、专职职业健康安全管理团队;新员工和值班人员;新工艺、新技术、新材料、新设备、新工艺之前,相关管理人员和操作人员到位;相关方人员及外来人员。相关人员的培训时间由国家相关规定和行业指南确定。②培训内容。培训具体内容参照《水利水电工程施工安全管理导则》(SL 721-2015)。基础内容包括国家安全生产政策、导则、法律、法规、规章、安全生产管理基础知识、安全生产工程等。其中,新颁布或修订的法律法规、国家规章制度要求进行基础培训,提高员工的法律意识和思维方式,以提高财务绩效;其他内容根据项目实际情况授课,严禁抄袭网络知识内容。③训练方法。通过合适的硬件和软件系统,可以在最小的空间内使用多媒体系统,完成提问、测试、演示和教材分发,提高学习效果。施工现场、职工住房等施工单位可实施“开工前5分钟”等安全教育培训方式,提高安全意识,并在当天开工前进行简短的程序安全培训。提倡工人,预防工业安全事故。④效果评价。对于安全培训和改进,应根据教学和培训内容的实用性、参训人员的态度和互动情况来评估培训效果,并形成书面记录和笔记,分析并主动改善训练表现不佳的原因<sup>[4]</sup>。

### 4.2 规范台账资料收集整理

各项核算资料均按照《安全生产和水利事业单位计价准则》进行汇总整理。进一步规范各类技术检查点、检查项目、设备设施、操作行为的表格格式和关键数据录入要求。做好测试日志,定期生成测试报告和总结,客观反映项目的状态、存在的问题和采取的措施。各项试验程序内容齐全,记录规范,信息准确,签字完整,并按照工程技术档案管理要求整理填写。

### 4.3 建设管理与运行管理紧密结合提升效率

水利工程管理包括施工管理和运营管理,运营管理容易被忽视。针对这些问题,必须推进管理信息化建设,建立信息沟通模式,梳理水利工程信息,利用最新信息技术实现施工可视化,及时获取水利工程信息。分析项目建设状况,实施运营过程中全程监控模式,提高管理效率。同时,对水利工程的管理进行监督,在许可阶段,运营管理人员要参与相关设备的运行调试,做好施工信息管理工作。密切配合,确保施工质量好、运营管理规范,明确交接日期,确保建设、运营、管理无缝

对接、畅通无阻。

#### 4.4 组织机构成立

完善的组织架构是各项工作落实的基本要求。项目法人单位是安全生产委员会或安全生产领导小组、应急领导小组、防汛领导小组、安全生产标准化自评领导小组等,依据法律要求和规定。明确各级组织职能,形成正式文件。同时,要根据人员岗位变化实时更新。组织班子组长应由本事业部高级管理人员担任,加强领导。安全管理工作能否顺利进行,关键在于管理人员的作用。行政人员的参与是各项安全管理工作顺利实施的关键;项目安全管理政策和指南,以确保适当的安全措施到位;积极开展“一把手讲安全”等活动。和事业部“一把手”普及安全意识,自上而下营造良好的安全教育环境,提高事业部各级员工的安全意识,人人讲安全,人人讲安全<sup>[5]</sup>。

#### 4.5 建立完善的运行管理制度

解决众多水利工程运行和施工管理难题,最重要的是建立健全管理体系,对施工的各个环节实施严格的运行管理。一是在施工初期,应制定科学的施工方案,说明工程的工期、施工进度、造价预算和质量要求等。项目设计、原材料检测标准、人员、设备采购、场地准入等问题都要细化。二是根据实际情况,形成完善的施工现场管理制度,落实到人,确保施工现场安全和质量,加强施工材料管理,严格控制施工成本。三是建立项目建设阶段性质量检测制度,及时发现建设过程中的质量问题和管理漏洞,采取最有效的应对措施,防止阶段性故障影响项目建设的整体进度。四是建立健全运行管理制度,明确检修部门及检修部门职责,确保水利工程安全稳定运行。同时,管理体系必须与个人绩效考核挂钩,体现体系的能力:只有在合适的体系控制下,行为和管理才真正有意义。

#### 4.6 利用先进的科学技术和信息手段提升运行管理效率

技术是最强大的生产力,我们现在处于信息时代。学习如何利用信息技术管理水利工程的运行和建设,是提高管理效率的最佳解决方案。水利工程建设的每一个环节都离不开科技的支持,利用科学技术可以模拟施工过程,准确计算施工过程中发生的成本,预测施工中可能出现的问题过程,并制定相应的对策,提高经济效益水利建设效率。此外,在信息平台上,管理者可以分享与运营管理相关的最新管理理念和方法,便于提升管理水平,形成更全面、更有意义的问题解决方案。

#### 4.7 完善激励机制,树立典型

有关部门要完善激励机制,增强水利工程管理单位实现安全生产标准化的积极性,例如:将安全生产标准化工作与各项考核相结合;对推动水利工程的员工给予额外的经济奖励。达到相应的标准水平,打造快速的预算和项目审批通道。同时,充分发挥水利工程达标管理单位的典型示范作用,通过安全生产标准化、报纸、网络等信息公开方式进行宣传。

#### 4.8 提升应急保障能力

为提高水利工程的应急保障能力,在施工初期成立了应急管理领导小组和应急管理办公室,成立了救援队,明确了各救援队的职责。组织架构完成后,根据事件类别建立了枢纽应急预案体系,包括复杂事件综合救援预案和特殊事件专项救援预案,并定期组织救援演练,对演练结果进行系统评估和评估。纠正暴露的问题。根据各预案资金物资使用情况,制定了应急资金保障制度,对应急设备物资进行储备、管控、维护和保养,确保各项物资设备安全。

### 5 结束语

一级安全生产标准化工作为项目法人开展职业安全管理工作提供依据,指导项目法人开展安全相关工作。我国大力推进水利工程法人单位安全生产标准化建设,但一级标准工程要求法人单位具备综合技能,持续高效地投入人力、财力、物力完成建设,项目在规范法人安全生产标准化方面还有很长的路要走。本文件介绍了标准化工作的要点,总结了水利项目法人单位安全生产标准化第一阶段的标准化进程。作为标准化工作的重要组成部分,项目法人在开展标准化工作时,应继续参照水利部有关文件进行核查。

#### 参考文献

- [1]陈钟,陈培然,陈美娟,张同然.浅析水利工程管理单位安全生产标准化创建过程中的重点与难点[J].科学大众(科学教育),2020,(11):164-165
- [2]廖月,侯煜.浅谈高港泵站安全生产标准化建设情况[J].科技与创新,2020,(23):25-26.
- [3]高汉山.中小型水利工程项目实施阶段项目法人职责[J].水利技术监督,2020(4):73-76.
- [4]孙永生.重大水利工程项目法人安全管理工作思路[J].水利技术监督,2021(6):4-5,20-21.
- [5]陈洁,吴昕馨,黄天宝,等.水利工程项目法人安全生产标准化创建常见问题与措施建议[J].中国水利,2020(20):42-44,38.