

水利工程建设与运行管理思考

邹 燕

金湖县河湖管理所 江苏 淮安 211600

摘要:随着我国市场经济的快速发展,目前我国项目的管理数量和项目的管理比例严重失调,普遍存在着“重建轻管”的现象。如果将整个水利工程项目当成一个系统来思考,从整个工程的可行性研究阶段、设计阶段和施工过程中把整个水利工程建设项目与运营管理工作联系起来,从而达到“建管结合、无缝交接”,在注重水利工程建设项目管理工作的同时注重运营管理工作,对提升水利工程管理水平和水利工程作用的有效发挥,也具有积极意义。

关键词:水利工程;建设;运行;管理

1 水利工程建设与运行管理的状态

我国的水利工程还处在不断探索,不断开发与成长的阶段。水利工程的建立和运作的历程中,也经过了开始、发展、最高峰等不同的历史时期。在我国刚刚开始研究和发展的水利工程的初期,由于当时实行的是由施工队伍主导的原则,由施工组织决定和实施施工,而这种方法又称为施工自营的这一方式,其出现的施工组织情况常常与前期的施工规划完全脱钩,因而严重影响着工程建设的顺利完成。因此二十世纪的初是我国水利建设发展的最高峰。中国工程的开发方式也已经出现了转变,从政府自办过渡到近代建制施工的发展模式。而相对于在中国工程起步时期的传统政府独立模式,近代建制的发展模式尽管在其技术管理层面和科学技术方面都已获得了很大的发展,但是还是面临着较大的局限性,还无法适应国民经济当前快速发展的需要^[1]。但经过实践与探索,在我国已经找到了一种适应现代水利工程发展的比较有效的方法,即生产建设和经营管理相结合的一种方式。这种方法解决了以前自营制的缺点,使工程项目的建设与管理相结合,但由于客观和主观因素的影响,实际操作中也容易出现负面效益。根据这些工作现状,在今后的水利建设中必须着力探索、发展是改进当前水利建设的管理模式,推动水利投资的绿色开发。

2 水利工程建设与运行管理相辅相成的原因

从实际上来说,水利工程的建设和运行管理是一个整体,它们相互联系、相互制约,无论谁对于对方来说都不可或缺的,前者是后者的基础,后者是前者的最终目标。在水利工程项目建设完成之后,需要进行运行管理工作,就资金问题来说,一般情况下,资金的投入都是在水利工程建设开始的时候,而资金的盈利与回收都是在水利工程建设完成之后。所以如果在工程建设中,不能以使用者的思想去对水利工程建设管理的体

制与投资还有风险等因素进行管控,那么资金的周转会存在很大问题,而对水利工程的管理也会产生不小的影响,甚至会产生很大的工程风险^[2]。这对于水利工程来说无疑是一个不小的难题。所以运行管理对于水利工程建设来说是极其重要的,假如水利工程运营阶段的管理工作不完善,则不管水利工程项目的前期投资再高,也无法获得一定的回报,同时也将给水利工程投资带来不少风险。

3 目前水利工程建设与运行管理存在的弊端

3.1 建设与运行管理各自独立

水利工程实施中,部分工程会采取建设性的控制手段,并对水利工程实施的安全实行了严肃/严格的监控与控制,从而提高了项目的实施效率。但当水利工程交工时,为降低投资,交工时后即把施工管理模式转换为运行模式,即对水利工程的整体工作过程进行控制,这与运行管理存在着本质的区别,进而严重影响了水利工程的管理质量,在管理中甚至忽视了工程需要重点关注的主要问题,严重阻碍了水利建设与维修工作的顺利开展,并最终在维修的过程中投入了更多的成本^[3]。与此同时,在工程建设控制的常规工作模式下,项目管理者通常不能完整的了解相关信息,对于水利工程建造过程中的某些关键性工作也不能形成完整和详尽的认识,从而干扰了施工管理的目标。另外,项目施工方与管理方之间未能形成有效的沟通,双方也未能对项目的详细资料与实际开展充分的探讨和交流,这都是项目实施管理与运行监管之间混沌不清的重要问题。且项目运行管理和实施管理上双方都各自独立,但这也从一定意义上影响着工程的安全运营。

3.2 项目规划时忽视了建设与管理的结合

项目工程规划的主要目的是为了降低成本、节省时间,而在工程开始时必须经过对工程规划的重新设计,

来制订出比较合理的工程初步设计和方案。在很多水利建设项目的前期设计中都未能注意将建设项目与运营管理模式相结合的这一问题的，水利建设项目优势无法实现的最大问题是在工程建设与经营期间未能进行合理的衔接，因为两个部门沟通较少，相对于单独的工程操作必然会导致不尽人意的效果。

4 水利工程的项目建设和运行管理的措施

在水利工程的施工中，项目的建造方与运营单位之间的结合必须是多方面的，在钢筋砼的施工作业、有关工程材料的石方和施工、以及有关设施仪器的调整与配置等工作中都要做到两方面的有机协调。只有在具体的合作中做到双方彼此融合，互相渗透，才能促进双方合作的顺利开展。

4.1 水利工程建设部门和后期运行管理部门的相互监督

水利工程投资与运营管理工作有效结合离不开工程建设与经营管理的这二部分的相互配合与协调、交叉渗透。要想解决实施和监督的脱节问题，有关的监察部门应该提高监督水平，对实施的建设项目进行监督，检查各种技术参数是否达到的标准，检验其是否满足实施条件。一旦出现情况，应立即联系有关的领导，进行协调整改，以有助于后期的运营管理的实施。监管是共同的，建设企业同时又必须对经营企业实施监督，监管是相互促进的，建设单位同样也需要对管理单位进行监督，管理人员同时还应该对其工作人员进行管理，监督他们能否按照有关的要求进行管理和工作，如若不好，则应该进行适当的调整^[4]。施工质量控制人员也可以直接参与到项目中去，并在项目资金、质量、工程进度等三个方面来加以管理。通过这些参与手段，可以在一定程度上减少某些项目潜在的安全隐患，进而降低相关情况发生的可能性。

4.2 强化水利工程的管理维修

优化水利工程运行管理，必须加强对水利工程的管理和维护。在这方面，我们需要做三个方面的工作：一是加强水利部门的领导作用。水利施工保护的开展必须以水利主管部门的领导为核心，建立正确的施工控制与措施。另外，各水利工程也要设置专业的管理养护队伍，进行具体的管理养护任务；二是提高村民的治理、管护和维修能力。水利工程负责人必须根据农业特点，定期进行对水利工程的维修保养，尤其是遇到大雨、洪灾等，更应适时组织群众进行对水利工程设备的抢修维护作业，以保证水利工程的正常工作；三是的长效机制。应针对当前农业发展的实际状况，组织受益农民和

养殖农民民主组织组建农村水利协会。农村水利协会的宗旨不是营利，而是促进区域水利建设，更好地管理和服务水利工程。

4.3 加强防洪工程建设，使抗洪能力得到大力提升

防洪工程十分艰巨，且责任重大，同人民群众的生命财产密切相关。我们要做好三件事情：一是全面推进城市防洪工程建设项目。根据城市内水旱多发的自然情况和特殊地理条件，抢抓了当前我国城市化发展重点治理中小流域的大好时机，通过积极争取更多水利工程的建设项目，有效提高了国家城市防洪系统的建设水平^[5]。二是要做好了病险水库除险加固工作，进一步提升了水库的防洪标准，从而全面提高了水资源调控功能水平。三是要积极做好防汛抗旱工作，高度重视气象、降水、山洪等重要信息，并按时及时上报、传输，认真总结防汛经验。同时，建设好市、县、乡（镇）、村四级的应急防汛抢险工作机构，履行好相应职责，保障人民群众生命财产安全。

4.4 建立资金保障制度

水利工程的建设与运营管理工作都离不开足够的资金保障，如果缺乏资金投入，水利工程的建设与运营管理工作也将无法进行，所以，建设良好的投资保障制度是十分必要的。第一，政府要为水利工程的建设与运行管理提供专项资金，水利工程的建设和发展，所以政府的支持至关重要。政府部门不但应拿出一定财力兴建水利工程，对水利工程的后期运营管理工作也要承担相应的职责，应委派具备一定管理水平的工程技术人员指导经营管理当地水利，以保证水利工程产生最大的经济效益。第二，已经形成了国家水利建设与管理专项经费，国家中小企业建设管理专项资金的主要形式既可以是直接向地方政府部门进行投资，也可以是向公众筹集，专项经费主要进行于水利工程的建设和运营上，用补贴或奖金的方式鼓励水利经营者做好在工程施工阶段和运营过程中的工程质量控制，为了避免在建工程中的施工，或工程后期质量控制不好，因而导致施工人员无法使用，这种浪费资源的情况产生了^[6]。第三，确立科学合理的有偿供水制度，农民的供水费是水利运营的关键资金来源，当地应确立科学合理的有偿用水政策，为水利工程的运行管理提供了资金支持，使水利工程可以可持续地使用，并发挥其最大的经济效益，从而造福于当地农民。

4.5 树立运行管理思想观念

在项目阶段，还需兼顾到后期运营管理的功能，这就要求设计项目人员和运营项目技术队伍间彼此协调、

相互协作。当项目组织进行建设后,项目组织有权对其实施监管,提出合理意见,发挥工程技术人员的作用,对建设工程项目的维修和管理工作进行技术指导,以保证工程项目运维工作的准确性,同时防止工程项目发生资金损失问题。而项目人员在教学中,要引导学生实践技术,让学生掌握工程建筑构造,并灵活运用这些技术,这不但减少了项目的成本,也节省了工程建设的时间,大大提高了工程的效益。有关单位应成立工程执行的监督机制,确定了工作检查程序、监察范围和管理方法,并设置专门的监督机构,以确保工程执行监管规范化的开展,利用信息网络实现项目资源共享,同时做好分析对比工作,对项目运营管理中出现的问题要进行制止,并按照有关规定对主要责任部门和责任人员实施惩戒。另外,还应发挥社会资源配置的功能,确定养护项目的招标资质,加强规范水利工程环境市场,提高水利工程项目的投资意义,提高项目的效益最大化^[7]。所以,必须强化重视工程运营管理工作的思想观念,将水利工程建设与运营管理工作有机融合,切实推动水利在生产实践中的建管结合,以提升水资源的利用效益,为人民群众争取更大的利益,从而较好地解决民生问题。

4.6 建立公众参与机制

如何激发各个层次的力量主动投资和参股,从而形成多元与多渠道的项目投入、筹资结构,成为今后国企改革的关键点之一。因此,主管部门应当做好指导,予以大力帮助,并跟踪监管,创造完善服务。针对农田水利工程,要严格地按照谁投入、谁所有与谁收益基本原则,最大范围吸纳社会资金,大力激发农户和社区不同成员的主动性、积极性。项目及运营的重要决定情况将举行听证会,由项目运营机构、水利工程影响方和利益单位代表共同参加,并以听证会结论意见为建设项目运营机构决定的主要依据。对项目进行实施的定期结果进行评估,并进行推广,且实施机构应及时开展检查和建议咨询,广泛采纳合理建议。

4.7 采用节水措施,实行计划用水

这样,我国的水利工程才能进一步建设和完善。在解决地区间水资源不足问题的基础上,还可以发挥重要的水资源调节作用。目前,我国水资源相对短缺。在这一背景下,要珍惜水资源,为了最有效地利用水资源,有关供水部门要掌握和了解水资源状况和相关工程建设情况,然后制定出真正符合实际情况的规划和方案。此外,要加强对生活和生产用水问题的解决,由于在水利工程建设过程中或多或少会造成一定的水资源浪费,因此在建设过程中使用节水设施和节水技术就显得尤为重要。

结束语

现如今,人民的生命素质显著增强,社会生活中急需更多的安全饮用水,所以有关政府部门要关注饮用水问题。当前我国建设工程项目的运营管理实践中仍然面临着相当明显的缺陷,其中以运营管理和施工项目管理未能做到有机融合尤为明显。所以在国家水利建设中,必须改变以往的思想观念与运行方式,高度重视工程建设和运营管理工作的有机整合,以切实推动国家水利的正常稳定运转,为国家的发展创造重要价值。

参考文献

- [1]刘广军.水利工程建设与运行管理的有机结合[J].珠江水运, 2019(9): 101-102.
- [2]日孜丸.浅谈水利工程运行管理现代化与改革措施[J].中国水能及电气化, 2018(12): 8-10.
- [3]韩刚.关于水利工程建设管理相关问题的思考[J].水能经济, 2017:163-163.
- [4]夏鑫.浅谈水利工程建设与运行管理结合的问题及措施[J].区域治理, 2019:104, 122.
- [5]沈兴凤.新形势下如何做好水利工程建设管理工作的探究[J].科技创新与应用, 2017(4):222-222.
- [6]王书军,李超杰,刘帅.水利工程建设管理现状与对策分析[J].河南水利与南水北调, 2017(4):64-65.
- [7]吕嘉俊.水利工程运行管理与水资源的可持续利用[J].现代物业(中旬刊), 2020(4):162-163.