

水利工程建设与运行管理有机结合的措施浅析

纪春雷

第一师水利工程管理服务中心 新疆 阿拉尔 843000

摘要:随着我国经济的快速发展,保障人民生命安全的水利工程对社会发展起到了很大的推动作用。水利工程建设与运行管理的有机结合是当前的发展趋势,但在这个过程中,也存在一些问题,影响了水利工程效益的发挥。文章介绍了水利工程的建设和运行,分析了水利与治水结合的重要性以及影响两者结合的问题,提出了加强水利工程建设与运行管理有机结合的方法。

关键词:水利工程建设;运行管理;改善措施

引言

在经济和科技飞速发展的今天,我国科学技术水平不断提高,农村经济活动水平不断提高。尤其是作为一个农业大国,我国非常重视农业的发展和水利工程建设,很多人开始把农村水利工程的建设和运行作为重点来关注。现阶段我国的农业发展水平还是比较高的,这对我国的经济发展是非常有利的。农村的稳产高产和惠农经济仍然是目前社会中非常引人注目的话题,政策在各国实施后将受到广大民众的关注,这也是水利工程快速建设和投产的原因之一。但在一些地区,水利工程建设还没有跟上时代发展的步伐,继续提升农村水利工程建设管理水平十分重要。

1 水利工程项目决策阶段工作的关键性

对于城市整个城区的大型水利建设项目,最重要的是在项目的基础上进行总体建设:看它如何满足城市水利建设的要求,在总体功能规划中,从根本上解决其总体功能结构的部署和实施进度,如何有效防止其总体功能建设和运行不完善、总体设计理念滞后、重新建设。城市水利建设中经常出现水利工程等严重问题。本阶段建设决策原则上可分为区域性城市防洪工程、城市水利工程和城市封闭地下水环境绩效改善工程。它关系到城市安全、整个区域的社会稳定、整个城市区域经济社会建设的持续健康发展,是复杂系统规划的组成部分^[1]。

2 水利工程建设与运行管理有机结合的重要性

水利项目的功能越强,其建设和运行的重要性就越高。当前,我国大部分水利事业单位都把水利事业的建设和运行作为其工作的重心,而对水利事业的建设和运行活动的一体化认识不足。在水利项目的建设和运行中,往往只注重建设,而对运行管理却漠不关心,有的甚至还会对施工前期的施工准备考虑不充分,造成了大多数水利项目在实施过程中的执行力不足,管理制度滞

后。一些长期失修的水利设施,没有得到及时的维修与养护,这就对周边区域的发展造成了很大的影响,让人民的生命和财产安全都受到了很大的威胁。因此,必须把水利工程的建设和运行统一起来。

3 我国水利工程建设及运行管理过程中常见问题分析

我国许多国民经济的发展计划中,都提到了以“以农业为主,以促进经济和社会发展”为重点的“工业”。同时,与农业发展密切相关的水利工程设施也在持续地发展和健全着,在抵御自然灾害、提供生产、生活用水等过程中,它们所起到的功能也越来越明显。但是,在水利工程建设的发展进程中,由于不健全的管理体制和机制,工程运行管理责任不明确,工程管护的主体责任缺乏,设施管理资金缺乏,造成的水利工程运行管理不安全等问题时有发生,从而造成了“重建设、轻管理”的情况,这对水利工程功能的充分发挥产生了不利的影响。

3.1 水利工程建设当中的技术及质量管理问题

目前我国大型水利工程,有专业的技术队伍负责设计和施工,技术和质量管理比较完善。但是很多小的农田水利工程没有充足的资金保障,项目施工队伍素质参差不齐,工程整体质量差,完工后灌溉周期紧,疏于养护,便投入运行,给项目引入质量安全隐患。

3.2 缺乏运行管理意识

目前我国已经有很多水利工程投产,很多质量问题在运行过程中逐渐暴露出来,很多质量问题的产生都是由于施工和运行过程中管理的疏忽造成的。一些水利工程建设者和管理者管理意识不强,在施工过程中缺乏质量管理和施工现场的质量审核,工程竣工后不能及时组建完整的养护队伍。运行管理亦是水利工程的重要组成部分,水利工程只有通过科学管理才能长期发挥作用,责任人须逐步提高运行管理意识^[2]。

3.3 后续资金投入不够

1)由于当地政府的财政紧张, 现有的水利项目的维护、维护经费严重短缺, 水利项目的管理设施落后, 缺少对项目正常运转所必需的水文监测设备、自动雨量监测仪、洪水自动报警装置、防洪应急装备等, 这些都与项目的实际需要相脱离, 项目的社会和经济价值难以得到最大限度的体现。2)水利项目经理的薪酬福利得不到保障, 导致项目经理的工作热情降低, 项目很难实现精细化管理; 3)没有专门的、固定的资金支持, 限制了后续的水资源激励、精确补助等政策的实施。

3.4 不具备完善的管理体制

虽然在水利工程的建设和运行管理方面属于同一个管理部门, 但是在工作的展开的时候, 依然存在着一些政令不通的问题。此外, 在工作的开展的时候, 也存在着一些矛盾的存在, 以及不同的管理模式, 这些都会影响工作的进行。水利工程的建设和运行属于早期工作, 而运行管理属于后期的巡检、养护、维修。在此期间, 因为缺乏有效的交流, 所以在遇到问题的时候, 不能得到快速、有效的处理, 从而加重了水利工程的质量、安全隐患。除此之外, 在有关的责任制度上还不健全, 奖罚机制还需要进一步健全。在考核的时候, 还存在着一些不科学、不合理的地方, 主观性太强, 从而造成了相关人员在工作的時候, 没有任何的动力。

3.5 项目责任人对于质量管理的意识有待提高

水利工程关系到一座城市人民的财产和安全问题, 所以在建设和管理这个项目的期间, 首先要保证工程的质量, 其次, 要提高项目负责人的管理能力, 强化现场的管理和审核工作, 保证项目完工后质量能达到比较高的水平, 使其可以为一座城市, 为国家发挥更大的经济效益和社会价值。

4 水利工程建设优化策略

4.1 重视农村水利建设项目的立项审查环节

在各地开始建设水利工程之前, 由当地水利(务)局在项目建设之前完成项目初步设计报告的审批, 还包括项目建设的开工备案。一是地方管理部门工作负责替中央政府和部门进行管理, 特别是对地方重大水利工程的监督管理; 二是相关工作也应由当地专业人员完成, 有关部门应派出专业的管理部门对水利工程施工监理; 第三, 进行项目管理, 水利建设项目的监督工作责任对水利工程施工全过程的跟踪、监控, 特别是对施工人员的监督管理, 了解施工现场的责任。在施工过程中, 要特别注意前期的筹措工作和规划工作, 以及质量管理、资金合法、合理使用等相关工作。最后, 审计工

作责任非常重大, 审计工作单位的工作人员需要保证水利建设工程项目资金的科学和合理使用, 水利工程项目建设方应具备资质的审计机构, 对项目建设的资金进行核算和审计^[3]。

4.2 加强水利工程的安全管理

在水利工程建设中, 施工安全是水利工程运行管理中最重要内容。在水利工程建设之前, 应当根据当地政府的相关规定, 制定相应的安全管理制度, 建立科学的安全制度方针, 严格执行既定的实施细则。此外, 要提高施工人员的安全意识和自我防卫意识, 对管理团队进行法制教育, 强化管理团队的责任意识, 对管理团队和施工人员进行定期学习和培训, 使管理人员具有安全生产管理的意识和能力。此外, 还要注重安全质量标准的制定, 在制定标准时, 要根据各地的实际需要和具体情况规划, 严格按照标准执行, 确保水利工程管理、水利工程运行、建设, 保障生命安全和质量。在人才招聘领域, 我们不仅要注重寻找具有新时代思维的管理者, 更要注重人才招聘的职业素养和社会经验。当然, 也可以找有经验的人员对相关管理人员进行定期指导和培训, 提高运营管理人员的专业水平和敬业精神^[4]。

4.3 加强水利工程的质量监管

在开始建设水利工程之前, 必须做好准备工作。有关部门在施工前应进行全面的现场勘察和检查。开展有关区域环境特征和其他地理特征的科学、系统的研究和分析。相关企业还应尽可能拓宽研究范围, 确保收集到的数据充分支持水利工程设计规划的制定。必要时做好信息化建设, 关键部位安装高清探头, 同时根据条件制定相关水利建设和管理方案, 科学有序开展相关建设和管理工作, 保障施工质量。加强水利工程质量管控队伍建设, 要合理匹配管理队伍的专业和技能, 加强新老员工之间的团队协作, 切实提高管理队伍的专业素质, 并打造一支高度专业化的运营管理团队。当然, 要保证水利建设的质量, 还需要保证充足的资金投入, 充足的资金才能保证水利建设的顺利进行。但是, 在政府批准拨款之前, 还必须进行尽职调查, 以确保批准文件的准确性。

4.4 要建立投入保障机制

创设和完善更多支持项目投资的机制和激励措施, 积极运用政府资金补助、建设奖激励代贷互补、财政资金贴息、担保项目融资等激励措施, 进一步探索和拓宽水利建设推进渠道, 积极争取地方社会资本帮扶, 动员和积极组织社会各界民营企业积极参与水利基础设施和配套设施建设, 所有建设费用直接投入水利建设, 加大

水利建设项目投资支持力度^[5]。

4.5 实现标准化、精细化的运行管理模式

规范和进一步发展已成为水利建设项目管理和水利建设项目运行管理的准则。项目立项后,一是要制定标准的项目计划,明确项目预算和施工细节,以保证后续工作的顺利进行;二是完善从建设到运行各个环节的管理,要注重细节的管理,避免资源浪费,最大限度地利用资源。

4.6 提升管理人员的整体素质

当前,人才是社会最宝贵的财富,逐步提高管理人员素质,提高水利工程运行管理水平,是提高管理效率的基础。一是要提高管理门槛,只有具备专业管理资格的人员才能进入管理体系。二是完善评价机制,使管理者有主动学习的心态,始终保持思想的先进性。运行管理是管理者必须具备的经营理念和工作方式。管理者只有明白运行管理的重要性,才能真正提高管理效率。因此,可以经常组织教育活动和技术交流,以加强跨部门的协作。

4.7 加强水利灌溉技术研发与推广

研究开发和推广水利灌溉技术,加强水利工程建设和运行管理,适应新时代农业生产形势。1)水利政府部门应本着公平互利的原则建立合作机制,吸引社会资本参与农业生产水利灌溉技术的研发和推广;2)各部门通过多种方式筹集资金,对采用节水技术的用水户给予适当资金补贴,引导其介绍节水经验^[6]。

4.8 明确权责范围

要统筹好各部门的工作内容,在水利工程运行管理过程中,不同的部门负责不同的内容。权力和责任应该明确界定。一是水利工程分级管理。跨区域或影响当地生态环境的水利工程,由上级水利工程管理部门统一管理,地

方人事部门负责。确保减少水利建设项目对当地环境的影响;二是落实管理责任。当地各级主管部门对各类水利工程具备行政管理责任,管理层必须确保监督和管理工作到位;三是完善责任追究制度。在各个环节需要派相关工作人员监督,如果发现问题,要根据问题的原因和性质,追究责任人,进行处罚。施工中如果发生人为安全事故时,一定要追究水管单位相关人员的责任^[7]。

5 结束语

水利工程对保护我国生态环境稳定、促进社会经济发展具有重要作用。水利工程建设作为一项庞大且复杂的工程,影响其实施的因素有很多,如气象条件、地质环境等因素。但是,无论水利工程建设和运行中出现什么问题,都需要及时找到正确的对策,找到科学可行的改进方法,才能提高水利工程运行管理的效率。

参考文献

- [1]张众尧.水利工程建设与运行管理的关系探讨[J].城市建设理论研究,2020,000(013):3923-3925.
- [2]何卫军.水利工程运行管理方式的创新研究[J].城市建设理论研究:电子版,2020,5(036):199-200.
- [3]杜守学,刘莹.充分发挥现有水利工程的社会效益和经济问题探讨[J].城市建设理论研究(电子版),2020(26):334-335.
- [4]张凯.乡村振兴中如何做好农田水利工程建设及管理[J].石河子科技,2021(4):3-4.
- [5]郑国财.水利工程建设运行管理工作存在的问题及改善途径[J].中华建设,2021(09):48-49.
- [6]刘迎周.水利工程建设施工安全管理工作对策[J].城市建设理论研究(电子版),2020(32):49-50.
- [7]游超.水利工程建设与运行管理有机结合的分析[J].建筑技术开发,2020(10):62-63.