

# 乡村振兴背景下农田水利工程建设措施

周晓璐

通辽市应急保障中心 内蒙古 通辽 028000

**摘要:**随着我国经济社会发展对农业领域的可持续发展要求的提高,我国的农田水利工程所面对的情况将日趋严峻,尤其是在国家新型农业振兴背景下,建设农田水利工程的紧迫性将越来越明显。为能更有效的帮助农村经济振兴发展,对建设农田水利工程的必要性与意义作出了说明,并研究了现阶段农田水利工程所面临的困难,建议政府增加投入,重点建设水利工程;完善管理,明确授权;强化培训,吸引优秀人才的政策。

**关键词:**水利工程;建设;管理;措施

引言:水利工作不仅仅是我国农村的生命线,而且是国民经济与社会发展的生命线,是我国农村复兴进程的生命线,推进我国水利建设发展,对于助力我国农村复兴目标的实现起了非常关键的作用。水利工程是中国现代农业的主要组成部分,是中国经济社会建设所不能替代的重要支撑力量,是改变生态环境必不可少安全保障体系,是功在当代,利在劝修的重要民生工程。

## 1 农田水利工程概述

### 1.1 基本介绍

农田水利工程的发展特点反映出了学科和产业之间的复杂结合的性质,所以农田水利工程,大都是由政府部门机构从现实需要入手,进行的各种任务。而政府部门机构也一定要重视将各项任务落到实处,并充分调动人民群众的积极性,才能保证各类农田水利工程的高质量实施。这些农田水利项目都不等同于商业化的项目,大多处于投资大而回报小的状态<sup>[1]</sup>。所以,从这种观点出发,要着力履行好中央及地方政府部门对水利工作的大力支持。从整体上来说,考虑到农田水利工程的公益性程度,它具有很强的垄断性的特征。

### 1.2 农田水利工程的作用

通过实施了一大批优质的农田水利工程,可以更高效的为庄稼健康迅速发展提供优越的生产条件,使广大的群众生活状况获得了改善。在具体的项目实施中,全面推动农田水利工作的实现高质量发展任务,就必须要从农村的现实需要入手,更加注重于达到农村所期待的现代化发展水平,从而使提高农业生产与城市生活水平之间的距离更加缩小,从而更有效的完成社会主义新农村建设的宏伟目标。综合而言,如果当前的农田水利工程得到了全面开展,就可以整体提高农业的发展质量<sup>[2]</sup>。但地方政府部门并不应当漠视当前农田水利工程的基础建设能力和管理水平所面临的不足,而应当积极探索相

应的有效举措。

## 2 乡村振兴战略背景下农村水利建设存在的问题

### 2.1 现有水利工程无法满足实际需求

大部分的农村小型农田水利工程都年久失修,而且很多基础设施已经老旧,功能也不健全,无法充分发挥出农田水利工程的作用。因小型农田水利工程的管理维护并不严格,不少工程建设都是带病进行,安全隐患也很多;但新项目却由于资金不足、技术条件不佳等方面的干扰,而迟迟不能开工建设,使得原有的中小型农田灌溉项目长期超负荷运转<sup>[3]</sup>。由于上述情况给农业生产所带来的不良影响,项目未能适应当前农作物生长和种植的实际需要。

### 2.2 水利工程权责划分不清

不少乡镇中小型水利工程仍面临所有权不清、职责不清的情况,机构设置和人才管理不足。它的产权制度和市场制度不适应,没有活力和积极性;水利工程制度执行不彻底,发生问题找不到责任主体,或者管理制度中对各部门、各机构的职责和职权要求重叠或遗漏,发生问题各机构互相推诿;水利管理单位往往把治理和保护混为一谈,严重干扰小型水利工程的运营效益<sup>[4]</sup>。

### 2.3 基层水利队伍专业性不足

尽管国家人口数量大,工程专业技术人员总量每年都有增长,但鉴于当前基础工程大、责任重,专业技术人员分配不均、专业人才短缺的情况非常严峻,不少乡镇中小型水利工程仍面临所有权不清、职责不清的情况,机构设置和人才管理不足。它的产权制度和市场制度不适应,没有活力和积极性;水利工程制度执行不彻底,特别是在水利养护管理环节,专业的水利专业知识和宝贵的操作经验十分关键。不过,目前由于缺少专门的技术人员,因此导致在农村的水利建设困难很多。

## 3 乡村振兴战略下提高农田水利建设的策略

### 3.1 妥善完成整体规划工作

水利工作开展的进程中,还不能准确的进行规划工作,合理的规划,能够为工程的效益提供保障,又能够为工程整体性建设提供保证。同时也可以为整个工程的整体性质量进行保障。因为在整个设计工作进行的过程中,我们都必须先将在未来一段时间当中的主要设计目标确定下来以后,也只有确定了具体的设计工作要点以后,才能够一步步的把整个工程设计的大致目标确立下来,而后才能对几个比较次要的项目做出更加合理的设计<sup>[6]</sup>。在重点工程项目规划工作进行的过程中,还应当考虑到重点工程项目所在区域的环境因素,以便于可以及时将需要改进的重点项目确定下来,在将重点项目投入建设之后,逐步使水利建设的突进,才能够在我国发展进程中进行发展,在我国的社会主义现代化建设事业开展的历程中,发挥一定促进性作用。由于全国区域内部分地区当中农田干旱现象非常严重,所以在区域水利项目实施的进程中,水源工程需要受到足够的关注,逐步使农业生活环境有所好转,提高农户的生产积极性,为优势农产品项目的顺利开展打下扎实的基础。

### 3.2 明确制度责任

在农田水利工程当中,必须积极改善民众的传统思想认识,提高民众的节约用水能力。在现今经济社会生活中,自然资源短缺已经变成全球性现象。因此,必须确保大家都能对当前自然资源的状况形成认知,从而形成节约用水能力,这是提高自然资源效益、合理经营农业的重要内容。要想达到上述要求,必须合理调节农产品内部结构,搞好各个环节的节水管理。同时,要求继续强化监督管理能力,明晰监督管理职责和机制。有关单位必须建立和执行具体的规章制度,并确定管理职责,把职责落实到人,从而确保农田水利工程能顺畅、全面实施,提高农业生产的输配水效益<sup>[7]</sup>。此外,农田水利工程在运营过程中常出现几个村共享的现象,因此可采用轮流负责的方法。至于投入的维修保养经费,也可集中起来进行平均分配。这不仅能对相关资金进行合理有效的分配,而且还能更好地落实维护保养工作。

### 3.3 加大资金投入力度

实施农田水利项目需用到的物资、机械设备、人员等均需要足够的财力保障,实施时如果发生资金不足的现象,容易导致项目建设品质没有保证、盲目推进施工进度行为,对农田水利工程产生了不良作用,既限制了工程在建设后相应作用的发挥,也减少了工程使用寿命。所以,应适当加强农田水利工程投入力度,除按照国家有关要求进行农田水利工程专项资金之外,要出台相关优惠政策、激励措施,吸纳更多民间投入其中,开

辟农田水利项目投资途径,妥善解决建设资金不足的问题<sup>[8]</sup>。并带动当地民众广泛投入农田水利建设中,形成财政投入为主、农户集资建设为辅的模式,切实缓解资金不足的困难,为工程的运营开展提供良好基础。

### 3.4 加强施工监督管理

农田水利项目中牵扯到的项目和过程特别多,与各方面息息相关,如果工程实施中对某一过程的执行发生了偏差,那么势必会给项目的整个实施质量带来不利影响,所以必须对整个施工流程实施严格管理和控制,以确保项目有条不紊进行的同时,提高实施效果和品质。要对农田水利工程内容加以细致掌握,要提前做好工程建设所必须的物资、机械设备、工程人员以及材料,施工时要注意检测材料品质和设备使用性能,防止由于材质、设备的问题而造成施工安全问题。参与工程建设的施工人员要落实好技术交底工作,引导施工人员熟练掌握施工工艺及施工要点,并熟悉施工技术和操作规范,从而防止出现施工安全事故<sup>[1]</sup>。另外,还要指派专门的监管人对整个工程施工过程实行严密监管,尤其是针对国家重点工程建设项目时,要对各作业过程的实施层层把控,并适时提示工程实施过程中必须关注的重要事项,以有效保证工程施工安全。

### 3.5 严把水利工程质量关

为巩固水利工程实施成效,国家水利工程施工监督管理机构应当加强对水利工程建设把控力度,以提升水利工程建设能力<sup>[2]</sup>。第一,要严格控制水利施工工艺与流程,因为水利是惠民项目,在施工流程中一定要对工程品质做好严格把控,绝对不得选用品质不合格的原材料进行工程建设,专业管理队伍对施工质量实行严格控制,消除安全隐患。其次,做好工程管理体系的建立工作,在农田水利建设过程中,应不断完善工程管理体系,并确定了施工、管理人员、监理方的责任范围,在工程中发生事故后,可以迅速查找有关的负责人,对工程质量安全方面加以问责,真正提高水利工程质量。

### 3.6 建设高素质专业队伍

作为政府履行对各类水利工程实施规划和管理责任的重要基础,水利工程管理人员队伍的素质能力也决定着对各类工程建设监理项目如何落到实处。重视专业队伍培养建设,具体工作应从自身的培训和对外培养两方面着手。针对内部培训,水利部门应定时举办专家的培训及研修讲座,另水利人员队伍在专家讲课培训及出国研修培训的情况下,进一步拓展本人水利知识储备,提高水利建设管理知识能力,并根据本人在水利建设管理中出现的现象加以反思,结合问题提出的具体解决办

法,从环境保护思想和可持续发展思想入手,从较高层的思想层面研究水利建设管理具体需处理的难题,对上级机构提出了自身的专门观点和具体说明,有助于水利部门有效统筹区域水利的具体管理问题,并不断完善建设管理工作体系,进一步丰富工程管理内容<sup>[3]</sup>。而关于外部吸引,水利部门要与时俱进,提高自身人员的水平,积极吸纳国际复合型水利人员,以提高水利工程管理人员队伍整体水平,为水利建设的发展建设等工作带来一定帮助。

### 3.7 开展竣工验收检查

进行农田水利建设项目后,政府应组织有关技术人员严格地依照国家工程规范规定,开展系统性质量检验和工程验收工作。进行竣工验收审查工程时应针对项目各方面情况,根据各项工程的质量标准对工程实施情况进行审核,正确、真实的记载检查验收成果。为了提高质量检验结论的精度,增强管理水平,保证工程安全,应提高对先进工艺与仪器设备的使用<sup>[4]</sup>。最后根据施工质量检查的检测数据加以汇总与统计分析,并以此为依据对工程的情况进行全面评估,对出现的质量不过关的状况,适时反映到施工单位,并帮助他们进行调整。

### 3.8 加强水利设施的养护和加固

水利工程设备在运用过程中的损坏,或年久失修是许多水利建设项目中存在的困难,因此经常对农田水利设备实施保养与修缮,是保证水利工程设备正常运用的主要保证。在长期运行过程中,水利工程建筑结构极易发生开裂、松动、渗漏等现象,因此,应进一步探讨的工作方法,如水利部门应组织专门的科技力量对水利工程结构实施全面检测,如果发现水利工程结构存在重大安全隐患,应尽快对其进行修复;建议通过市场化运作方式,将水利工程的保护职责履行完毕<sup>[5]</sup>。此外,为了进一步增强民众对农田水利工程管理的意识,还可以把专人和民众检举方式结合起来,让水利工程管护单位定时地对农田水利工程开展巡查,并现场察看水利管护现状,在各个村落设立了群众监督岗,对于破坏了水利工程建设环境的情况及时报告,以避免人为损毁水利工程的情况。

### 3.9 提升创新型技术应用力度

有效节约农业用水,就能够科学合理的采集相应规模的水资源,对庄稼的正常生长发育有所保障,也能够推动当前农田水利工程朝着可持续发展的目标转变。湿地节水灌溉模式在实际运用的实践中,既能够使地表以下的自然资源得以合理的保护,也可以对生态环境污染问题进行有效控制,特别是既可以使农民盲目应用肥料后出现的农药失效问题得到了解决,还可以从总的层面上使农业供水条件有所改善,也能够在此整体的层次上使农村供水状况得以好转,从而提高灌区水资源使用率,提高了农村经济社会水平<sup>[6]</sup>。

### 结语

农田水利工程是我国大力推行乡村农业振兴发展战略中的一个重大内容,唯有保证工程,方可达到耕地的有效生产利用和农业增产增收。并通过积极开展前期规划设计、加大项目资金投入力度、严格对施工过程监管等,以促进农田水利工程建设的有序、高效和高质量地开展。

### 参考文献

- [1]薛利强.农田水利工程管理存在的问题及对策[J].农业科技与信息,2022(3):81-84.
- [2]赵建梅.新时期小型农田水利工程建设问题与应对措施[J].农业开发与装备,2021(7):149-150.
- [3]陈安乐.小型农田水利工程建设影响因素的系统研究[J].农业科技与信息,2021(14):111-112.
- [4]张海波,王博文.小型农田水利工程建设质量管理的应对策略[J].河北农机,2021(8):31-32.
- [5]陶淑艳.浅析小型农田水利工程的施工建设与管理[J].农业开发与装备,2022(4):66-68.
- [6]付吉孝.新农村背景下农田水利建设的现状与发展研究[J].农业技术与装备,2021(01):69.
- [7]孔祥锋.农村小型农田水利设施建设存在的不足及完善策略[J].科技风,2020(18):204.
- [8]贺剑峰,沈刚,龚懿.乡村振兴背景下的洪泽区农村水利发展若干思考[J].农村经济与科技,2019,303(14):24.