

# 农村水利工程与饮水安全工程建设思考

刘 琦

通辽市应急保障中心 内蒙古 通辽 028000

**摘 要：**随着新时代的农村水利工程建设和城市饮水安全工程，农业水利成为了国家基本建设中的重要环节，城市居民饮用水的安全问题并不仅与广大人民群众的健康问题有着紧密的关联，与此同时还在促进地方的经济社会发展，特别是在提升农业经济社会发展上起到了良好效果，保障了广大人民群众生命财产安全。不断完善农业工程和饮水安全工程成了促进中国农业发展的重要途径。

**关键词：**农村水利工程；饮水安全工程；建设

引言：现如今在农村地区，其水利工程和饮水安全工程直接成为提高农民生活水平、推动农村经济发展的重要任务。但在开展农村工程建设的实际过程中，不可避免地会存在诸多问题。现今加强对水利工程建设的探讨，解决农村水利工程建设产生的相关问题，是新农村改革重点关注的内容。

## 1 农村水利工程

农业水利的概念是指的一种水利工程设施，一般包括了农业饮水、水利、乡镇供给等几个方面的功能。完善的农业水利系统可以改善农户生产条件，有效提高地方农村生产率，并有效的预防了洪水或干旱等自然灾害。随着我国近几年来新农村的改革与发展，农业水利工程已由以往的简单浇灌式耕作逐步演变到现代机械化操作，并深刻影响了中国农村的农业生活和生产，是创新农民生活、改善农村建设面貌的重要途径。

## 2 农村饮水安全工程

农村饮水安全工程主要是为广大农村群众供应卫生、充足的健康自来水，并保障其饮水安全的一种工程。以往农村饮用水的源头大多为天然饮用水，但是会产生饮用水过于丰富且质量不佳等状况。好在随着社会经济水平的整体提升，农村饮用水的安全系数也在逐步提升，通过一定的水质监测、水净化手段满足农村居民的饮水需求，让广大农民在获取水资源时，不仅大大减少了时间成本，还保证了水资源的提供率，大大满足了农村居民的基本生活需求与生产需要<sup>[1]</sup>。

## 3 农村水利工程建设的重要意义

3.1 有效缓解农村居民的日常饮水困难。在中国当代的新农村建设中，发展水利事业可以为广大农村居民切实解决生产生活用水问题，并实现在新农村建设中自然资源的合理调配利用。在二十世纪八九十年代，随着中国城市的工业化发展导致了大部分废水都被污染至乡村

地区，并由此引发了乡村的水质污染问题，严重威胁了农村居民的饮水安全，而农村地区则往往都存在季节性的饮水困难现象，民众更多依赖井水为生活供水。《水利工程建设与县域经济可持续发展》一书中认为，建立好乡村水利系统不但可以解决广大农村居民对生活饮用水的健康使用要求，而且还能够有效的把乡村水资源用于开展生产，进而提升地方的生产品质与效益。

3.2 有利于保护广大农村居民生命财产的安全。水利建设是增强农业防灾减灾功能的迫切需要，各级人民政府要加大对新农村水利的指导力度，能够充分发挥其抵御自然灾害的综合作用，保障农村居民生命财产安全。中国土地广袤，地理错综复杂，在各种地理环境下我国的气象、环境状况各有不同，所以我们必须更加关注我国各领域的水利工程建设管理工作。水利基本建设可帮助各地区农民增强自我对抗天灾的能力，防止重大自然灾害发生危及人们的人身安全和产业安全<sup>[2]</sup>。

## 4 农村饮水安全工程建设存在的问题

### 4.1 工程勘察设计问题

施工机构在开展工程勘察前，必须进行前期勘察工程，只有确保当前的项目实施完毕，才可以确定工程安全，但事实却并非如此。通过对工程数据分析表明，还存在饮水设计不当的情况，以及有关的资料不够准确性，导致计算和实践出现很大的偏差，这会对工程产生很大的冲击。另外，由于在饮水建设过程当中，有些施工公司往往过于参照以往的工程设计经验，在具体设计的环节当中，有关工程设计部门往往未能做出从整体角度的思考，因而造成设计上存在着很多的困难。

### 4.2 工程选址问题

为缓解农民的饮水困难，各地方着重进行饮水工程，而这些项目在具体施工的地方，却极易受到诸多方面各种因素的影响，也为农村饮水工程的推行增添了

难度。同时,在具体的施工中,因为部分施工单位并不能进行各阶段的配合作业,也不能对方案做出正确制定,因此使得工程的方案并不能落到实处。建筑企业在建设饮水工程的同时,由于部分人员还不能形成很强的经营能力,在实际施工过程中,出现施工场地任意改动、施工项目任意更改的行为,造成饮水工程规划失控,不能对实际工程进行合理控制。另外,部分地方在选择时候,也不能进行综合方面的规划,造成工程选址不当,特别是枯水期来临的地方,严重存在供水不够的现象<sup>[3]</sup>。

#### 4.3 农村水利机构管理体制不健全

在我国的水利工程管理方面,其所涉及的内容除用水、取水外,还涉及机器升级等。对于当下农村管理机构来说,对于整体的模式和管理体制相对来说都比较单一。同时对于功能的变化还没有很充分,设备的配套与管理也没有较大的改变。一般来说,为什么乡村水利工程建设出现如此的困难,主要是由于乡村的管理模式较为简陋,维修设备费用不齐全,整个水利建设结构缺乏平衡。

#### 4.4 安全饮水工程运行管理缺乏专业技术人员

农村的安全饮水工程还没有达到规范化,小型工程的施工项目中也大多是政府部门对农户实施的,而在建后的管理中也就不再有专门的施工人员,不能对项目设备进行维修。根据这一情况,部分地方建议把饮水安全工程系统交由专业企业进行系统维修管理,不过这些农民也无意承受额外开支。为此农村饮水安全项目的实施中,更应兼顾到后期的管理,对有关工作人员开展培训,提高知识管理,并提高了基层人员薪资,以此增强了基层人员的工作主动性,同时也通过技术培训掌握了管理工作的基本流程和技能。此外,政府也可以尽可能的吸纳信息化领域的人员,并针对较分散的地区饮水安全建设信息服务,以提升政府后期的管理水平<sup>[4]</sup>。

#### 4.5 基础设施的“老龄化”

中国幅员辽阔,农村区域的所处条件也较为复杂,人员相对稀少,且很多与农村饮用水事业有关基础设施都存在于荒野,基础设施间空隙很大,只会对基础设施的管理造成很多麻烦。同时,雨天和阳光等各种因素的直接作用,将促进设施的老化,自然气候导致设施滞后。目前,我国乡村区域的自来水工程和饮用水安全工程设施普遍老龄化,不但对农民的生活造成麻烦,自来水安全事故也容易出现。

#### 4.6 水利工程建设资金周转紧张

因为中国本来是个农耕国家,农民人口众多,耕地

占地面积大。但是不管农村工程或者饮水安全工程,其施工面积都是相当庞大的。这就意味着必须在农业水利工程建设和饮水安全工程领域投资巨大的经费和设施。许多地方,由于承担乡镇水利工程和饮水安全工程的领导不能制定详尽的项目规划和实施方案,致使上面批的资金不足,致使农村水利工程建设与饮水施工及安全管理在后期工程建设的阶段存在一定困难,但始终未能实现。不过,因为农业工程和饮水建安等工程费的使用主要由当地财力负担,然而由于有些地方财政本身资金本来就比较紧缺,在这个前提下,也就造成了不少地方财政的资金投入以及在农村水利工程建设中的投资和管理资金严重不足,这样一来地方也就很难适应农村水利工程与饮水施工安全管理的建设需要,自然而然的也就对农村水利工程与饮水施工安全管理的发展带来了很大的限制<sup>[1]</sup>。

### 5 加强农村水利工程与饮水安全工程建设的具体对策

#### 5.1 工程建设管理机制的建立和优化

在农村水利工程项目建设的管理方面,水利行政机构必须坚持权利与责任统一的原则,落实项目法人的建设主体责任以及主管人员的监管责任,只有这样才能有效推动工程建设的顺利开展并控制建设进度。与此同时,农村水利工程与饮水安全工程应该注意与城乡规划部门、农业部门等相关部门间的沟通与协调,并简化了原有工程项目审批与下放流程,以此提高工作效率,此外,在工程项目的具体施工过程中,其管理体系并非一成不变,施工单位应根据市场开发需要以及本地的需要,进一步进行细化相应的管理体系,这样管理工作才能够起到良好的支撑作用。并且水的价格也不会一层不变,这样广大群众才能明白节约用水的重要性。当遇到旱灾、洪水等天灾,水利部门应适时制定响应方案,做好对水资源的预防与监督。

#### 5.2 保证资金的投入

各级人民政府都必须意识到农业工程和饮水安全工程的重要性,如此政府才能加强对水利工程的资金投入力度。首先,在公共财政投入方面如果,农业水利工程和饮水安全工程的实施过程中获得了公共财政的重视与支持,将能够促进农业水利工程的具体实施进程<sup>[2]</sup>。其次,在农民投入方面,政府在计划工程建设后,应及时通知当地农民,鼓励他们积极参与到资金投入工作中去,引导当地农民与政府齐心协力,加大完成相关工程建设任务的速度。最后,在社会资金投入方面,农村水利工程与饮水安全工程的建设如果能够得到社会资金的投入与帮助,这有助于解决实际建设过程中面临的各种

问题,工程建设的帮助是很大的。同时公开这些资金力量自身在资金投入阶段所占据的综合产权,确保他们的利益,这能让他们更好地帮助推动水利工程建设的发展。

### 5.3 全面动员,加快入户工程建设

近年来,由于农业群众在外打工、子女读书、进城经商等因素,农村常住人口锐减,且饮水安全工程建成后的农村饮水人规模与原始规划并不一致,且差距较大。为此,县将开展扎实细致的摸底调查,摸清摸准的用水人数量,并根据农业脱贫攻坚的清零举措,强化入户项目推广和动员群众的参与积极性,由县统筹各类项目经费,减少农业入户的税费成本。由镇、乡统一协调,把入户管网的施工责任靠实到村组,并采取"一事一议"的方式组织受益社区群众共同进行村级供水管槽施工,由水利部门、农村水利经营机构以及协会的工作人员做好水利的管理,按照统一标准,严格要求,推进入户工程,真正建立农民自建自管的良好管理机制,全面提高了农村自来水入户率。

### 5.4 科学的选址和设计

对于项目选址中出现了不当的情况,项目方必须根据广大农村的实际状况,在工程开展前期积极做好勘察设计工作,做好选址工作,整体协调,使得项目在不干扰广大农户生活、生产和事业的情况下,选址可以满足工程建设项目的具体需要。在实际的选址方案中,一方面要强化前期的设计方案工作,提前安排专业工作人员进行现场调研,根据自然资源、地形地势等情况制定长远的规划设计<sup>[3]</sup>。

### 5.5 推进饮水工程防护建设

农业的饮用水建设,很易在农业生产以及农户的生活上引起危害。对于处理这种情况,管理者应该确定水源、管线、泵房等供水工程设施的具体维护区域,明确通知周边农户,并设立醒目的警示标识。另外,还要定时维护和更换气井、供水系统、管路及其他装置,并定时维护和更换机器、设备,每季度进行小检修,每年进行大修理。才能切实保证设备在正常的情况下,顺利运行。

### 5.6 工程质量的管理

对于农村水利工程与饮水安全工程而言,项目工程

的施工质量尤为重要。项目施工单位必须充分尊重市场运行规律,在工程管理工作中贯彻使用底线观念和法治思想,提高市场准入要求。对于部分资质不足、信誉度不高的工程单位,要加强审核力度,确保工程建设的质量有所保障,为营造一个规范的水利工程建设市场环境。与此同时,水利部门还应当建立相应的督导检查制度,根据项目工程建设具体的重点和难点,通过随机抽样的手段对具体的工程情况进行研究,彻底遏制项目具体实施过程中所出现的随意敷衍项目,漠视工程,项目不到位、施工速度太慢的现象。

### 5.7 建立水价管理机制

农村饮水安全工程的服务对象为农户,但农村属于弱势群体,发展条件十分薄弱,特别是对于发展条件严重滞后的甘肃西北地区,农户对于水价的能力薄弱,这也是导致水费征收困难的主要原因。为此安全饮水项目要合理确定水价,结合服务群体及其接受能力,在此基础上征收合理水费,逐渐开展水价改革,从而为农村饮水安全工程提供有偿供水、以水养水的良性循环。

### 结语

现阶段中国的许多农业领域都纷纷步入了国民经济高增长的新时期,农业水利建设也要跟上中国的建设脚步,工程技术人员只有提高管理水平,才能给人民创造更安全、更安全的自来水,改善和提高自然环境。所以,今后在提升农村水利工程建设管理和完善治理技术的进程中,应更重视对出现问题的原因与措施的采取,确保乡村水利实施中保持安全态势,快速安全的进行开展治理合作。

### 参考文献

- [1]王兆霖.水利工程建设中农村人饮安全存在的问题与对策分析[J].价值工程,2021,40(35):46-48.DOI:10.3969/j.issn.1006-4311.2021.35.016.
- [2]陈武.农村安全饮水工程的建设与管理[J].科学咨询(科技·管理),2021(03):48-49.
- [3]黄寒晓.农村水利工程的建设和管理分析[J].小水电,2021(01):30-32.
- [4]施正协.农村水利工程与饮水安全工程建设思考[J].珠江水运,2020(15):67-68.