

# 水利工程管理中存在的问题与对策

韩宏扬<sup>1</sup> 苗旭<sup>2</sup> 顾子程<sup>3</sup>

江苏省骆运水利工程管理处 江苏 宿迁 223800

**摘要:** 由于中国的国际经济影响力越来越突出,因此全世界对国计民生问题的关注度也愈来愈高。水利工程就是服务于国计民生的一项工程。为促进国家经济社会的发展,水利工程建设规模也正逐步增加,可是水利工程在建造的过程中频繁发生问题,包括对经济成本投入过高、安全隐患、质量较差等,而这些问题不但关系到整个国家水利工程的发展,还严重危害着人民的生命财产安全。所以,对水利工程管理也应该切实到位。

**关键词:** 水利工程;管理;问题;对策

引言:水利事业在我国国民经济发展与社会建设过程中承担着举足轻重的任务,在生产过程中发展农业、防灾建设、大商品日化的生产,也离不开它。由于我国市场经济建设的加速,人民群众对水利要求增加,但是在水利建设管理上出现了许多困难,限制着中国水利事业的良好发展,不少地方水利停滞不前甚至成为了地方人民的心头病。

## 1 水利工程管理意义

水为生活之源,水资源的生产与使用在较大程度上决定着民众的生存素质,所以,必须提高水利建设的管理能力。水利工程不但可以达到对水资源的充分调动,而且还可以减少天灾出现的概率。另外,水利工程发展和农村经济也存在直接的关联,近年来中国的农村虽然已经取得了迅速的增长,但也面临许多亟需克服的困难。在浇水的过程中,就有部分粮食作物无法获得足够的供水保证,直接影响了粮食作物的生产,限制了农村经济的发展。水利工程建设可以有效缓解粮食作物栽培水困难的问题,增加粮食作物生产,提高农业经济效益,还可以保证人民的日常生活用水。此外,在产业开发的带动下,中国的经济结构日益完善,而水利建设又发挥着积极的带动作用,为产业开发创造了丰富的自然资源保障。由此我们发现,在经济社会建设的活动中,工程项目发挥着不可或缺的支撑功能<sup>[1]</sup>。

## 2 水利工程施工管理的特点

### 2.1 复杂性高

水利工程施工管理涉及多个领域,在施工过程中需要协调管理多种专业技术,同时工期长、施工环境复杂,需要克服环境上的种种障碍。

### 2.2 安全性高

水利工程施工管理要求高安全性,因为水利工程施工涉及到生命安全和财产安全,因此必须采用各种措施来保

证施工安全,包括人员防护、技术措施、设备保障等。

### 2.3 风险性高

在水利工程施工管理中,由于自然环境因素和施工技术复杂性,存在很多不确定性风险,如地质条件、剧烈天气和建筑结构安全等,这些都会对施工进度造成影响。

### 2.4 延期成本高

水利工程施工管理中,由于工程规模、使用年限和预算数额的高度依赖性,延期时间超出原计划,会导致成本急剧上升,影响工程质量和进度。

## 3 水利工程管理中存在问题分析

### 3.1 前期准备不足

水利工程建设项目施工受人文环境、自然、社会和经济效益等因素影响相当重要,充分的建前准备工作可以大大提高工程建设效果,同时也为设计提供了依据。但是,当前部分工程建设机构还出现"经验论"大行其道问题,不但没有和社会同步的整合工程建设所需要的实际信息,而且存在施工现场勘察不准确,管理人员专业技术水平有限,外行管理内行,工程成本预算脱离了现实,又没有应急管理措施的问题,徒增了工程管理困难,从而人为的削弱了工程管理,并直接造成了工程投入的加大<sup>[2]</sup>。

### 3.2 管理观念和管理方式落后

由于体制的原因,中国的水利工程制度主要是在计划经济模式下建立的。在当时的历史条件下,政府可以合理的集中社会的人力物力,进行对自然资源的合理调配。但是由于中国经济社会的持续发展,国家已经逐步构建起了社会主义市场经济体制,同时受到随着社会主义市场经济发展的资源配备、选优淘劣、价格规则、市场经济竞争机制等的影响,传统的教学模式方法和管理理念已不再适应于当前的水利工程管理。

### 3.3 质量问题

水利中的质量问题是水利管理中的重点内容,而产生质量问题的因素也大致包括下面的几个。第一点,在水利公司的里面,缺乏完善的管理体系,在品质控制方面,缺乏具体的规定,从而降低到了品质管理的有效性。其二,由于政府部门的监管能力并不高,在整个的招标竞争环境中,往往缺乏一种正确的招标规范,如在招标的过程中,政府部门往往忽视了施工单位的管理素质,而部分不符合施工标的企业也参与了施工的流程中,而部分施工单位希望可以中标,原因也是无所不在其及,而由于施工的项目也比较多,政府部门对于水利工程监督管理的流程中出现相应的漏洞,导致工程监督管理存在漏洞。第三点,工程监理机构的监管力量不足,在对施工单位的施工活动中可能存在的缺陷没有有效的识别,对于建筑材料的选用以及施工方法等不能实施有效的监管,造成在工程监管方面从根本上出现困难。

### 3.4 安全问题

在实施的过程中,部分建筑公司对安全方面没有注意,缺乏有效的控制手段和技术,产生了安全隐患,其具体的滞后的安全方面大致包括这样的几个,第一点,施工公司人员没有充分的注意安全管理的情况。其二,在施工企业,对于建筑施工的监督管理中,既缺乏完善的安全管理制度,也没有相应的安全责任体系。第三点,在建设时,关于时间上的控制,没有相应的控制措施,在设备以及设施上,容易陷入紧急的局面。在工程建设的安全信息填报流程上,有着一定的偏差,在现场建档操作不具有一定的科学性,特别是在安全管理的问题上,缺乏一定的责任制度<sup>[3]</sup>。

### 3.5 工作团队专业素质参差不齐

目前,在中国水利工程管理体制中也有着越来越突出的问题,并产生了许多衍生问题。包括水利运营监管与保障养护经费不足、供水费用形成机制不当、国家水利工程经营性投资监管运作机制不健全等。而透过现象发掘其本质,也就是僵化的管理制度,造成的人才资源配置不合理的问题。上述问题,不但使得中国大部分水利设施设备不能正常的维护与保养,经济效益也严重衰退,专业队伍的整体素质水平降低同时也会使中国水利设施设备的正常维修保养与作业效益大打折扣,而设施老化年久失修的状况也将永远无法改变,从而对国民经济发展与人民生命财产安全造成了很大的隐患。又因为中国水利设备所有权大多为国家,所以大部分维护人员的工作性质都偏向于国企职工性质,在工作积极性方面低,也就存在着国企业体的通病。而人力资源是水利工程得以妥善维护和使用的最基本条件,倘若其运营维护

团队的专业素养无法满足管理要求,现行水利工程管理体制中存在的种种弊端就无法从根本上得到解决。

## 4 提高水利工程管理的相关对策

### 4.1 做好水利工程前期施工准备管理工作

为进一步提高工程效率,维护合作各方权益,以及通过施工投产所可取得的社会效益、经济性、生态效益等价值,按照论证意见落实了资金来源和使用计划、征地、搬迁、“三通一平”、组织有意或愿参加工程建设的各方,开展工程现场踏勘、招投标管理等技术服务工作;整合水利建设实际信息,以此为由不断优化水利建设方法,保证工程设计图纸科学合理,利用设计管理缓解水利承建问题<sup>[4]</sup>。

### 4.2 建立完整的管理体系

完善的管理制度是保证水利工程实施管理顺利实施的根本,利用完善的内部运行管理机制可对水利工程实施管理进行完善。具体可从如下几个方面实施,第一,按照现有的规范技术标准和项目工程建设特点,制定科学、可操作性强的管理制度,明晰职能,责任落实到人,将严格执行制度贯彻于整个施工流程之中。其次,做好施工监管,不仅仅施工公司做好自身建设与安全监管,增强监督管理能力,监理机构也要严格依据有关工程质量检测规范实施监理,出现质量问题时要求施工单位立即进行修复,并过程监管。政府监察部门也要定时组织工作人员开展现场监管抽查,实现监管体系在现场。最后,在员工管理流程中还需要适时引进奖惩制度,从严格的制度上对员工情况做出评价,并对工作态度认真、绩效优秀的人员予以相应奖励,充分调动员工积极性。

### 4.3 加强质量管理

首先,企业应增强管理者的质量意识,只有形成了科学的质量管理体系认识,才能帮助企业管理人员在实际管理工作中保证质量管理。比如通过对管理者开展品质管理体系培训,帮助每一位管理者了解到品质管理体系的必要性,也使管理者知道由于管理不善将会带来巨大的危害。员工通过培训和管理可以从思想认识上进行端正,以便在实施工程中严格进行工程质量控制与监控,从而提高工程施工效率。

其次,要建立健全的企业质量管理体系,通过完善而健全的企业质量监督机制,才能够在较大程度上制约企业员工的行为规范,并促进其在企业品质管理过程中诚信服务。品质管理体系中要严格确定管理人员品质工作的范围与责任,同时要建立品质管理责任制,每一位经理间的分工要具体细化,如果出现了产品质量问题,

可根据责任制追查原因。这不但能够提醒管理者搞好自己本分的工程质量管理,而且能够有效提升工程施工服务质量。

#### 4.4 加强水利工程安全管理措施

水利工程效率的提升必须以质量为基础。针对水利工程建设特殊性,做好工程建设项目的安全管理工作非常关键。在实际建设工程中,由于场地、天气的原因,出现安全事故的风险系数很大,若不做好管理工作,提升技术水平,极有可能导致重大人员伤亡。在进行安全管理前,要事先考察、研究建设工程项目,对工程中可能出现的安全隐患、有关情况等加以充分了解,并将根据上述问题采取相应解决对策,同时加大政府管理力量<sup>[5]</sup>。

#### 4.5 培养相应技术人员、进行专业培训

从事建设和运营管理工作的技术人员是提升工程实施效率和运营水平的关键保证,对专业人员,应进一步提高关注水平。针对原有的技术人员,还必须开展了全方位的技术培训,加强了人员培训的能力,并进行了技术培训的综合作业管理。一旦出现了相应职务的专业技术已无法胜任现在的职务岗位,必须做出及时的技术调整,以确保发挥出专业技术的重要作用。对内部人才实行优胜劣汰的机制,对外部招募的工程人才则要重视工作经验和个人实力,以保证水利工程人才综合技术水平都能够胜任现岗位的工作要求。

4.6 加强建立基层水利工程组织,进一步增强水利工程的支持保障

当项目建成投产后,要发挥好水利管理的关键功能,一定要做好基础水利设施的建立,提升管理水平。基层水利组织的建立,要从以下几个方面着手,进行综合水平的提高。此外还要根据工程所在地的综合地理环境,采取多种服务保障手段。针对基层的水利管理段所,应发挥出它自身的主要功能,提高自己的管理技能的应用,使得各种管理都能够发挥出它自身的主要功能。

#### 4.7 施工流程规范化

在水利工程实施过程中,项目作业人员要操作程序严格,防止因作业不严格造成有关人员受伤,导致工程进度延迟或存在安全隐患。在施工进行前,技术人员对施工地点的状况进行了实地勘察,他们对于施工现场的地貌,资源情况,自然环境,以及周围人群分布状况等进行了一致的认识,并根据以往资料制定了一个简单,

快捷,减少降低成本的措施,对施工所需原材料要加以严格把关,切不可偷工减料导致质量没有保证。在工程实施的过程中,标准化的运行方式有助于水利工程的顺利进行,确保了项目的实施成功,但切不可急功近利,在工程实施过程中发生了困难。在项目完成以后对项目实施检查,切勿因嫌繁琐而忽视检查这一关键环节,在出现问题时应进行补救,如若不能处理应及时向有关单位进行信息求助,在平日里,要提高规范化运作能力,出现的问题要进行一次会议研究后进行处理<sup>[1]</sup>。

#### 4.8 加强安全监督检查力度

加强安全检测质量对工程的建设必不可少,施工单位应该重视监理单位的要求,形成一套健全的监理制度,对工程建设的每一环进行检测,有效消除安全隐患,避免后续工程建设带来巨大的损失,从而确保施工的安全。监理单位还必须严格检验施工单位的技术水平和资质能否合格,在每进行一项施工环节,都需要在检测并确定无误之后方可进行下一环节的施工。对施工人员开展安全技术监察,并着重检查安全文件和工艺检查报告。排水、用电系统、模板施工和地基边坡支护等对工程十分关键,同时也是重要管理的对象,因此监理单位必须严密检查上述工程项目的进度,在提高质量的同时也要尽量地增加施工效益。

#### 结语

综上所述,良好的水利工程能够为群众的生产、生活提供较好的水利服务。加强水利工程的管理,能够提高水利工程的施工效率和质量。因此,水利工程施工企业要不断完善管理体系,提高水利工程管理质量,进而有效提升我国水利工程项目的高效发展。

#### 参考文献

- [1]王旭洋.水利工程施工管理常见问题及其对策[J].黑龙江水利科技,2020,48(12):129-130,148.
- [2]李雪峰.农业水利工程管理与维护中存在的问题及其对策分析[J].南方农业,2020,14(36):147-148.
- [3]陈成植.水利工程质量监督管理存在问题与对策[J].中国水利水电,2020(11):210-213,218.
- [4]赵小芳.水利工程管理及养护问题探讨[J].农家参谋,2020(8).
- [5]张宁晏.试析水利施工管理中存在的问题及改进措施[J].2020.