

小型水利工程质量监督管理存在问题与对策研究

孟克巴特尔

阿拉善左旗水利工程质量安全中心 内蒙古 阿拉善左旗 750300

摘要: 现如今,随着我国经济的不断发展,人们生活水平得以明显提升,人们在生产以及生活中对于水资源的需求越来越大,然而,水资源作为我国极度匮乏的自然资源,若不落实对于水资源的管控工作,势必导致水资源日益短缺。因此,在全国各地都存在规模不一的水利工程,为节约水资源默默贡献着力量。为了满足人们对于用水的需求,建设一些小型水利工程,但受到多种因素影响,小型水利工程在质量监督管理工作方面仍然存在一定弊端有待解。

关键词: 小型水利工程;质量监督;管理;对策

农业经济发展在很大程度上取决于小型水利工程质量的好坏,为了提高水利工程质量有必要加强质量监督管理工作。随着我国农村产业结构的调整、农业市场化 and 经济体制改革的深化,在水利工程质量管理方面仍存在着许多不足,传统的工程监管模式也已无法适应新时期发展要求。因此,工程质量监督管理滞后问题已成为我国现今水利工作的软肋,对我国水利事业发展构成了明显制约,因此如何保证工程质量已逐渐引起国际学术界和工程领域的高度重视。

1 小型水利工程概述

小型水利工程是指规模较小且通常服务于特定地区的水利工程。它们在农村地区广泛应用,可以帮助农民解决灌溉、供水、防洪等问题,提高农业生产和生活水平。小型水利工程建设是国家的一个重要工程,长期以来一直受到政府和社会的高度重视和支持,并在改善农村发展和生态环境治理等方面发挥了重要作用。目前小型水利工程质量监督管理存在的主要问题包括:工程验收存在过程管理不到位、评审不严格、验收方式不规范等问题;监督管理人员技术水平参差不齐,缺乏专业技术人员,能力不足,监督力度不够;工程施工过程中缺乏有效的质量控制措施,环境、安全等方面的保护不够,对工程质量把控不严格;对居民的宣传不到位,针对个体各异的情况,教育和引导不足。这些问题使得小型水利工程的质量存在着较大的风险隐患和管理漏洞,严重影响着社会气氛和工程建设的质量效益^[1]。

2 建立有效的小型水利工程质量监督管理制度的必要性

当前小型水利工程在建设质量管理上仍存在一定程度上的问题,而这些问题的根源往往是监督管理制度不够科学、不够规范。因此,需要建立一套完善的、适合我国国情的小型水利工程质量监督管理制度,以确保小型水利工程建设质量。建立有效的监督管理制度,不

仅有利于提升小型水利工程建设质量,还可以推动小型水利工程在可持续发展方面取得更好的效益,为全面建设现代化经济体系、加快乡村振兴战略的实施提供坚实支撑。提高监督管理质量的途径和方法:小型水利工程的质量监督管理应该结合实际,科学有效。一方面,应该充分发挥政府的监管作用,对相关单位进行定期的抽查和检查,发现问题后要及时处理。另一方面,可以将部分监督权利适度下放,让一些行业协会和企业协会参与监督,形成多层次的监管体系。此外,可以通过技术手段的不断更新和升级,利用人工智能、大数据、云计算等新兴技术,提高监管的效率和准确性^[2]。总之,多种方法的综合应用,可以更好地实现小型水利工程质量监督管理的目标。

3 小型水利工程质量监督管理现状

3.1 监督机构性质不清,监督执法缺乏权威

目前,国家在大小型水利工程中并未建立系统的基层治理机制,有的仍处在没有人员编制的水利工程主管部门内设机构下,有的处在编制和兼职混合状态的与各机构合署办公,普遍存在“两块牌子,一个机构”的局面;尽管所有的部门都具有一定编制,但其单位性质却多种多样,有差额拨款或全额拨付的事业单位等。另外,建筑工程项目法人均由质监人员兼职的情况也相当常见,小型建筑工程常常存在“自我监督、同体监督”的问题,质监人员同时担任“裁判员”、“运动员”的双重工作;其他机构职责和政府质量监管的交叉,因没有行使监督政府的权力质量监督机构执法也成为了一种监督手段,政府对质监部门的公信力也不能充分体现。

3.2 监督检查力度不足,难以保障全面覆盖

因为办公环境限制、工程监督机构事多人少、交通不便、地处偏远等,再加上工作量大分散严重,这也从客观上造成小型水利工程的质监力度不足。此外,由

于小型工程单位所属的机构包括了村、乡、企业、财政和水利部门等，因此上述机构所组织开展的工作经常出现管理水平不齐、建设过程监管程序不全、工程管理混乱、工程安全意识淡薄等的现象，基层监察机关往往无法高效、规范、工程、管理完整的实施过程监管工作^[3]。

3.3 质量监督标准体系，规章制度尚不完善

随着我国水利事业的快速发展，水利工程质量监督管理有关条款和规定已无法适应我国新时期的经济发展要求，如国家质监机构的法律地位与性质并不明确、质监部门设置仅在市级、奖罚标准不细、执法主体不详等。此外，各种标准规范与规程都零散分布有的管理规定和检验评价规范，部分地方没有规范质量检验评价规范，如按照有关技术标准实施的工程供排水、路面和房建工程项目，实际运行中往往走样变形；其建设管理的有关规定、监督程序以及建设验收考核规范适合于大中型工程，质量要求高与执行困难的小型水利工程，较难掌握“度”。总体而言，我国小型水利工程还没有建立法制化、程序化、专业化、系统化的质量监控制度。

3.4 参建方工程质量意识薄弱

参建方工程质量意识薄弱，影响着监督工作有效开展。首先监督单位不能以高标准严格要求质量监督工作，从而难以达到国家标准。由于市场竞争日益激烈这一背景下，其限制着工程监管工作有效开展，尤其是在小型水利工程领域监督费用不高，这一因素让部分监督部门不能高效工作，同时因其质量监控监测体系不完善，导致监督人员难以达到项目所需，进而对施工单位工程质量带来不利影响^[4]。其次，由于工程设计机构的质量保证体系并不完善，以及部分工程设计人员缺乏相应工程专业技术操作知识，造成其方案只能适应水利工程最低要求。此外，部分工程单位由于工程设计驻派代表不能按时提交工程设计文件及企划书，因此无法及时在质量和安全方面给予保证；最后由于质量安全意识淡薄，无法完善产品质量监控制度，从而难以健全质量监督体系，最终无法保证水利工程质量。

4 小型水利工程质量监督管理对策

4.1 建立质量监督氛围，加强工程质量检测

创新小型水利工程监督模式，首先应营造规范监管氛围，通过开展专题培训、学习交流等活动，加强监督管理人员对规章条例、精神等内容领会程度，也可以利用互联网平台，开展工程质量宣传活动，加大法律法规部分宣传力度，从而加强社会各界对于施工质量的重视程度，并依据当地施工现状，因地制宜制定监管政策，保证工程质量监管工作有效开展，例如：阿拉善左旗水利工程质量安全

中心每年组织“水库三个责任人”，就对水利工程安全管理、水利强制性条文、水利工程验收规程、水利工程质量监督管理实务等内容进行了宣贯、培训，这是一个很好的借鉴模式。其次，应加强工程质量检测，对其评价应以质检结果为准，并且第三方检测机构应依据相关法规，独立开展工作，避免出现包庇现象^[5]。

4.2 制定更加科学合理的标准与规范

为了保证小型水利工程在建设质量稳定可靠，必须依据实际情况制定先进的、科学的和系统的标准和规范。这些标准和规范不仅要切合实际，而且还要综合考虑结构、安全、节能、环保等方面，以及在不同硬件和软件条件下的建设需求，最大限度的保证水利工程的效益与质量。尤其是针对各地不同的水利地形、气候、人文环境以及经济状况进行评估，从而建立起能够适应各种复杂环境的标准与规范。除此之外，依据小型水利工程项目的不同种类，还可以探索建立特定的技术标准和管理方法，以保证工程的高质量建设。建立一支高素质的小型水利工程技术队伍是提高小型水利工程质量监督管理水平的关键。这需要广泛汇聚各类人才，培育专业技术人员，设置行业标准和职责范围，强化技能培训和考核，加强学习和合作，激发创新意识和职业热情^[1]。只有建立一支素质过硬、专业精湛的小型水利工程技术队伍，才能全面提高小型水利工程质量监督管理水平，为全社会的水利事业发展做出贡献。加强公众宣传，提高社会监督的能力。在小型水利工程质量监督管理过程中，公众宣传和社会监督起着至关重要的作用。需要加强公众对小型水利工程的认知，普及相关知识，提高公众参与水利工程监督和管理的能。同时，建立和完善公开透明的监督机制，加强对水利工程施工质量和管理的监督和检查。公众监督和管理的加强可以促进水利工程建设更加规范、高效和公正，从而推动小型水利工程质量水平不断提高。

4.3 结合新科技手段创新监督管理模式

在实际操作中，可以运用一些先进的科技手段来加强对小型水利工程质量监督管理的效果。具体来说，可以利用物联网技术，对小型水利工程进行全天候远程监控，并及时反馈信息，实现对工程建设的实时监管。同时，还可以运用大数据分析技术，对历史数据进行分析 and 归纳，从而识别出小型水利工程质量管理中存在的问题和瓶颈，进一步完善工程质量监督管理制度，提高小型水利工程建设质量和效率^[2]。此外，运用人工智能技术，可以对小型水利工程建设过程中的数据进行智能分析，从而发现潜在问题和风险，并提出有效措施，确保小型

水利工程建设质量的稳定和持续改进。统计分析小型水利工程建设的质量效益,推动工程质量持续改进。为了促进小型水利工程建设的质量持续改进,必须对其建设效益进行统计分析。从工程建设的角度出发,包括工程建设周期、投入工程建设资金、工程建设的专业化率、建设工程的质量标准、安全生产标准以及后期的维护等方面进行全面的分析。从建设工程的效益角度出发,可以统计分析工程建设的灌溉面积、灌溉效果、防洪调蓄等方面的效益,并对其中存在的问题进行精准的识别和处理。这样一来,就可以更好地发现存在的问题并加以改进,从而提高小型水利工程建设的质量和效益。

4.4 加大监管经费投入

通过加强各相关单位与国家水利质量监管部门之间的协调、沟通,最大程度的争取国家物力和财力上的投入,为加强对重点项目的飞检与抽查、专项检查、重点项目巡查、队伍管理以及实施全面质量控制的经费保证。另外,要做好同级财政和水务行政主管部门的沟通工作,在政府层面制定相关措施,列支专项通过经费渠道解决了资金不够的困难。在经费不足的要求下,各级工程安全监督机构也应加强与工程项目主体的工作配合,积极推进实地抽查,积极参与工程建设的控制,争取把工程项目“飞检”的结果转换为工程项目第三方检验结果^[3]。

4.5 加快推进信息化管理

随着重大工程的大量工程建设开展,质量控制困难的责任逐步加大,以单一的人工控制的手段已不能满足工程建设需要。因此,为了提高监管水平以及工作效率,必须借助现代化信息技术,加快形成新型监管模式,以创新监管模式实现对工程质量信息的分析处理、快速跟踪、及时采集,加快建立数字化质量监管系统,进行质量监管信息的共享、数据汇总、信息发布等工作,切实提高县质量监督站的监管质量、能力和现代化水平,进一步提高全县质量监督能力。

4.6 加强第三方检测

水利工程建设过程中,项目法人或其主要领导可将工程质量监控工作,以政府委托的方式交由工程技术部门监管,以替代由工程部门更有效、真实的监控工程施工质量。受委托的机构应具有一定的经验,承担的项目数量应达到资质要求。相比于一般的监理方法,委托第三方监测的方式拥有较高的自主性,监理机构和施工单位不会产生利益关联,可以有效的提高监测数据可信度、准确度,对工程实施更加高效、更公正的监管。由此来,起到对施工管理人员和工程建设企业一定的“震慑”效果,并使之转变为工程管理的施工力量促使更为严密的管理实施,为工程质量的可靠保证^[4]。

结束语

小型水利工程因其零散分布、项目数量多、监管困难等特点,导致其建设过程中出现许多安全隐患,因此应通过各部门联合管理,加强各方对于工程质量重视程度,并督促各参建单位落实责任人终身责任制,同时小型水利工程行业要营造认真落实监督管理制度这一氛围,不仅强化其自身素养,而且要增强监管人员专业技能,在提升水利工程经济效益的同时,切实保障工程质量得到提升。

参考文献

- [1]朱峰.小型水利工程质量监督管理存在问题与对策研究[J].黑龙江水利科技,2021,49(12):231-233.
- [2]王强.小型水利工程质量监督管理中存在的问题及解决措施[J].企业科技与发展,2021(03):214-215+218.
- [3]许树春.小型水利工程质量监督管理探讨[J].水利技术监督,2020(06):4-6+168.
- [4]张建华.小型水利工程质量监督管理工作的问题与对策分析[J].低碳世界,2020,10(10):121-122. DOI:10.16844/j.cnki.cn10-1007/tk.2020.10.059.
- [5]杨桂芹.云南景洪市景讷乡小型农田水利工程建设和管理[J].农业工程技术,2020,40(35):40,48.