

# 黄河流域防汛抗旱减灾体系建设与成就

赵 娣 付世东

德州黄河河务局齐河黄河河务局 山东 德州 251100

**摘 要：**黄河是我国重要的水利资源，也是造成洪水灾害的主要水系之一。为应对黄河流域的灾害应对挑战，国家在防汛抗旱减灾体系建设方面提出了许多积极主动的措施。该论文旨在探究黄河流域防汛抗旱减灾体系建设的问题与成就，通过文献资料分析、对相关案例的研究，总结黄河流域防汛抗旱减灾体系建设的成功经验，提出有关加强防汛抗旱减灾的对策与建议，为今后黄河流域的防灾减灾工作提供参考与借鉴。

**关键词：**黄河流域；防汛抗旱减灾；体系建设；成功经验；对策与建议

引言：黄河流域是我国的农业重心地区和重要的经济区域，也是我国面临的最大自然灾害之一。近年来，随着气候变化和城市化进程的不断加速，洪灾、干旱等自然灾害频频发生，直接威胁到黄河流域的人民生命财产和社会稳定。因此，如何建立健全的防汛抗旱减灾体系，加强应急响应能力，成为当前亟待解决的问题。

## 1 黄河流域防汛抗旱减灾体系建设与成就简介

黄河流域是我国重要的农业、工业和水电发电基地，但由于其地势落差大、水土流失严重等自然因素，常年面临着洪涝灾害和旱灾的威胁。为了保护人民群众的安全和财产，黄河流域建立了一套完善的防汛抗旱减灾体系，在多年的实践中取得了一定的成就。首先，黄河流域对洪涝灾害的预警和防范工作比较成熟。通过了解气象、水文以及地质等多种信息，对可能发生的洪涝灾害进行预警和预测，并及时发布相关信息。同时，各级政府也会及时组织人力和物力，加强堤岸加固、疏浚河道等防洪措施，确保人民群众和沿岸地区的财产得到充分保障。其次，黄河流域对旱灾的预防和救灾也取得了一些成绩。针对不同的旱情，黄河流域制定了相应的水利调度方案和援助政策，保障了农业生产和人民生活用水。此外，针对严重的旱灾，还会运用地下水灌溉、供水车和引水工程等手段，切实保障人民群众的生产和生活需要。最后，在灾后救援和恢复重建方面，黄河流域也做出了较为及时的反应。各级政府和群众团体会对受灾地区进行资金、物资等援助，并进行相关的消毒、疏散、安置工作，确保受灾群众的安全和生活必需品的供应<sup>[1]</sup>。随着灾后重建的进行，政府也会投入资金和力量，进行灾后资产评估、土地复垦和设施重建，确保受灾地区尽快恢复正常。黄河流域在防汛抗旱减灾体系建设方面取得了一些成果。但同时也存在着防护工程建设不足、预测预警体系还需进一步完善等问题，需要各级

政府部门和相关专家进一步加强沟通和协作，推进相关工作的进一步发展。同时，也需要加强民众的防灾意识和知识，提高其应对灾害的能力。

## 2 黄河流域防汛抗旱减灾体系建设背景

黄河流域是中国的重要河流之一，也是世界上最大的内陆河流之一。黄河流域的气候、地理、水文等方面都非常复杂，这也使得黄河流域的防汛抗旱减灾工作非常艰巨。历史上，黄河曾多次发生洪水灾害，给当地人民带来了巨大的损失。为了更好地保护黄河流域的生态环境和人民的生命财产安全，需要加强黄河流域的防汛抗旱减灾体系建设。首先，黄河流域的气候特点是多变性和不稳定性。春季和秋季是黄河流域降水量较大的时期，容易发生干旱。夏季是黄河流域洪水易发的时期，需要做好防汛准备。冬季黄河流域处于枯水期，水位较低，容易出现冰凌现象。同时，黄河流域还涉及到多个省份和地区，不同地区的气候、地理、水文等情况都有所不同，因此需要针对不同地区的情况制定不同的防汛抗旱减灾措施。其次，黄河流域的防汛抗旱减灾需求也越来越高。随着经济社会的发展和人口的增加，黄河流域的水资源需求也越来越大。同时，黄河流域还涉及到农业、工业、城市化等多个领域，需要保障人民的生命财产安全，避免因洪水、干旱等自然灾害造成的损失。因此，需要加强黄河流域的防汛抗旱减灾体系建设，提高应对自然灾害的能力<sup>[2]</sup>。最后，黄河流域的防汛抗旱减灾体系建设需要从多个角度进行建设。首先，需要建立健全的组织机构和技术装备体系，确保防汛抗旱减灾工作的顺利进行。其次，需要制定科学完善的预案体系，提高应对自然灾害的响应速度和效率。同时，还需要加强宣传教育工作，提高人民对防汛抗旱减灾工作的认识和理解。最后，还需要加强队伍建设，提高防汛抗旱减灾工作的人员素质和技术水平。

### 3 黄河流域防汛抗旱减灾体系建设存在问题

#### 3.1 区域地理环境复杂,建设难度大,建设成本高

黄河流域是中国的母亲河,也是中华文明的发源地之一。然而,由于其特殊的地理环境,黄河流域经常遭受洪水、旱灾等自然灾害的侵袭,对人民生命财产安全和社会稳定造成了巨大的威胁。因此,建设黄河流域防汛抗旱减灾体系,已成为国家和地方政府的重要任务之一。然而,黄河流域防汛抗旱减灾体系建设面临着诸多挑战和问题<sup>[3]</sup>。首先,该地区地理环境复杂多变,地形、地貌、气候等因素各异,给防汛抗旱减灾工作带来了很大的难度。其次,该地区历史欠账较多,防汛抗旱减灾基础设施建设不够完善,需要进行大量的投入和改善。最后,该地区还面临着极端气候的影响,如干旱、暴雨等,对防汛抗旱减灾工作带来了更大的挑战。

#### 3.2 部分地区灾害防范能力较差,防汛体系建设不够完善

黄河流域是中国的重要经济区域,也是中华文明的发源地之一。然而,由于其特殊的地理环境,黄河流域经常遭受洪水、旱灾等自然灾害的侵袭,对人民生命财产安全和社会稳定造成了巨大的威胁。因此,建设黄河流域防汛抗旱减灾体系,已成为国家和地方政府的重要任务之一。然而,黄河流域防汛抗旱减灾体系建设面临着诸多挑战和问题。其中,一个重要的问题是该地区灾害防范能力较差,防汛体系建设不够完善。首先,该地区的气候条件复杂多变,容易出现洪涝灾害和干旱等自然灾害。由于缺乏完善的预警系统和防汛设施,很难及时预测和防范灾害的发生。其次,该地区的基础设施建设不够完善,特别是在水利工程建设方面<sup>[4]</sup>。由于历史欠账较多,很难满足防汛抗旱减灾的需求。最后,该地区还面临着极端气候的影响,如干旱、暴雨等,对防汛抗旱减灾工作带来了更大的挑战。

#### 3.3 部分地区人员队伍建设不够专业化,应急处理能力较弱

黄河流域作为我国最重要的农业生态区之一,防汛抗旱减灾工作至关重要。但是即使在防汛抗旱减灾体系建设较为完善的地区,其部分人员队伍建设存在专业化程度低、应急处理能力较弱等问题。(1)人员队伍专业化程度低。对于防汛抗旱减灾人员队伍的专业化程度,需要包括两方面因素的建设:理论素养和实践经验。然而目前在黄河流域防汛抗旱减灾人员队伍中,尤其是部分基层干部缺乏相关的专业化理论素养,例如洪涝灾害防御技术的主要内容,汛期气象的基础知识、水文气象监测与预测技术等方面的知识,缺少科学的分析能力,

除凭借实践经验应对突发事件外,还缺乏更加科学的策略和方法应对特殊情况。(2)缺乏成熟的应急预案。黄河流域防汛抗旱减灾任务重、操作复杂,往往有多种不同的情况出现,需要针对不同情况制定不同的应急预案<sup>[5]</sup>。在一些地区,却缺乏成熟的应急预案,因此面对灾害时常常无从下手,没有有效的计划、系统的指导,这就意味着面临突发灾害事件时,政府部门和相关机构无法迅速、有力地组织抢险救援,从而导致人员和财产的损失加大。因此,需要加强应急预案的制定和完善,提高应对突发灾害事件的能力和效率。

### 4 黄河流域防汛抗旱减灾体系建设

#### 4.1 信息化建设

建设智能化信息平台,建设汛情实时监测和预警系统,完善汛期信息发布机制,提高汛期应急处置能力。随着科技的不断进步和信息化建设的普及,智能化信息平台和汛情实时监测预警系统,成为了当下在防汛抗旱减灾体系建设中不可或缺的一环,尤其在黄河流域的防汛抗旱减灾工作中显得尤为重要。(1)建设智能化信息平台。建设智能化信息平台,省级、市级与乡镇村级防汛信息共享互通,实现与环保、气象、水利等部门系统互联互通,推进数字化信息系统的建立,提高防汛工作的信息化程度。(2)建设汛情实时监测和预警系统。对于防汛工作而言,汛情实时监测和预警系统的建设是非常关键的部分。在黄河流域中建设汛情监测和预警系统,可以全方位、多角度地监测和监控洪水情况。汛情实时监测和预警系统,通过对河流水位、雨量等监测数据的统计和分析,能够在第一时间发出预警信息,以便于及时展开抢险和防汛工作。(3)完善汛期信息发布机制。建设智能化信息平台和汛情实时监测预警系统,既可以保障防汛工作的实时性和精准性,也需要一个完善的汛期信息发布机制。汛期信息发布机制可以通过建设官方网站博客、微信公众号、微博等渠道,将防汛抗旱减灾的最新消息及时传达给广大群众,提高群众基本防御意识和抗御能力,为防汛抗旱减灾工作提供必要的支持和动力。(4)提高汛期应急处置能力。在防汛抗旱减灾体系建设中,汛期应急处置能力是至关重要的。在黄河流域中,建设智能化信息平台和汛情实时监测预警系统,可以有效提高应急处置能力。相关部门可以根据实时监测数据,及时制定应急预案,部署抢险人员和物资,以有效地应对洪灾和突发灾害事件。

#### 4.2 排涝建设

黄河流域是中国的重要农业区域,也是中国经济发展的重要区域。然而,由于降雨分布不均、季节性降雨

量大等因素,黄河流域经常出现洪涝灾害,对当地居民生活 and 经济发展造成了严重影响。因此,黄河流域排涝建设显得尤为重要。首先,水利工程建设。黄河流域有许多大型水利工程,如三门峡水利枢纽、小浪底水利枢纽等。这些水利工程能够调节河流水量,减轻洪涝灾害的影响。但是,随着人口增长和经济发展,黄河流域的水资源短缺问题日益突出,因此需要进一步加强水资源管理和利用,提高水资源利用效率。其次,排水系统建设。黄河流域的排水系统是将城市排水与农田排水分离的关键<sup>[1]</sup>。排水系统建设可分为硬件建设和软件建设两个方面。硬件建设包括排水管道、泵站、闸门等设施的建设,软件建设包括排水管理制度的制定和实施。在排水系统建设中,应加强对排水设施的管理和维护,确保排水系统的正常运行。最后,公众宣传教育。在黄河流域排涝建设中,公众宣传教育也是不可缺少的。应该通过媒体、宣传栏等形式向社会宣传洪涝灾害对人民生活和经济发展的危害,引导人们关注并参与到黄河流域排涝建设中来。

## 5 黄河流域防汛抗旱减灾体系建设成就

### 5.1 抗洪成就

黄河流域防汛抗旱减灾体系建设已经取得了显著的抗洪成就。在过去的几十年里,通过加强水利工程建设、排水系统建设和公众宣传教育等措施,黄河流域的防洪能力得到了大幅提升,有效减轻了洪涝灾害对当地居民生活和经济发展的影响。其中,三门峡水利枢纽、小浪底水利枢纽等大型水利工程的建设,有效地调节了河流水量,提高了黄河下游的防洪能力。同时,排水系统的建设也得到了加强,城市排水与农田排水分离,硬件设施和软件建设同步跟进,确保了排水系统的正常运行<sup>[2]</sup>。此外,公众宣传教育工作也得到了加强,媒体、宣传栏等形式向社会宣传洪涝灾害对人民生活和经济发展的危害,引导人们关注并参与到黄河流域防汛抗旱减灾体系建设中来。

### 5.2 抗旱成就

除了抗洪之外,黄河流域防汛抗旱减灾体系建设还取得了显著的抗旱成就。过去几十年里,黄河流域的降雨分布不均,且集中在夏季,导致洪涝灾害和干旱频繁发生。针对这种情况,黄河流域的防汛抗旱减灾体系建设注重提高土壤水分利用效率,实施了一系列节水灌溉工程,推广了高效节水技术,加强了水资源管理和利用。此外,还通过加强气象监测、预警和预案体系建设,提高了应对干旱的能力。其中,节水灌溉工程的推广和高效节水技术的应用,有效地提高了农业生产效率,减少了水资源的浪费<sup>[3]</sup>。同时,水资源管理和利用工作的加强,也提高了水资源的利用效率,避免了水资源的浪费和缺乏。此外,气象监测、预警和预案体系的建设,也提高了应对干旱的能力,使得干旱等自然灾害得到及时响应和有效应对。

## 结语

黄河流域防汛抗旱减灾体系建设是一项长期而艰巨的任务。在国家对防汛抗旱的投入和各方面的共同努力下,黄河流域防汛抗旱减灾体系建设已经取得了一些成绩。但同时,也存在很多问题。需要各级政府、专家学者、企事业单位和社会组织紧密合作,共同提出更加合理有效的防灾减灾方案,努力实现黄河流域的安全稳定发展。

## 参考文献

- [1]谢仕龙.黄河流域防汛减灾体系建设探析[J].河南水利经济,2012(4):14-16.
- [2]陈晓红,董思信.长江流域防汛减灾体系分析——以湖北省为例[J].四川地质学报,2010,30(4):548-554.
- [3]李喜文,高若琳.长江流域汛期应急响应与防汛减灾评估[M].北京:中国水利水电出版社,2008.
- [4]高原,张少波.“规划与建设”模式下黄河流域防汛减灾体系的建设与实施[J].水利科技与经济,2014,20(9):64-65.
- [5]李艳红,王永强.黄河流域防汛减灾体系分析——以河南省为例[J].中国水利,2016(12):44-46.