

水利水电工程建设征地移民安置政策分析

吴滨滨

河南省水利勘测设计研究有限公司 河南 郑州 450000

摘要: 在我国的水利水电工程建设中, 征地和移民安置政策一直是一个备受关注的问题。为了确保工程建设方面的公平、合法和可持续发展, 政府就要施行一套完整的征地移民安置政策, 并且不断推进这些政策的落实。在沿河及周边地势较低等要建水库的地区, 由于历史等原因, 在征地和移民安置方面存在诸多问题, 这些问题影响着当地农民的生产生活和社会的和谐稳定, 也影响着整个水利水电工程建设的进程。

关键词: 水利水电; 工程建设; 征地移民; 安置政策

引言: 随着社会发展和经济增长, 水利水电工程的建设需求不断增加, 同时也伴随着征地和移民的问题。对于政府来说, 如何在推进水利水电工程建设的同时, 更好地保障征地人员和移民的权益, 成为了一项重要的政策任务。在沿河及周边地势较低等要建水库的地区, 水利水电工程建设征地移民安置政策成为了近年来一个备受关注的焦点。政策的落实情况和实施效果, 对于当地人民的生产生活和社会的和谐稳定, 都有着深远的影响。

1 水利水电工程建设征地移民安置政策概述

水利水电工程建设征地移民安置政策是指在水利水电工程建设过程中, 涉及到的土地征用和农民迁移方面的政策规定。在我国, 水利水电工程建设是国民经济发展的重要组成部分, 在推动经济发展的同时, 也必须兼顾生态环境、农村社会和人民福祉等诸多方面的问题。因此, 征地和安置政策要在保障国家和社会利益的前提下, 尽可能地减少对农民的不良影响, 确保他们的基本生活权利不受损害。

1.1 征地政策

征地政策是指在水利水电工程建设中, 国家对于所需占用土地的处理方法和赔偿标准的规定。按照国家的有关法律法规, 水利水电工程的征地应当遵循公开、公正、公平的原则, 保障农民的知情权、参与权、财产权和人身权等权利。具体规定包括: (1) 用地需要的审批。根据《土地管理法》规定, 水利水电工程需要临时用地时, 相关部门必须提出审批申请, 经市级以上土地管理部门同意后才能进行土地征用和后续工作。具体程序包括土地用途变更审批、征用土地的指定和公告、征地效益评估、征地手续办理、征地补偿安置等。(2) 补偿标准的制定。对于征地补偿, 国家明确了相关标准和要求, 包括土地补偿金、房屋补偿金、搬迁补贴、公益性岗位的创设和职业培训等。征地补偿的标准应当与当地平均水平

相适应, 确保农民的生活质量得到维护和改善^[1]。

1.2 移民安置政策

移民安置政策是指在水利水电工程建设中, 对于涉及到的居民搬迁和安置的政策规定。一方面, 水利水电工程的建设需要占用居民所用土地和房屋等资源; 另一方面, 居民的基本生活水平和人身权利都需要得到充分的保障。(1) 地方征迁规划。在水利水电工程建设中, 政府部门和相关组织人员要对搬迁过程进行规划和安排, 确保方案的完善性和有效性。具体要求包括确定安置地点、建立地方居民委员会、编制搬迁计划等。(2) 搬迁和安置实施。在居民搬迁和安置过程中, 政府部门和其他相关部门要确保搬迁过程的公正和透明, 充分听取居民的意见和建议, 确保他们的基本权利得到保障。具体要求包括采用现金补偿和物质援助的方式, 满足搬迁人员的生活和工作需求, 提供职业培训和再就业支持等^[2]。

2 水利水电工程建设征地移民安置政策实践分析

近年来, 随着我国水利水电工程建设进一步加大投入的力度, 征地移民安置政策的实践也越来越成为工程建设过程中需要面对的重要问题。政策的实施不仅考验了政府部门的决策水平和组织能力, 也决定了工程建设的顺利进行和社会和谐稳定。

2.1 征地政策实践

征地政策的实践是指在水利水电工程建设过程中, 对于占用土地的处理方法和赔偿标准的具体实施。在征地政策实践中, 政府部门和有关机构需要根据地方具体情况制定出公平、公正、公开的征地补偿标准, 并在征地过程中充分保障农民的知情权、参与权和人身权等基本权利。同时, 也要防止一些征地补偿中可能存在的弊端, 比如不规范、不公正、不透明等情况。其中一些主要问题包括: (1) 征地补偿标准不透明。征地补偿标准的透明度是影响政策实施质量和效果的重要因素。在征

地补偿标准不透明的情况下,农民很难知道政府制定的征地补偿标准的具体情况。一些地方在征地实施过程中未能公开征地补偿标准,导致农民不知道自己的征地补偿数额是否合理。(2) 征地补偿标准的低下。征地时,各地补偿的政策不一,有些地方征地补偿标准过低,未能覆盖农民的衣食住行等基本生活需求。同时,农村地区的经济情况相对薄弱,征地后农民的收入来源和业务能力不断下降造成了两难选择,征地补偿不能有效改善群众福利水平。(3) 征地补偿标准分配不合理。征地补偿的分配问题也是政策实施过程中面临的问题之一。例如,一些地方的征地补偿方案对不同群体补偿不公,农民对补偿方案不满意,对征地的实施存在抵触心理,造成一定社会不稳定因素。要想解决这些问题,需要有关部门加强对于征地政策实施的规范、监督和管理^[3]。

2.2 移民安置政策实践

移民安置政策实践是指在水利水电工程建设中,对于涉及到的居民搬迁和安置问题的具体实践。在移民安置实践过程中,政府部门和有关机构应当充分保障居民的基本生活要求和人身权利,确保迁移过程公正、透明、合理。其中一些主要问题包括:(1) 搬迁过程缺少参与和沟通。在搬迁过程中,个人和家庭的状况、需求、工作、学业、社交等情况有所不同,政府部门和相关组织需要根据具体情况提供相应的搬迁方案和安置方案。然而,有些地方未能积极参与开展沟通工作,未能听取受影响居民的意见和建议,导致一些居民难以接受迁移方案。(2) 搬迁安置缺乏保障。搬迁安置过程中,在保障居民生活的同时,政府部门应当充分考虑居民的社会环境,提供职业培训、再就业支持等服务。但是,现实中有些地方未能提供足够的搬迁安置保障,导致居民后续生活不稳定,不少人因失去土地而失去了谋生方式。这样容易增加社会不稳定因素,导致居民生活水平不断下降^[4]。(3) 强制搬迁和自愿搬迁的平衡问题。搬迁过程中,应当注重居民的自愿性。然而,在实践中,一些地方未能平衡强制搬迁和自愿搬迁的关系,采取强制搬迁方式,导致居民难以接受搬迁方案,进而产生一系列的搬迁矛盾。所以,在搬迁安置方案制定和实施过程中,要摒弃强制的思维方式,注重居民的自愿性,从而达到互惠互利的工作效果。

3 水利水电工程建设征地移民安置政策优化建议

随着我国水利水电工程建设的不断推进,征地移民安置问题逐步凸显出来。为更好地保障农民权益和维护社会和谐稳定,提高水利水电工程建设的效率和质量,对应提出以下优化建议。

3.1 征地政策优化建议

3.1.1 加强征地补偿标准的公开性

征地补偿标准的公开性非常重要,可以使农民对政府的征地政策和标准有一个清晰的认识和了解。加强征地补偿标准的公开性,有以下多个优点:(1) 保障公平性和公正性。征地补偿标准的公开性能够保障政府制定标准时的公平性和公正性。因为征地补偿标准不公开,可能存在政府与个别农民私下谈判的现象,导致一些农民的利益未能得到保障。同时,公开的征地补偿标准能够对政府制定补偿标准进行监督,防止不公正现象的出现。(2) 提高透明度和公信力。征地补偿标准的公开性能够提高政府部门在农民心目中的透明度和公信力。公开的征地补偿标准能够让农民更加信任政府部门,同时也能使政府部门更好地掌握农民的利益诉求,以实现更好的政策制定和执行^[5]。

3.1.2 合理确定征地补偿标准

合理确定征地补偿标准,能够在征地过程中保障农民合法权益,并促进工程建设和社会和谐稳定。这就需要做到以下几点:(1) 综合考虑影响因素来确定标准。在制定征地补偿标准时,应当综合考虑土地、房屋等不动产损失、庄稼损失、生活损失等因素,给予全方位的补偿。在征地补偿中还要考虑到年龄、教育层次、职业技能、失业风险等不同因素产生的影响,并结合当地的经济和发展水平,灵活确定具体的征地补偿标准。(2) 强化科学程序来制定标准。征地补偿标准的制定,应当采取科学的程序和过程,依据相关法律法规和政策标准进行制定,同时要考虑到不同区域、不同时间段和不同经济水平的情况进行适当调整。政府要建立完善的补偿标准制定程序与机制,确保公平、公正、透明。

3.1.3 完善征地补偿标准分配机制

完善征地补偿标准分配机制,需要全面考虑农民的基本需求和受影响程度,以公平、公正、透明的标准进行分配,能够更加有效地保障农民合法权益,增进政府与民众的关系,以下是具体建议:(1) 制定合理的分配标准。应当制定科学合理的征地补偿分配标准,这些标准应该充分考虑到农民的主观意愿、土地、房屋等不动产的损失、庄稼、水产损失及其生活损失等各方面因素,以确保分配标准的可操作性和公正性。(2) 加强政策和制度的保障。应当建立一套完整的征地补偿分配制度和管理体系,包括相关的政策文件、实施细则和操作规程等,并且要在实施过程中执行和监督,加强与社会各界的沟通和交流,确保其公正、透明。

3.2 移民安置政策优化建议

3.2.1 积极参与沟通和监督

监督参与和沟通是征地补偿标准制定与执行中非常重要的环节,对于保障人民群众的利益和社会稳定发展都有着至关重要的作用。(1)促进相关各方的参与。政府应当促进农民、村组领导和县乡领导的参与,通过广泛的咨询和讨论,了解未来工程建设对当地农民的影响。还应该通过向公众开放信息渠道,使公众了解征地程序和征地标准,从而增强民众的参与度和认同度。

(2)扩展和加强沟通渠道。政府应该建立征地补偿标准制定和实施的有效沟通渠道,包括公告、信息平台、信箱、电话咨询、公众听证会等多种方式。这些渠道不仅可以让受征地影响的农民及时了解政府的决策,也可以让政府了解农民的诉求和工作中的问题,进而加以解决。

3.2.2 提供更充分的安置保障

在征地补偿过程中,为了保证农民的合法权益,应该提供更充分的安置保障措施。包括以下几个方面:

(1)提供职业转移培训。在征地补偿过程中,为了确保农民不会失业,应该提供职业转移培训,以帮助受影响的农民顺利地从小规模种地转到大规模集体种植模式。可以通过组织就业培训班、职业技能培训和创业培训,提高农民的职业技能和市场竞争力,以确保他们能够融入整个就业市场。(2)提供住房保障。在征地补偿过程中,农民的住房可能会受到不同程度的影响,政府应该为农民提供住房保障,包括安置房、补偿款等。如有需要,可以向受影响的农民提供用于过渡的临时住处,或者启动租房保障政策^[6]。

3.2.3 充分考虑搬迁和自主安置意愿

充分考虑搬迁和自主安置意愿是征地补偿工作中关键且复杂的问题之一。(1)加强征地补偿的公示和宣传。应该积极进行征地补偿方案的公开公示和宣传工作,向受影响的农民充分说明方案的可行性,并在征地补偿协议中明确表述自愿性搬迁的相关条目和程序,让农民了解自己的权益和选择。还可以通过多种渠道,如电视、报纸、社交网络等,向公众提供征地补偿相关细节信息。(2)实施合理的补偿政策。为了确保受影响的农民能够

对征地补偿方案进行积极参与,应该采取合理的补偿政策,包括财政和非财政补偿,以及根据受影响农民的实际情况提供个性化的补偿方案,增强居民搬迁和自主安置的意愿。(3)促进民主参与和民意收集。应该不断促进民主参与和民意收集,包括社区代表大会、公众听证会等方式,听取农民和相关部门的建议,以确保征地补偿方案的合理性和可行性。政府需要重视社会反馈和舆情监测,调整征地补偿方案,减少和避免强迫性搬迁。

结束语

综合来看,水利水电工程建设征地移民安置政策旨在平衡经济发展和保护居民权益的关系,不断适应社会发展的需要,为沿河及周边地势较低地区居民带来越来越多的福利。实施征地移民安置政策是一项复杂而系统的工程,需要各方共同努力,充分发挥政府的引导作用和农民的主动性,使政策得到更好的实施和落实,从而更好地维护社会和谐与稳定。在未来的实践中,应加强征地移民政策的公示、公开和宣传,尊重社会民意,加强监管、加大赔偿力度,完善权益补偿机制,使征地移民政策在保障公平与正义的前提下,真正产生其应有的社会效益。

参考文献

- [1]陈雪莹.中小水利工程建设中的征地移民安置问题研究[J].科技资讯,2020(1):222.
- [2]炳华梁.水利水电工程建设征地与移民安置的社会风险[J].水电水利,2020,4(3).
- [3]张西陆,任泽俭,阮同华.大型水利水电工程征地移民实施相关问题探讨[J].水利技术监督,2021(02):49-51+137.
- [4]涂富银.水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题[J].河南水利与南水北调,2021,23(19):14-15.
- [5]阴奔,梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计,2020,36(01):34-37.
- [6]成果."三权分置"背景下水利水电工程建设征地移民安置影响及对策[J].科技与创新,2020,No.148(4):134-135.