

# 水利灌溉管理制度存在的问题及对策

邓国宏

广河县水务局 甘肃临夏回族自治州 731300

**摘要：**水利灌溉管理是农业的重要组成部分，但目前在我国的水利灌溉管理制度中，存在很多问题，如公平性缺失、管理效率低下、资源浪费等。这些问题已经严重制约了农业生产的发展和农村的经济社会进步。因此，我们需要针对目前存在的种种问题，提供切实可行的对策，以进一步推动水利灌溉事业的发展。这些对策可以包括建立公平的用水配给制度、提高水利部门的管理能力、完善市场化的水价机制、加强社会监督等。只有通过落实这些对策，才能够实现水资源的高效利用，提高农业生产和农村经济的发展水平，推进我国农业现代化、乡村振兴的战略目标。

**关键词：**水利灌溉；管理制度；问题及对策

引言：水是人类生命之源，水资源的管理和利用关系到国计民生。然而，在我国的水利灌溉管理过程中，存在着一系列问题，如资源分配不均、灌溉设施管理不善、水利部门管理水平不高等。这些问题已经成为制约我国农业发展和农村经济社会进步的瓶颈。为了解决这些问题，有必要深入剖析水利灌溉管理制度存在的问题，并提出相应的对策。只有这样，才能进一步推动我国水利灌溉事业的高效发展，为实现农业农村现代化、乡村振兴战略的顺利实施提供坚实的基础和支撑。

## 1 水利灌溉管理制度重要性

水利灌溉管理制度是指规范农业用水和土地水利建设、水资源的利用、保护与管理等的制度性安排。水利灌溉是现代农业的基础，也是保障水资源的重要手段，具有重要的经济、社会和环境价值。在现代化的社会中，加强水利灌溉管理制度的建设变得越来越重要。首先，水利灌溉管理制度对于国家粮食安全具有至关重要的意义。中国是一个人口众多的发展中国家，粮食生产一直是国家战略和经济发展的重点坚持。中国拥有广阔的土地面积，但是由于气候的不稳定和水资源的不足，很多地区的农作物收成受到了极大的影响。因此，建立完善的水利灌溉管理制度可以促进农业用水和土地水利建设的规范化，提高水资源的利用效率，确保农业生产的稳定和粮食安全。其次，塑造持续发展的社会和谐需要水利灌溉管理制度的支持。水是人类的基本生存资源之一，对社会和环境的影响非常重要。在生态恶化和气候变化的背景下，水资源管理和利用变得越来越重要。建立健全的水利灌溉管理制度可以在确保水资源合理有效利用的同时，保证环境的可持续发展和人类的健康生活。此外，水利灌溉管理制度对于社会稳定和民生福祉也具有重要意义<sup>[1]</sup>。水利灌溉管理制度是社会治理的重要

方面之一，能够规范农田水利建设、水资源的开发和利用，保证农民的权益，提高农业生产效益，创造更多的就业机会，促进农村经济的发展和农村社会稳定。最后，水利灌溉管理制度对于推进农业现代化和建设美丽乡村具有重要意义。随着社会快速发展，农业现代化和乡村振兴成为中国新时代的重要方向。建立完善的水利灌溉管理制度可以推动现代农业的发展，提高农村的经济和社会发展质量，促进城乡二元结构的协调。水利灌溉管理制度在现代化社会中具有极其重要的地位和作用。它不仅关乎农业生产和人民的生计，还涉及到社会和环境等多个方面。因此，建立全面系统的水利灌溉管理制度，加强水资源合理利用、水环境保护，实现经济、社会和环境的可持续发展，是当前和未来的重要任务。

## 2 水利灌溉管理制度存在的问题

水利灌溉管理制度是保障我国农村经济发展、粮食安全和持续稳定社会发展的重要保障。然而，当前我国的水利灌溉管理制度存在着一些问题，主要包括以下几个方面：

2.1 水资源管理不够科学合理。在我国，尽管水资源管理已经实行了许多年，但是由于区域之间的水资源分配不平衡、制度设计不完善，还存在浪费、过度开采、水污染等问题。此外，水资源管理体系还未能形成统一的法制化管理机制，容易发生滥用权力，难以保障水资源的有效利用，给农业生产、生态环境等方面带来了负面影响。

2.2 土地水利建设管理体系有待改进。灌溉系统的建设和维护一直是农业生产的关键因素之一，但目前我国存在某些地区的管理不到位。例如，土地水利建设存在设计不合理、发展水平落后、资金不足等问题，导致水资源得不到严格的保护和有效的利用<sup>[2]</sup>。

2.3 农民用水权益难以得到有效保障。在一些地区,农民经常遭到非法占用水权益和违规插水的情况,给他们的农业生产和生活带来了很大的影响。例如,一些地方政府为了推行工业化发展,经常将农业用水转移或流失给工业用水,此举严重破坏了农民的用水权益和经济发展的平衡。

2.4 机制创新和管理规范化不到位。随着社会的发展和科技进步,农村社会的组织形式和人的理念也在发生着变化。我国在水利灌溉管理制度创新方面缺乏足够的信心和勇气,缺乏新思路及制度创新,在制度设计、技术创新等方面亟需进行改革创新。

### 3 水利灌溉管理制度的对策

随着我国农村现代化的快速推进,水资源的保护和利用问题越来越引起人们的重视。要解决当前我国水利灌溉管理制度存在的种种问题,需要从多个方面出发,采取综合的对策。

#### 3.1 加强水资源管理

加强水资源管理是解决当前我国水利灌溉管理制度存在问题的重要对策之一。它涉及到水资源调查、监测与管理,以及保护环境和生态建设等方面。首先,在水资源调查和监测方面,应加强数据收集和处理,建立基于科技的全流域水资源信息网络。加强对水资源调查、盐碱化监测、水土污染控制等方面的研究,提高水资源信息化水平,为水利灌溉管理提供科学依据。同时,建立监测体系,实现对水资源的24小时实时监控、快速报送和防范措施等。其次,建立全面的水资源管理制度。建立以法律法规为基础的水资源保护和利用体系,完善地下水资源管理体系,建立水资源三权分立管理制度,加强水资源市场化、流转和交易,采用市场调节机制。该制度旨在保障水资源的合理配置与有效利用,防止滥用水资源和污染水环境<sup>[3]</sup>。最后,加强生态环境保护和建设。通过强化生态环境监测、维护和治理,有效防止生态环境的破坏,并实现水资源管理和生态环境保护的协调发展。总之,加强水资源管理是解决水利灌溉管理制度问题的重要对策,只有建立科学的管理制度体系,加强全流域水资源管理和保护、规范用水行为,才能实现水资源的合理利用,推动水利灌溉工作的稳定和发展。

#### 3.2 创新土地水利建设管理体系

土地水利建设管理体系的创新是解决当前我国水利灌溉管理制度问题的重要对策之一。它涉及到土地水利工程建设、维修和管理等方面。首先,在土地水利工程方面,应大力推进新型灌溉系统和技术的研究和应用,提升农村水利基础设施的水平和承载能力。具体来说,

应采用先进的水利技术,增加高效节水灌溉的投入,加强现代化机械设备的建设和更新。另外,应注重农村田园综合治理,积极推进农田水井建设,建设现代化的土地水利工程,提高灌溉率和灌溉精度。其次,在土地水利维修方面,应注重加强农村土地水利设施的维护和修缮。加强设备和设施的检查、检测和计划性维修,确保设施运行的顺畅和灌溉效果的稳定。此外,应建立健全农村土地水利工程维修机制,从制度、资金和技术等多个方面推进农村土地水利工程维护,实现长效维修和生产可持续发展。最后,在土地水利管理方面,应强化管理制度建设。建立健全农村土地水利管理体系,建立健全农村水资源配置与水利灌溉决策机制,并加强对农村水管组织、质量监测、操作培训等方面的监管。同时,贯彻“多劳扶贫”政策,加强农村水利工程管理力度,推广新型机械设备和技术,实现农村水利灌溉管理的信息化,提高管理水平<sup>[4]</sup>。总之,创新土地水利建设管理体系是解决水利灌溉管理制度问题的重要对策。通过大力推进现代化灌溉、加强土地水利设施的维修、强化土地水利管理,建设健全的农村水利管理体系,加强土地水利工程的管理与监管等多方面措施,才能实现水资源的合理利用,为乡村振兴、农村现代化和可持续发展注入新动力。

#### 3.3 保障农民用水权益

保障农民用水权益是解决当前我国水利灌溉管理制度存在问题的重要对策之一。农民用水权益的保护涉及到法律规定、制度建设、水资源分配等方面。首先,在法律规定方面,应完善法规制度,特别是水资源管理法规,加强农民用水权益保护力度。制定和完善法律法规和规章制度,如《水法》、《水土保持法》、《农村水利条例》等,明确农民用水的权利和义务,规范农村用水行为,打击非法占水用水等违法行为。同时,加强水资源管理机构对农民用水的监管,严管重处非法水利行为,维护农民用水权益的合法性。其次,在制度建设方面,应建立和完善农民用水管理制度。制定科学、公正、透明的水资源分配机制,严格实行水资源的三权分立,建立农民用水管理、保护和监督制度,强化水资源的整体规划和管理,确保农民用水权益得到公正的保护。最后,在水资源分配方面,应理顺分配机制,实现公平合理。建立可操作的农村用水计划,合理分配水资源,充分利用现有农村水资源,将水资源合理分配到生产要素中去,从而促进农业生产的高效实施和农民收入水平的提高。总之,只有加强法律规制和制度建设,严控非法占水用水等违法行为,完善农民用水管理体系和

分配机制,实现农民用水权益的公正保护,才能更好地促进农业生产的健康发展和农民生活水平的提高,为实现农村现代化和乡村振兴注入新的动力。

### 3.4 创新和完善管理机制

管理机制的创新涉及到政府管理、市场机制和社会监督等方面。首先,在政府管理方面,应加强水利部门的组织和领导。建立健全水利管理机制,完善水资源调查和监测体系,制定科学、公平、透明的水资源管理制度,提升水利部门的管理能力。同时,应加强对农村水管组织的管理,建立规范的农村水管组织,制定细致的管理规章制度,加强工作人员的培训和评估,提高管理水平。其次,在市场机制方面,应充分利用市场机制,推进农业水价改革。根据不同地区和不同农作物的用水情况,建立多元化、市场化的农业水价机制,协调好用水利益、生产效益、社会效益和生态效益的关系,调动农民用水的积极性和效率<sup>[5]</sup>。最后,在社会监督方面,应加强社会监督机制。建立质量监测和投诉处理机制,加强对农村水利工程和水质监测的监督,增加公众参与农村水利管理的渠道和方式,鼓励社会各界对农村水利工作进行监督和评价,组织公众和媒体参与农村水利基础设施建设、投入等方面的监督。总之,创新和完善管理机制是解决水利灌溉管理制度问题的重要对策之一。只有通过政府管理、市场机制和社会监督等多方面的措施,完善水资源管理和分配机制,提高农村水利管理的科学性和管理水平,才能实现水资源的高效利用,促进农业生产和农村经济的可持续发展。

### 3.5 加强科学技术支撑

在当今现代化社会,科学技术已经成为了推动社会发展的重要力量。在水利灌溉领域,科技创新和技术支撑也是加强水利灌溉管理制度的关键。本文将介绍以下几个方面:(1)制定科学规划。在制定水利灌溉管理的发展规划时,需要考虑灌溉设施和运营的更新换代。建立建造、维护和改造机制,加强研发,为灌溉管理工作提供有力的技术支持。(2)先进的灌溉技术。尤其是本地区和本地气候的灌溉技术适应性要求,开发先进灌溉技术,如喷灌、滴灌、周围灌(波动灌)、动态灌、集

中控制等,通过技术手段,使小流量灌溉、高压输水、小流量增压、自动灌溉等技术应用更加普及,可以大幅度的节水、提高灌溉效率。此外,科技手段的应用也能够促进植被生长和泥土保护,进一步实现可持续发展。

(3)推进信息化。建立水利灌溉管理信息网,完善数据库规划、现场管理等全方位、全周期、全链条的数据,实现信息的时时更新和对水网状态的监控,为水利灌溉的成本控制和水资源的效率监测提供有力支持。(4)组织经验交流。加强学术会议和座谈会的组织,加强国内外植被防护理论和技术的交流,提升灌溉管理工作人员的知识水平,加深行业领域内的产学研深度合作,加强实用性、合理性和规划性。

### 结束语

水是人类赖以生存的重要资源之一,水资源的管理和分配一直是我国经济社会发展中亟待解决的问题。当前我国的水利灌溉管理制度存在一系列问题,如公平分配、设施管理、农民用水权益保护等方面存在不足。针对这些问题,我们可以采取多项对策,如加强法律规制和制度建设、健全农民用水管理机制、提升水利部门管理能力、推进市场化水价改革、加强社会监督机制等等,从多维度入手,全面解决水利灌溉管理制度存在的问题,保障农民用水权益,实现水资源的高效利用,促进农村经济的发展和乡村振兴,让水资源更好地为人民服务。

### 参考文献

- [1]吴中吉,杜文彬.我国水利灌溉管理制度存在的问题及对策研究[J].中国水利,2021(7):1-6.
- [2]王丹,张洋.浅谈水利灌溉管理制度存在的问题及对策[J].水利与建筑工程,2020(4):1-4.
- [3]康龙,王世荣.水利灌溉管理制度存在的问题及优化对策[J].水资源保护,2021(3):1-5.
- [4]王田华.水利灌溉管理制度现状及其问题研究[J].国土资源与城市规划,2020(8):185-187.
- [5]杨健,梁勇.我国水利灌溉管理制度存在的问题及对策[J].中国经济与管理研究,2020,12(12):70-73.