

# 基层河道管理中存在的问题及对策建议

王宏武

大荔县河道管理站 陕西 渭南 715100

**摘要:** 基层河道管理是保护当地河道资源、维护社会稳定和促进经济发展的关键。然而,基层河道管理中存在缺乏综合规划和统一管理、资金与技术短缺、监管力度不足和违法行为频发等问题。因此,需要采取一系列对策建议,包括建立健全综合规划和管理机制、加大投入力度,提高资金和技术支持、加强监管和执法力度、加强公众参与和宣传教育等,以改善基层河道管理的现状。

**关键词:** 基层河道; 管理; 存在的问题; 对策建议

引言: 基层河道管理不仅对当地经济和社会发展有重要影响,也是保障河道资源生态和可持续利用的关键。但是当前基层河道管理中存在的问题对管理和保护产生负面影响。因此,如何有效地改善和提升基层河道管理水平成为科学界和政府机关关注的焦点。

## 1 基层河道管理的重要性和影响

基层河道管理是指在地方政府和群众的共同努力下,对于河道进行维护和管理的工作。基层河道管理的重要性不容忽视,它对于河道的健康和可持续发展具有重要的影响,同时也关系着农村经济发展和群众的生活质量。首先,基层河道管理对于保护水资源有着重要的作用。河道是地球上的重要水资源捕集区,具有水文调节、水资源储存和水环境净化等重要功能。而有效的河道管理能够确保水资源的合理利用和保护,防止水污染和水资源过度开发。对于一些水质恶化严重、生态功能衰退的河道,基层河道管理可以通过维护河道水质,恢复水生态系统,提高水资源的利用率,达到保护水资源的目的。其次,基层河道管理对于防止河道灾害具有重要的影响。河道灾害是指河道水流泛滥、决堤、突发洪水等涉及到河道的自然或人为灾害。如果河道管理不善,会导致河道淤泥堆积、泥沙淤积,增加了洪水泛滥的风险。而基层河道管理可以通过定期的河道维护、河床疏浚、河道整治等措施,减少河道灾害的发生,增加了沿河地区的安全性,保护人民和财产的安全。再次,基层河道管理对于农村经济发展具有重要的影响。农村地区的经济发展往往依赖于农业生产和农村资源的开发利用。而河道是农田灌溉的重要水源,农田灌溉的质量和效率直接影响着农作物的生长和农业产量。通过对河道的管理和维护,可以保持河道的通航能力,保证灌溉水源的供给和供水安全,提高农作物的产量和质量,促进农村经济的发展。最后,基层河道管理对于改善群

众生活质量也有着重要的影响。河道不仅是水资源的来源,也是农村和城市居民用水的重要供应来源。而基层河道管理可以确保饮用水水源的安全和水质的卫生,提升人民的生活品质。同时,通过对河道景观的保护和整治,可以提供良好的生态环境和休闲资源,改善人们的生活环境。

## 2 基层河道管理存在的问题

### 2.1 缺乏综合规划和统一管理

基层河道管理是保护河道、维护水资源、促进生态建设的重要任务,但当前存在一些问题。其中一个主要问题是缺乏综合规划和统一管理<sup>[1]</sup>。首先,由于缺乏综合规划,基层河道管理往往是零散的、片面的。在许多地方,河道管理工作只关注目前最迫切的问题,而缺乏长远的视野。例如,一些地方只注重河道淤积清理,而忽视了水生态恢复和水资源保护。另外,由于管理职能分散,各部门之间缺乏协调合作,导致河道管理工作效率低下,难以形成工作合力。其次,缺乏统一的河道管理机构和管理机制也是问题之一。目前,河道管理责任分散在各级政府和不同相关部门之间,缺乏统一指挥和管理。这导致管理职责不明确、协作不畅、责任推诿等问题,阻碍了河道管理的有效推进。同时,缺乏监管和考核机制,也使得一些地方对于河道管理工作不够重视,导致管理水平参差不齐。此外,缺乏有效的河道信息管理系统也是一个问题。河道管理需要准确的数据信息支持,但目前在一些地方,河道数据收集、整理和共享机制不完善,导致河道信息的质量和时效性不高。这给河道管理工作带来了困难,限制了科学决策和精细管理的实施。

### 2.2 资金与技术短缺

基层河道管理是保护河道和维护水资源的重要任务,然而目前存在两个主要问题,即资金和技术短缺。

首先,资金短缺是基层河道管理面临的主要问题之一。许多地方的河道管理经费有限,无法满足管理工作的需要。造成资金短缺的原因有多方面,例如财政收入不足、优先发展其他领域、资金分配不公等。由于缺乏足够的资金支持,基层河道管理往往无法开展必要的维护和改造工作,导致河道环境恶化和水资源浪费<sup>[2]</sup>。其次,技术短缺也是基层河道管理所面临的一个严重问题。当前,一些地方的基层河道管理人员工作能力和技术水平相对较低,缺乏相关的培训和专业技术支持。这使得他们在河道管理的过程中往往缺乏科学的方法和有效的手段,无法解决一些复杂的技术问题。例如,对于河道整治、河床疏浚、泥沙控制等方面的技术手段和设备的运用能力不足,制约了基层河道管理的进一步提升。

### 2.3 监管力度不足和违法行为频发

基层河道管理是保护河道环境和水资源的重要任务,然而在实践中存在一些问题,其中包括监管力度不足和违法行为频发。首先,监管力度不足是基层河道管理所面临的主要问题之一。由于监管机构的数量不足、人员配置不足,以及监管制度和机制不完善,导致对于河道管理活动的监督和管理不够严格。有些地方监管部门缺乏有效的执法手段和执行力,无法有效地约束和惩罚违法行为。这就给了一些不法分子以可乘之机,他们往往违规排污、非法采砂、乱堆垃圾等,严重破坏了河道环境。其次,违法行为频发是基层河道管理所面临的另一个严重问题。有些地方存在一些不良的习俗和生产方式,人们对于河道环境的保护意识不强,缺乏对违法行为的警惕性。这会导致一些河道上的违法行为频发,如乱倾倒垃圾、非法利用河道水源等。这些违法行为不仅破坏了河道的生态环境,也危害了水资源的利用和保护。

## 3 对策建议:改善基层河道管理

### 3.1 建立健全综合规划和管理机制

为了改善基层河道管理,建立健全综合规划和管理机制是至关重要的。以下是一些建议和对策:首先,建立全面综合规划。制定并实施全面的河道管理规划,包括在环境保护、资源利用、生态修复等方面的目标和措施。这将有助于平衡各项利益,统一管理方向,确保河道管理的协调性和一致性。规划应涵盖长远发展目标,并结合科学研究和专业知识制定相应的政策和计划。其次,建立统一的河道管理机构和管理机制。统一管理机构可以整合各相关部门的职责,形成统一的指挥和调度机制。这有助于避免管理职责分散和工作重复,并提高管理效率和协调能力。同时,建立对河道管理工作进行监管和考核的机制,确保责任到人,进一步推动河道管

理工作的有效实施。第三,加强河道信息管理和共享。建立完善的河道信息管理系统,包括河道环境监测数据、管理措施和效果等方面的信息。这将提供准确的数据支持,有助于科学决策和精细管理。同时,加强信息共享和公开,提高透明度和参与度,促进公众的参与和监督。另外,加强专业技术支持和人员培训是建立健全综合规划和管理机制的重要方面。加强对基层河道管理人员的培训和能力提升,提高他们的专业水平和实践能力。同时,建立专业技术支持机构,为基层河道管理人员提供科学、前沿的技术指导和支持。最后,加强公众参与和宣传教育。鼓励公众参与河道管理,建立公众意见征集和参与决策机制。加强宣传教育,提高公众的河道保护意识和环境意识,引导公众树立正确的河道管理观念和行为方式。

### 3.2 加大投入力度,提高资金和技术支持

为了改善基层河道管理,加大投入力度、提高资金和技术支持是至关重要的。以下是一些建议和对策。首先,加大政府投入力度。政府应该增加财政投入,提高对基层河道管理工作的资金补助。确保河道管理工作有足够的经费支持,用于维护和改善河道环境,培训专业人员以及购买必要的设备和工具<sup>[3]</sup>。通过增加投入,能够提高基层河道管理工作的质量和效率。其次,加强资金筹措机制。除了依靠财政投入外,还应探索多元化的资金筹措方式。例如,建立河道保护专项基金,引入社会资本参与河道管理项目,开展河道保护公益性项目等。通过不同渠道筹措资金,增加资金来源,确保河道管理工作的可持续性和专业性。第三,提高技术支持水平。加强与科研院所、高校等科研机构的合作,引入专业团队提供技术支持和指导。这些专业团队可以提供先进的管理技术、科学的河道保护方案,提高基层河道管理的科学性和专业性。与此同时,加强对基层河道管理人员的培训和能力建设,提高他们的专业水平和实践能力。另外,加强宣传教育,提高公众意识和参与度。通过开展宣传教育活动,提高公众对河道保护意识的认识,增强环境保护意识。激发公众对河道管理的关注和参与,共同建立起河道生态环境保护的合力。最后,建立监管和评估机制,加强对基层河道管理工作的监督和评估。建立健全的河道管理法规和制度,加强河道管理工作的监督和执法力度,严厉打击违法行为。定期评估河道管理工作的效果和改进措施,为进一步完善基层河道管理提供指导和决策依据。

### 3.3 加强监管和执法力度

为了改善基层河道管理,加强监管和执法力度是至

关重要的。以下是一些建议 and 对策。首先，加强监管机构的建设和人员配备。政府应当加大对基层河道管理机构的支持和投入，确保其人员配备充足，专业素质较高。在基层河道管理机构中建立专门的监管团队，负责对河道管理情况进行常态化监督和检查。监管机构的建设和人员配备的合理化和专业化将有助于提高监管和执法力度。其次，加强监管措施和制度建设。建立完善的河道管理法规和制度，明确河道管理的权限和责任。加强日常监管工作，加大对违法行为和环境破坏行为的打击力度，严厉制止和处罚违法行为。建立河道管理信用体系，对侵害河道环境的单位和个人实施联合惩戒，形成良好的管理氛围和法治环境。第三，加强执法力量和执法能力。提高执法人员的专业水平，进行培训和技术交流，增强河道管理工作的法律水平和业务能力。加强与执法部门的协作，形成多部门联合执法的机制，共同打击违法行为，实施有力的行政执法和执法执行。另外，加强公众参与和监督。鼓励公众参与河道管理的监督，建立公众意见征集和举报机制，鼓励公众发现和举报违法行为。加强与公众的沟通和互动，提高公众对河道管理工作的关注度和参与度。同时，加强宣传教育工作，提高公众对河道保护的意识，增强环境保护的责任感和行动意识。最后，加强对基层河道管理工作的监督和评估。建立健全的监督和评估机制，定期对基层河道管理工作进行评估和考核。及时发现问题和不足，并采取相应措施加以改进和完善。同时，加强对河道管理情况的信息公开，提高透明度和参与度，增强监督力度和公众的参与意识。

### 3.4 加强公众参与和宣传教育

为了改善基层河道管理，加强公众参与和宣传教育是必要的。以下是一些建议 and 对策。首先，加强公众参与。建立公众参与机制，包括听证会、公众论坛、社区会议等形式，鼓励公众就河道管理工作提出建议和意见。通过广泛征求公众的意见，使河道管理工作更贴近公众需求，更符合公众利益。同时，提供信息透明，向公众发布河道管理工作信息，增加公众参与的机会和渠

道。其次，加强宣传教育。通过多种渠道，如广播、电视、报刊、互联网等，广泛宣传河道保护的重要性和措施。开展环保知识普及教育，加强对公众的环境保护意识教育。通过提供环保教育课程、举办宣传活动等方式，增强公众对河道管理工作的理解和支持。第三，加强沟通和互动。建立基层河道管理工作与公众之间的沟通渠道，加强双向交流。定期与公众进行座谈会、专题讲座等形式的会议，了解公众的需求和意见，及时反馈和回应公众关切。通过与公众的互动，增加河道管理工作的透明度，同时也增强公众的参与意识和责任心。另外，在宣传教育中应强调法律法规的重要性和严肃性。普及法律知识，提醒公众遵守相关的环境保护法规，宣传违法行为的后果和惩罚措施。通过法律的约束和教育的力量，形成良好的法治氛围，加强对河道管理工作的合规性和合法性<sup>[4]</sup>。加强公众参与机制，提供公众参与渠道，鼓励公众就河道管理提出建议和意见。开展宣传教育，加强环保知识普及，提高公众对河道管理的理解和支持。同时，强调法律法规的重要性和严肃性，加强法律教育和法规意识。只有这样，才能实现基层河道管理工作的科学化、民主化，并促进河道环境的保护和水资源的可持续利用。

结语：基层河道管理工作是实现经济社会可持续发展与河道生态保护的关键。需要采取多管齐下的对策建议，加强对基层河道管理的规划、技术支持、监管和公众参与等方面工作，从而不断提高当地河道资源的保护和开发水平，实现经济和社会的可持续发展。

### 参考文献

- [1]董立新, 丁周峰.基层河道管理问题及对策分析[J].江苏建筑, 2021(05):31-33.
- [2]李文波, 徐开元, 夏品妍.当前我国基层河道管理存在的问题及对策探讨[J].中国科技创新, 2020, (24):58-59.
- [3]董燕丽, 高卫忠.环境规制与基层河道管理问题研究[J].人民江河, 2020, (12):52-54.
- [4]高宏伟, 王玉涛, 张蓉蓉.我国基层河道管理中存在的若干问题及对策[J].森林资源管理, 2022, 13(01):53-56.