

水利水电工程建设征地移民安置规划设计研究

田晓龙¹ 卢亚召²

1. 河南省水利勘测设计研究有限公司 河南 郑州 450000

2. 黄河勘测规划设计研究院有限公司 河南 郑州 450000

摘要: 水利水电工程建设征地移民安置规划设计是保障移民合法权益、维护社会稳定的重要环节。基于此,本文简要介绍了水利水电工程征地的相关问题,分析了水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题,并提出了相应的解决措施。

关键词: 水利水电工程; 建设征地; 移民安置

引言

水利水电工程是国家重要的基础设施建设项目之一,对于满足人民群众的生产生活需求、促进经济社会可持续发展具有重要意义。然而,水利水电工程建设过程中,征地移民安置问题一直是困扰工程建设的难点问题。因此,如何妥善安置移民,保障其合法权益,是亟需待解决的问题。

1 水利水电工程征地相关问题讨论

1.1 征地范围

征地范围,通常是指国家或政府为了实施某一公共利益目标,如基础设施建设、自然灾害防治、环境保护等,依法对土地进行征收、占用或改变其使用性质的地理区域。在水利水电工程中,征地范围通常包括工程建设区、水库淹没及影响区、临时用地区等。而在水利水电工程中,决定征地范围的因素主要包括工程规模、地理位置、地形地貌、地质条件等。首先,工程规模越大,所需征用的土地面积通常也越大。其次,地理位置对于征地范围也有重要影响,一些工程可能需要在偏远地区进行,从而使得征地范围扩大。地形地貌对于征地范围的影响主要体现在山地和丘陵地区,这些地区的土地利用难度较大,需要更多的土地来进行工程建设。此外,地质条件也会影响征地范围,例如地质灾害频发地区的土地可能需要特殊处理,从而增加了征地范围。因此,在确定征地范围时,必须充分考虑各种相关因素,在保证工程建设需要的同时,尽可能减少对土地资源的占用和破坏,以实现可持续发展的目标。同时,应完善征地补偿机制和安置措施,充分考虑当地居民的利益诉求,确保被征地群众的合法权益得到保障,促进社会和谐稳定发展。

1.2 实物调查

实物调查是水利水电工程征地过程中的一个重要环

节,它是对土地、建筑物、构筑物及地面附属物等实物进行全面调查和测量,以确定征地范围和征地数量。在实物调查中,调查人员需要对土地使用情况、建筑物结构形式、构筑物类型、地面附属物数量等进行详细记录和测量,以评估征地对环境和当地群众的影响,并为后续的补偿和安置工作提供基础数据。其中,实物调查一般分为两个阶段:预调查和正式调查。预调查是在征地前期对拟征地区域进行的一次摸底调查,目的是了解该区域的实物状况、人口分布、土地利用类型、建筑物结构等情况。预调查通常采用现场踏勘、查阅档案、走访当地居民等方式进行,以收集初步的资料和信息。而正式调查是在项目可研阶段进行的全面调查,要求对所有涉及的实物进行详细调查和测量。正式调查一般采用现场测绘、实地调查、问卷调查等方式进行,以获取准确的实物数据和信息。同时,根据征地的实际情况,可以选择以下几种方式进行实物调查:第一,逐项逐户调查是一种传统的调查方式,它是对每个家庭逐一进行调查,了解每个家庭的土地使用情况、建筑物结构类型、构筑物数量等,并逐一进行测量和记录。这种调查方式比较准确,但需要耗费大量的人力和时间。第二,网络调查是一种现代化的调查方式,它利用互联网技术,通过问卷调查的方式获取实物的数据和信息。网络调查具有方便快捷、成本低廉等优点,但需要当地居民具有一定的文化水平和上网能力。第三,遥感技术是一种先进的调查技术,它利用卫星或航空遥感设备对地表物体进行远距离感知和测量。在实物调查中,可以辅助使用遥感技术对整个征地区域进行全面调查,获取实物的图像和数据,从而更加准确地评估征地对环境和当地群众的影响。

2 水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题

2.1 缺乏正确的观念认知

在许多水利水电工程建设中,征地移民规划设计是

至关重要的一环。然而，当前在这一领域存在一些观念和认知上的不足，直接或间接地影响了规划设计的科学性和合理性。这些观念上的问题主要表现在以下几个方面：（1）由于水利水电工程往往涉及到庞大的工程项目和巨额投资，一些规划设计者可能会过于关注主体工程的设计和建设，而忽视了征地移民这一重要环节。（2）许多规划设计者可能对相关法律法规和政策的理解不够深入，导致在实际操作中难以保证被征收土地的移民合法权益。（3）在规划设计中，一些设计者可能没有充分考虑到征地移民对生态环境以及社会经济的影响，这可能会对当地生态环境造成不可逆的破坏，并导致后期出现一系列问题。

2.2 移民安置补偿标准并不统一

在水利水电工程建设的移民安置中，补偿标准的不一是一个突出问题。由于不同地区、不同项目的移民安置补偿标准存在差异，导致移民的利益得不到保障，也影响了移民安置的效果。例如，目前国家对于移民安置补偿的标准还没有明确的指导文件，各地区在制定补偿标准时往往依据自身的经验和实践，导致补偿标准的差异和不公平现象的出现^[1]。同时，我国各地区的社会经济发展水平存在显著差异，一些地区可能因为财政实力有限，无法提供足够的补偿，而一些经济发达的地区则可能给予过高的补偿，造成资源浪费。这种差异在一定程度上影响了移民安置工作的公正性和公平性。此外，一些地区的补偿标准还缺乏科学依据，往往只考虑了土地、房屋等物质性资产的损失，而忽略了移民的精神损失、未来发展等因素。

2.3 后期移民组织管理不完善

在水利水电工程建设征地移民规划设计中，后期移民组织管理是一个复杂的系统工程，涉及到众多方面，如政策法规、安置规划、资金管理、基础设施建设等。但当前，在一些水利水电工程建设中，仍然存在着移民组织管理不完善的问题。首先，水利水电工程往往涉及大量的移民安置工作，这需要有一个专门的组织架构来协调和管理。缺乏这样的机构会导致各个部门职责不明确，缺乏有效的沟通和协作，从而无法形成合力，影响移民安置工作的顺利进行。没有明确的责任划分，可能会产生一些管理上的漏洞，使得一些政策或者决策无法得到有效的执行。其次，移民安置工作需要具备专业知识和管理技能的人员来执行。但是，当前很多水利水电工程建设中，尤其是基层管理人员，往往缺乏足够的经验和专业知识，无法对移民安置工作进行科学有效的管理。这可能会导致移民安置工作的效率低下，甚至出现

失误，影响移民的生计和社会的稳定。最后，任何工作的执行都需要有效的监督才能保证其质量和效果。然而，在一些水利水电工程建设的移民安置工作中，往往缺乏有效的监督机制，导致工作的执行效果无法得到保障。

3 水利水电工程建设征地移民规划设计的改善对策

3.1 严格遵循先移民后建设的工作理念

在水利水电工程建设征地移民规划设计中，严格遵循先移民后建设的工作理念是十分重要的。这种工作理念的目的是确保移民在建设开始前已经得到了充分的安置和补偿，保障他们的生计不受影响，同时也可以避免因移民问题而影响工程建设进度和质量。第一，贯彻落实先移民后建设的工作理念，首先要做好移民安置规划。在规划过程中，要充分考虑到移民的生计问题、生活环境、文化传统等因素，制定出科学合理的安置方案。同时，要注重与当地政府和群众的沟通交流，充分听取他们的意见和建议，确保规划方案符合实际需求。第二，在移民安置过程中，要落实好相关的补偿政策^[2]。这些补偿政策应该包括土地征收、房屋拆迁、就业安置、社会保障等方面，以确保移民在安置过程中不会受到经济和社会方面的困扰。并且，要注重对移民进行相关政策的宣传和解释，让他们了解自己的权益和义务，提高他们的法律意识和维权意识。第三，在移民安置过程中，还要注重可持续发展。要为移民提供可持续的生活和发展条件，促进当地经济社会的可持续发展。此外，还要注重生态环境的保护和恢复，避免因工程建设对当地生态环境造成不可逆转的影响。而在未来的发展中，还要注重对移民进行技能培训和文化遗产等方面的支持，帮助他们更好地融入当地社会，为当地经济社会发展做出贡献。

3.2 积极解决各地政策不同的问题

由于我国地域广阔，各地区的社会经济条件、政策传统和移民需求存在差异，导致在移民安置补偿方面存在一些问题。为了解决该问题，相关部门必须采取相应的措施：（1）国家应基于科学的原则和公正性，出台有关移民安置补偿的全国性政策和标准。这样可以使各地区有统一的参照标准，减少因地区差异带来的不公平现象。这一政策应包括补偿原则、补偿范围、补偿计算方法、补偿程序等具体内容，为各地区提供明确的指导。（2）针对各地区政策不同的问题，国家应加强对地方官员和群众的政策宣传与培训工作。通过培训，提高各级干部对移民安置补偿政策的理解和执行能力，使其能够公正、公平、有效地开展工作。同时，要加强对群众的宣传教育，使移民了解自己的权益和利益，提高其参与

意识和自我保护能力。(3)各地区在制定具体的移民安置补偿方案时,应充分考虑当地的社会经济发展状况、移民的实际损失以及未来发展需求等因素,确保制定的补偿标准公正合理。

3.3 对移民安置体系进行监督

在水利水电工程建设的征地过程中,移民安置是一个至关重要的环节,直接关系到当地居民的生活和社会的稳定。为了确保移民安置工作的顺利进行,建立一个健全完整的移民安置体系是必要的,同时,对该体系进行有效的监督也是至关重要的。首先,要制定明确的监督政策和法规,包括监督的原则、程序、方法和标准等,以便对移民安置体系进行全面、公正、有效的监督。这些政策和法规应该与国家的相关法律法规保持一致,并结合实际情况进行制定和实施。其次,要设立专门的监督机构,负责全面、系统地对移民安置体系进行监督。这些机构应该具备独立性、公正性和专业性,并能够有效地履行职责^[3]。建立垂直管理的监督体系,由中央或省级政府设立专门的移民安置监督评估机构,对下级政府的移民安置工作进行指导、监督和评估。同时,要定期对移民安置工作进行监督检查和评估,包括对安置地点、补偿标准、安置进展情况进行检查和评估。发现问题及时纠正,确保移民安置工作的公正性和合法性。此外,还要对监督机构的工作进行评估和反馈,及时发现和改进存在的问题。最后,要加强对移民安置体系的法律监督和惩戒力度,对于发现的问题严肃查处,严格追究相关人员的法律责任。并且,还要加强对征地过程中出现的贪污、受贿等问题的打击力度,做到从源头上防止腐败现象的发生。

3.4 加强公众参与,提高规划设计的透明度和公正性

水利水电工程建设征地移民规划设计涉及到当地群众的切身利益和生计问题,因此必须加强公众参与,提高规划设计的透明度和公正性。而在规划设计过程中,应注重以下几点:(1)在进行移民规划设计之前,需要对当地居民进行充分的教育宣传,让他们了解移民规划设计的重要性和相关细节,以便他们能够更好地参与

到规划设计中来。教育宣传可以通过多种形式进行,如宣传册、讲座、社区会议等,以确保当地居民充分了解移民规划设计的各项内容。(2)在移民规划设计过程中,可以引入相关领域的专家进行咨询,让他们提供专业的意见和建议。专家咨询可以通过召开专家研讨会、邀请专家担任顾问等方式实现,以确保规划设计过程中能够充分发扬民主精神,使规划设计更加科学、合理^[4]。

(3)移民规划设计过程应该是公开透明的,所有信息应该向公众开放,让公众了解规划设计的进展和结果。公开透明可以通过发布公告、公开审计报告、组织公众参观等方式实现,以确保公众对规划设计的过程和结果有充分的了解,从而增强公众的信任和支持。(4)社区是当地居民的重要平台,应该鼓励社区居民参与到移民规划设计中来。社区参与可通过社区委员会、公众投票、社区论坛等形式实现,以确保当地居民的意见和建议能够得到充分表达和重视。

结语

综上所述,水利水电工程建设征地移民安置规划设计是一项复杂而重要的工作,需要各级政府、有关部门和企业共同努力。在制定移民安置规划时,要充分考虑当地的社会经济情况、移民的实际需求和未来发展前景等因素,制定科学、合理、可行的安置方案。在未来的工作中,相关部门还需要继续加强对移民安置问题的研究和实践探索,以保障国家基础设施建设的顺利推进和社会的和谐稳定。

参考文献

- [1]阴奔,梁炳华.水利水电工程建设征地移民安置规划设计监理工作探讨[J].水利水电工程设计,2020,36(01):34-37.
- [2]崔忠波.《水利水电工程建设征地移民设计规范》宣贯培训班在海口举办[J].水利技术监督,2021,22(01):42.
- [3]涂富银.水利水电工程建设征地移民规划设计中存在的问题[J].河南水利与南水北调,2021,23(19):14-15.
- [4]宋爱群,王道兵,武世亮.与乡村振兴结合的大藤峡水利枢纽征地移民安置探讨[J].中国水利,2020,(4):98-100.