

水利工程建设项目超概算控制探析

王海涛

国能青海黄河玛尔挡水电开发有限公司 青海 果洛藏族 814000

摘要: 水利工程建设项目超概算控制是一个重要的问题,它直接关系到工程建设的经济效益和社会效益。本文分析了水利工程建设项目超概算的原因,包括设计阶段的问题、招投标阶段的问题、施工阶段的问题、不可预见因素的影响等方面,并提出了相应的控制措施,通过这些措施的实施,可以有效地控制水利工程建设项目超概算的问题,提高工程建设的效益。

关键词: 水利工程; 建设项目; 超概算控制

引言

水利工程是国民经济的基础设施,对于促进经济发展、改善人民生活、保障国家安全具有重要意义。然而,在水利工程建设项目中,超概算现象时有发生,这不仅影响了工程建设的进度和质量,也给国家财政带来了不必要的负担。因此,本文将探讨水利工程建设项目超概算的原因和分析,并提出相应的控制措施,以期在实际工程建设提供有益的参考。

1 水利工程建设项目超概算控制的重要性

水利工程建设项目超概算控制的重要性不言而喻。首先,超概算控制有助于确保项目的经济效益和稳定性。在水利工程建设中,由于各种不可预见因素的影响,如自然灾害、市场波动、政策变化等,往往会导致工程概算超支。如果缺乏有效的控制措施,超概算可能导致项目成本增加,甚至可能导致项目资金链断裂,影响项目的正常推进。因此,通过超概算控制,可以确保项目在预算范围内完成,避免因成本超支而带来的各种负面影响。其次,超概算控制有助于提高项目的整体质量。在水利工程建设中,一些潜在的风险因素可能导致工程设计和施工的变更,这些变更可能导致成本增加。如果建设单位能够建立完善的风险管理体系,对可能出现的风险因素进行预测和分析,并制定相应的应对措施,就可以有效地减少设计和施工变更的数量和规模,从而降低成本超支的可能性。此外,通过推行工程保险制度等风险管理工具,可以将部分风险转移和分散给保险公司和其他投资者,降低项目本身的风险承担压力,从而更好地保障项目的整体质量。最后,超概算控制有助于提高水利工程建设行业的形象和信誉。近年来,我国水利工程建设行业发展迅速,但在成本控制方面还存在一些问题。如果一个项目出现严重的超概算情况,不仅会影响项目的经济效益和社会效益,还会对整个行业

的形象和信誉造成负面影响。因此,通过加强超概算控制,可以提高水利工程建设行业的整体水平和社会责任感,有助于行业的长期发展。综上所述,水利工程建设项目超概算控制具有非常重要的意义。通过建立完善的风险管理体系、推行工程保险制度等措施,可以有效地预测、评估和控制工程建设过程中的风险因素,减少超概算的可能性。这将为水利工程建设项目的顺利实施提供有力保障。

2 水利工程建设项目超概算的原因分析

2.1 设计阶段的问题

在设计阶段,一些设计单位为了追求经济效益,往往超标准、超规模地进行设计,导致工程造价的增加。此外,设计深度不够、设计变更频繁等问题也会导致工程造价的增加。设计脱离实际情况:一些设计单位在进行设计时,没有充分考虑实际情况,导致设计标准过高或者设计规模过大,从而增加了工程造价。设计深度不够:一些设计单位为了追求效率,没有充分进行前期调研和方案比较,导致设计深度不够,从而在施工过程中出现了许多变更和调整,增加了工程造价^[1]。设计变更频繁:一些设计单位没有严格按照初步设计批复意见进行设计,导致在施工过程中出现了许多设计变更,从而增加了工程造价。设计人员素质不高:一些设计人员的专业素质不高,缺乏实践经验,导致设计不合理或者存在缺陷,从而增加了工程造价。

2.2 招投标阶段的问题

在招投标阶段,一些建设单位为了追求进度和效益,往往采用不合理的招标方式和评标办法,导致中标价格偏高。例如,一些建设单位为了追求效率,采用最低价中标的方式进行评标,这就会导致一些施工单位为了获得中标而恶意压低价格,而在施工过程中通过增加工程量、提高材料价格等方式来弥补损失,从而增加了

工程造价。此外，一些施工单位在投标时采用不平衡报价策略，也会导致工程造价的增加。不平衡报价策略是指施工单位在投标时将一些项目的价格报高，而将一些项目的价格报低，以平衡整个项目的报价。这种策略可能会导致建设单位在施工过程中需要增加工程造价，以满足工程项目的实际需求。

2.3 施工阶段的问题

施工阶段是水利工程建设项目中至关重要的环节，但也是超概算问题常常出现的阶段。其中，管理不善是一个核心问题。一些施工单位缺乏科学、严格的管理体系，导致材料使用不规范，出现浪费现象。这不仅增加了材料成本，还可能由于过量使用或错误使用材料而引发质量问题，进一步加大后期维修和返工的费用。除此之外，施工过程中的施工质量也是一个关键因素。部分施工单位为了追求进度或降低成本，可能会牺牲工程质量，导致工程隐患重重，后期维修费用大增。同时，建设单位在此阶段的行为也不容忽视。有时，建设单位会随意增加工程内容或提高建设标准，这不仅打乱了原有的施工计划，还会带来额外的费用压力。

2.4 不可预见因素的影响

水利工程项目超概算的原因之一是受到不可预见因素的影响。这些因素包括自然灾害、地质条件变化、社会条件变化等。首先，自然灾害是水利工程项目中不可预见的影响因素之一。例如，洪水、地震、泥石流等自然灾害的发生往往会对施工现场造成破坏，导致工程进度受阻和工程造价的增加。此外，地质条件的变化也会对水利工程项目产生不可预见的影响。例如，地下水文条件的变化、地质构造的不确定性等都会导致工程设计和施工方案的变更，从而增加工程造价。其次，社会条件的变化也会对水利工程项目产生不可预见的影响。例如，当地政府政策的变化、土地征用和移民安置等问题的处理难度增加等都会导致工程成本的增加。此外，一些其他不可预见的影响因素也会导致工程造价的增加。例如，市场价格波动、技术难题的出现等都会对工程设计和施工方案产生影响，从而增加工程造价。

3 水利工程项目超概算的控制措施

3.1 加强设计阶段的管理和控制

设计阶段在水利工程建设项目中具有举足轻重的地位，是工程造价形成的关键环节。为了避免超概算现象的发生，建设单位必须高度重视这一阶段，并采取一系列有效的管理和控制措施。首先，选择合适的设计单位是至关重要的^[2]。设计单位的资质和经验直接影响设计的

质量和工程的造价。建设单位在选择设计单位时，应进行充分的调查和比较，选择那些在水利工程设计领域有丰富经验和良好口碑的单位。这样，可以确保设计的质量和工程的可行性，从根本上避免设计缺陷导致的工程造价增加。其次，对设计文件进行严格的审查和把关也是必不可少的。建设单位应组织专业团队或聘请第三方机构对设计文件进行审查，确保其符合相关法规、规范和标准的要求，同时满足工程的功能需求和投资预算。审查过程中，应重点关注设计的合理性、经济性和可行性，防止因设计不当导致的工程造价增加。此外，推行限额设计制度也是一个有效的控制措施。限额设计是指在满足工程功能需求的前提下，通过优化设计方案和控制工程量来降低工程造价。建设单位应在设计阶段就明确投资预算，并与设计单位签订限额设计合同。在设计过程中，设计单位应根据预算进行限额设计，确保设计方案在经济上合理可行。为了加强设计阶段的管理和控制，建设单位还应建立健全的沟通机制和协调机制。与设计单位保持密切的沟通和协作，确保设计理念、工程需求和投资预算得到充分的理解和贯彻。同时，建设单位内部各部门之间也应加强沟通和协调，确保设计阶段各项工作的顺利进行。

3.2 规范招投标阶段的行为和制度

水利工程项目超概算的控制措施是确保项目投资效益和经济效益的重要手段。在招投标阶段，规范行为和制度是控制工程造价的关键环节之一。首先，建设单位应该制定科学的招标文件和评标办法，并选择具有相应资质和经验的施工单位进行投标。招标文件是水利工程项目招投标的依据，其中应该明确工程范围、质量要求、施工期限、合同条款等内容。评标办法是评价投标文件的重要标准，应该根据工程实际情况选择最低价中标、综合评分法等合适的评标办法。同时，建设单位应该加强对投标单位的资格审查和标书评审，确保投标单位具备相应的施工能力和经验。其次，建设单位应该推行工程量清单计价制度，对投标报价进行规范和管理。工程量清单是招标文件的重要组成部分，是投标单位进行报价的基础。建设单位应该根据工程实际情况编制工程量清单，并明确材料价格、人工费用、机械使用费等各项费用。投标单位在报价时应该根据工程量清单进行报价，并且应该对各项费用进行合理分析和评估，避免出现低价中标后通过增加工程量或者提高材料价格来弥补损失的情况。最后，建设单位应该加强对招投标阶段的监督和管理，防止出现腐败和不正当竞争行为。建设单位应该建立健全的监督管理制度，加强对招

标文件和评标办法的审查和监督,同时对投标单位的报价进行分析和评估,避免出现恶意压价或者哄抬价格的情况。此外,建设单位还应该加强对合同签订和履行的监督和管理,确保合同条款的落实和工程款项的支付。

3.3 加强施工阶段的管理和控制

水利工程项目超概算的控制措施中,加强施工阶段的管理和控制是非常关键的一环。施工阶段是工程造价实际发生的阶段,也是建设单位和施工单位之间的合同履行阶段。建设单位应该加强对施工现场的监督和管理,对施工单位的施工组织设计、施工计划、施工质量等进行检查和管理,确保施工符合设计要求和合同约定。同时,建设单位还应该加强对施工现场的安全管理,确保施工安全和人员安全。因此,建设单位应该加强对施工单位的监督和管理,规范其行为。建设单位应该要求施工单位严格按照设计要求和合同约定进行施工,不得随意变更工程量和提高材料价格等。同时,建设单位还应该加强对施工单位的财务监督和管理,防止出现恶意拖欠工资或者材料款的情况。推行施工合同管理制度施工合同是约束双方行为的依据。建设单位应该推行施工合同管理制度,对合同的签订、履行、变更等进行管理和监督。建设单位应该要求施工单位严格按照合同约定进行施工,不得随意变更工程量和工期等。同时,建设单位还应该加强对合同条款的审查和管理,确保合同条款的落实和工程款项的支付^[3]。建设单位应该推行工程变更管理制度,对工程变更进行管理和监督。建设单位应该要求施工单位在变更前进行申报和审核,经过建设单位同意后才能进行变更。同时,建设单位还应该加强对工程变更的监督和管理,防止出现恶意变更或者虚假变更的情况。

3.4 建立完善的风险管理体系

水利工程项目常常受到诸多不可预见因素的影响,如自然灾害、市场波动和政策变化等,导致工程概算超支。为了应对这种情况,建设单位需要建立并完善风险管理体系,预测和分析可能出现的风险因素,并制定相应的应对措施。首先,建设单位应组建专门的风

险管理团队,由经验丰富和具备专业技能的人员组成,全面监控工程建设过程中可能出现的风险因素。这个团队应与设计单位、施工单位等各方紧密合作,共同识别和评估潜在的风险,并根据评估结果制定相应的防范措施。同时,建设单位还应建立完善的风险管理制度和流程。这包括风险识别、风险评估、风险应对和风险监控等环节。在风险识别阶段,建设单位应通过充分调研和专家咨询,全面了解工程建设过程中可能出现的风险因素。在风险评估阶段,建设单位应采用定性和定量相结合的方法,对已知风险进行评估和排序,明确其优先级和潜在影响。在风险应对策略上,要根据风险的性质和评估结果,选择规避、转移或减轻等策略。而在风险监控环节,建设单位应定期对工程建设过程进行巡查和检查,及时发现和处理潜在的风险因素。此外,建设单位还应推行工程保险制度。工程保险是一种有效的风险管理工具,可以降低工程建设过程中因意外事件导致的经济损失。建设单位应综合考虑工程项目的实际情况、风险特点和保险条款等因素,选择合适的保险公司和保险产品,确保保险范围全面覆盖工程项目。

结语

通过对水利工程项目超概算的原因和控制措施进行探析,我们可以发现超概算现象的发生是多方面因素共同作用的结果。因此,建设单位应该从设计阶段、招投标阶段、施工阶段和风险管理等多个方面入手,加强对工程造价的控制和管理。同时,我们还应该积极探索新的技术和方法,提高工程造价管理的效率和准确性。未来随着科技的不断进步和管理理念的创新我们相信水利工程项目超概算问题将得到更好的解决。

参考文献

- [1]王新.水利工程项目超概算控制探析[J].水利经济,2021,39(1):39-42.
- [2]张亮,王雪.水利工程项目超概算成因及对策[J].水利水电技术,2020,51(12):19-23.
- [3]马威.水利工程项目概算管理问题及对策[J].水利科技与经济,2021,27(3):30-33.