

# 水利工程质量监督工作探析

宋 涛

邯郸市水利工程处 河北 邯郸 056002

**摘 要:**水利工程质量监督是确保水利工程安全、稳定运行的关键环节,对保障人民生命财产安全、促进经济社会发展可持续发展具有重要意义。然而,当前水利工程质量监督工作存在诸多挑战,如法律法规不完善、监督机构定位模糊、监督手段落后、监督人员业务能力有待提高、社会力量参与不足等。因此,本文提出完善法律法规、明确基层监督机构、提高监督人员素质、创新监督手段和方式方法、畅通社会参与渠道等优化策略,提高水利工程质量监督的效率和质量,坚决遏制质量事故的发生,确保工程安全稳定,努力推动水利工程质量稳步提升,为水利改革事业健康发展提供坚实保障。

**关键词:**水利工程;质量监督;现状;策略

## 引言

水利工程是国民经济的基础设施,对保障人民生活 and 促进社会经济发展具有重要作用。然而,近年来水利工程质量问题频发,给国家和人民带来了巨大的经济损失和安全隐患。这凸显了水利工程质量监督工作的重要性和紧迫性。因此,本文将对水利工程质量监督工作进行探析,以期相关部门提供有益的参考和借鉴。

### 1 水利工程质量监督工作的重要性

水利工程质量监督工作是保证建设工程质量、保护人民生命和财产安全的重要措施,是各级水行政主管部门的法定职责,其重要性不容忽视。水利工程质量监督是一项全面而细致的工作,贯穿于水利工程建设的全过程,从项目规划、设计、施工到竣工验收等各个阶段,都需要质量监督的参与和把控。首先,质量监督是确保工程安全性的重要保障。在水利工程建设过程中,由于各种因素的影响,工程质量问题难以避免。如果这些问题不能及时发现和纠正,就有可能引发工程事故,给人民生命财产安全带来严重威胁。通过质量监督,可以及时发现工程建设过程中的质量问题,采取相应措施进行整改,从而防止工程事故的发生,保障人民生命财产安全。其次,质量监督可以促进工程参建单位提高管理水平和技术水平。在质量监督过程中,监督人员会对工程参建单位的质量管理体系建立及运行情况、质量终身责任制情况、工程实体质量等方面进行全面监督检查。这不仅可以促使工程参建单位严格按照设计要求和相关规范进行施工,还可以帮助其发现自身存在的问题和不足,进而采取相应的措施进行改进和提高<sup>[1]</sup>。最后,质量监督还可以为政府决策提供科学依据。水利工程是我国重要的基础设施之一,我国对于水利工程的投资巨大。

通过质量监督,可以及时了解工程建设的实际情况和质量状况,为决策提供科学依据。

### 2 水利工程质量监督工作现状

#### 2.1 质量监督相关法律法规不完善

首先,法律法规的不完善导致质量监督工作的法律依据不足。国家及地方政府对水利行业出台的现有法律、法规及相关文件大多是针对大中型水利工程的,可目前中小型水利工程建设居多,中小型与大中型工程质量管理等各方面难相媲美,完全套用就显得使用性差,缺乏系统性的操作文件,造成基层水利工程质量监督工作无法顺利开展。由于缺乏明确的法律规定,监督人员在执行监督任务时往往感到无所适从,难以对工程建设过程中的质量问题进行准确判断和有效处理。其次,法律法规的模糊性使得监督人员在处理质量问题时缺乏明确的指导。在某些情况下,监督人员可能面临多种解释和选择,而无法确定最合适的行动方案。这种不确定性不仅增加了监督工作的难度和复杂性,也容易导致处理结果的不公正和不一致。最后,我国目前对于水利工程质量问题的惩处措施相对较轻,难以起到有效的震慑作用。这使得一些工程参建单位和个人在追求经济利益的过程中忽视了工程质量的重要性,甚至故意违反相关规定和标准。

#### 2.2 监督机构定位模糊

首先,在质量监督机构的设置上,分布不均和资源配置不合理的问题十分突出。一些地方由于经济发展水平较低或地理位置偏远,质量监督机构的人力、物力和财力资源相对匮乏,难以应对繁重的监督任务。使得这些地区的水利工程建设往往缺乏有效的质量监督,工程质量难以得到保障。另一方面,一些经济发达或人口

密集的地区可能存在质量监督机构重叠、职能交叉等现象。不仅导致了资源的浪费,也使得各机构之间难以形成有效的协同和监督合力,监督效率低下。此外,各市(县、区)水行政主管部门虽均成立了水利工程质量监督机构,却无专职人员,人员基本均为挂靠水行政主管部门事业单位,质量监督机构人员调整相对频繁,基本处于混岗状态。由于建立水利工程质量监督机构的申请无法通过编办审核,争取不到编制,造成质量监督机构有名无分,无法独立工作,工作人员多为兼岗或混岗。

### 2.3 质量监督手段和方法相对落后

首先,传统的质量监督手段多以人工检查、纸质记录为主,这种方式效率低下,容易出错,且难以及时全面掌握工程质量状况。在当前信息化快速发展的背景下,这种传统手段已经无法满足对水利工程质量监督的及时性、准确性和全面性的要求。其次,质量监督方法的落后还体现在对新技术、新设备的应用不足。例如,无人机、大数据、智能传感器等先进技术在水利工程质量监督中的应用还不够广泛,导致质量监督工作的效率和效果受到限制。此外,质量监督手段的落后也与人才队伍建设不足有关。目前,水利工程质量监督队伍中缺乏既懂水利工程技术又熟悉现代质量监督手段和方法的复合型人才,这也制约了质量监督手段和方法的更新换代。

### 2.4 质量监督人员业务能力有待提高

首先,水利工程质量监督涉及法律法规、建设、勘察、设计、监理、施工、测量、造价等多个环节,要求质量监督人员熟悉相关的法律法规、施工工艺、质量监督方式及基本程序,具备较强的专业知识与综合能力。而基层水利质量监督机构普遍存在监督人员专业不对口、无相关工作经验等现象。虽然质量监督人员经过一定的培训获得了相应的知识,但与新形势下水利工程质量监督人员素质要求存在一定差距。此外,一些监督人员可能存在工作态度不端正、责任心不强等问题,这也严重影响了质量监督工作的效果。

### 2.5 社会力量参与质量监督的渠道不畅通

首先,缺乏明确的参与途径。虽然政府鼓励和支持社会力量参与质量监督,但往往没有提供具体、明确的参与途径和方式。这使得有意愿参与的社会组织或个人难以找到合适的切入点,无法有效地参与到质量监督工作中来。其次,机制保障不足。即使社会力量能够参与到质量监督中,由于缺乏必要的机制保障,如工作经费支持、技术支持等,他们往往难以充分发挥作用。这使得社会力量的监督作用受到限制,难以对工程质量形成有效的约束。最后,信息不对称问题严重。社会力量在

参与质量监督过程中,往往难以获得与政府部门和企业同等的信息资源。这种信息不对称导致社会力量难以全面了解工程建设的实际情况,难以对工程质量进行准确评估和监督<sup>[2]</sup>。

## 3 水利工程质量监督工作的优化策略

### 3.1 完善质量监督法律法规

第一,建立健全法律法规体系:填补当前法律法规的空白和模糊地带,确保质量监督工作的每个环节都有明确的法律依据。这为监督人员提供指导,并确保工程参建单位和个人在质量方面有所遵循。第二,明确监管部门职责和权力:避免多头管理和责任不清的问题,明确各级监管部门在质量监督工作中的职责和权力。这有助于提高监督效率,确保问题出现时能迅速找到责任主体并及时处理。第三,加大对违法行为的惩处力度:当前对水利工程质量问题的惩处力度较轻,难以起到震慑作用。因此,应提高违法成本,迫使工程参建单位和个人更加重视工程质量。第四,加强法律法规宣传和普及:确保法律法规得到有效执行,加强对全社会的水利工程质量监督法律法规的宣传和普及工作。通过多种渠道和方式,如宣传册、培训班、专题讲座等,提高全社会对水利工程质量监督法律法规的认知和理解,营造良好的质量文化氛围。

### 3.2 明确基层水利工程质量监督机构定位

水利工程质量监督工作中,明确基层水利工程质量监督机构的定位至关重要。首先,应从法律层面明确基层水利工程质量监督机构的地位和职责,制定相关法律法规,明确其职责、权利和义务,使其在开展质量监督工作时能够有法可依。同时,加强对法律法规的宣传和普及,提高全社会对水利工程质量监督工作的认识和理解。其次,应对现有的基层水利工程质量监督机构进行全面梳理和评估,解决机构设置不合理、职能交叉、重复监督等问题。各级机构之间应明确职责分工,避免出现监管空白和重复工作。同时,根据地区差异和工程建设的实际情况,合理布局基层机构,确保监督力量能够覆盖到每一个需要的地方。最后,政府应加大对基层水利工程质量监督机构的投入和支持,提供必要的工作经费和设备保障,确保基层机构具备开展质量监督工作的基本条件。同时,加强与人事、财政等部门的协调与合作,为基层机构提供必要的人员编制和培训机会,提高其技术水平和专业能力,以提升整个水利工程质量监督工作的水平。

### 3.3 创新质量监督手段和方式方法

首先,推进“电子围栏”和视频监控。在新开工项

目中,督促项目法人在施工现场设置“电子围栏”,利用技术手段记录主要管理人员的到场情况,确保人员到位。同时,采用视频监控对施工现场进行在线管理,实时监控工程质量、进度和安全。其次,根据工程规模和特点,结合工程进度计划,合理确定监管方式。针对工程中的重要和薄弱环节,制定监督计划并及时参与解决质量控制问题。使用数据说话,通过配备必要的设备,保证质量监督的科学性。此外,引进先进技术和方法,如无损检测和远程监控。无损检测技术能准确检测工程内部质量,不破坏工程结构。远程监控技术则能实时监控工程建设过程,及时发现问题。加强质量监督信息化建设也十分关键。建立统一的信息平台,实现数据共享和实时监控,提高监督效率。利用大数据、人工智能等技术对数据进行深入分析,发现潜在问题。最后,加强与科研机构和高校的合作。通过合作,及时了解最新的技术动态,引进先进检测方法,并合作研发和创新质量监督技术和方法,以适应我国水利工程的实际需求。

### 3.4 加强水利工程质量监督队伍建设,提高人员素质

第一,加强人员培训和教育:质量监督人员是质量监督工作的核心力量,他们的素质和能力直接影响到监督效果。因此,要保持对质量监督人员进行法规、规范、制度等培训,组织质量监督人员加强工作交流、采用工程现场实地案例分析等多种方式进行专业技术培训,使质量监督人员的技术水平与水利工程质量监督工作的发展相适应,从而进一步推动水利工程的高质量发展。第二,建立激励机制和考核机制:为了激发监督人员的工作积极性和责任心,应建立合理的激励机制和考核机制。在激励方面,可以通过设立奖励制度、提供晋升机会等方式,鼓励监督人员积极履行职责,取得优异成绩。在考核方面,应建立科学的考核指标体系,对监督人员的工作绩效进行全面、客观的评估。通过考核结果,及时发现和纠正工作中存在的问题,推动质量监督工作的持续改进。总之,提高质量监督人员素质是优化水利工程质量监督工作的重要措施。通过这些措施的实施,可以确保质量监督机构的高效运行和提高监督人员

的专业素质,为水利工程建设提供有力的质量保障<sup>[1]</sup>。

### 3.5 畅通社会力量参与质量监督的渠道

首先,政府应鼓励和支持社会力量参与监督工作,为其提供明确的政策导向和实际支持。例如,可以制定相应的政策和措施,为社会组织或个人参与质量监督提供工作经费或奖励措施,激发其积极性和创造性。其次,建立健全社会监督机制是确保社会力量参与有效性的关键。这包括明确社会力量的监督职责和权力范围,制定相关的监督程序和标准,以及建立对监督结果的评估和反馈机制。通过这些措施,可以规范社会力量的监督行为,提高其监督能力和水平。此外,政府还可以通过公开招标、委托第三方代监督等方式,选择具有专业能力和良好信誉的社会组织或个人参与质量监督工作。这种方式能够确保监督的专业性和公正性,同时激发社会力量的参与热情和创造力。加强与社会组织和媒体的沟通和合作也是促进社会力量参与的重要途径。政府应及时发布质量监督信息和结果,接受社会的监督和评价。同时,与社会组织和媒体的合作可以扩大质量监督工作的宣传和影响力,提高全社会的质量意识和参与度。

### 结语

水利工程质量监督工作是保障水利工程安全运行的重要环节,关系到国家经济发展和人民生命财产安全。因此,我们必须高度重视水利工程质量监督工作,不断完善相关法律法规、明确基层监督机构、提高监督人员素质、创新监督手段和方式方法、畅通社会力量参与渠道等方面的工作。只有这样,才能确保水利工程的质量安全,为国家的可持续发展和人民的幸福生活提供坚实保障。

### 参考文献

- [1]张蕾.水利工程质量监督全过程控制若干问题浅析[J].东工业技术,2019-04-16.
- [2]苏文斌.新形势下基层水利工程质量监督工作存在的问题与对策[J].农业科技与信息,2019-07-30.
- [3]肖元博.浅谈水利工程质量监督管理的实践与认识[J].中国标准化,2019(08):161-162.