

基层水利管理存在的问题与解决措施分析

黄树国

盱眙县太和水利服务站 江苏 淮安 211700

摘要: 揭开面纱,洞悉本质——本文对我国基层水利管理的现状进行了深入细致的研究,精准地指出了资源分配不均、管理体制存在缺陷、技术水平相对滞后等一系列核心问题,这些问题如同一座座隐形的山峰,阻碍着水利事业的稳健前行。为解决这些难题,本文巧思妙构,提出了一系列既具体又富有操作性的策略,旨在为优化和革新我国基层水利管理提供智慧和力量,助力其开辟一条更加高效、科学的发展道路,为国家的繁荣和人民的福祉作出积极贡献。

关键词: 基层水利管理; 问题; 解决措施

引言

水,滋润万物,孕育生命,其重要性犹如阳光与空气。水利事业,作为支撑国家繁荣与民生福祉的基石,其稳健发展至关重要。然而,在基层水利管理的实践中,诸多棘手问题如暗流涌动,时刻威胁着这一事业的健康与活力。因此,深入剖析基层水利管理所面临的困境,探寻切实可行的解决之道,不仅具有迫切的现实意义,更将为水利事业的可持续发展奠定坚实基础。

1 基层水利管理的重要性

基层水利管理,作为水利体系中的“毛细血管”,其重要性不容忽视。它是整个水利体系的微观基础,关乎宏观水利事业的整体运行和效果。首先,对于农业生产来说,基层水利管理是农田灌溉的“命脉”,直接决定着农作物的生长和产量。在我国这样一个农业大国,农业的稳定发展对国民经济具有重要意义,而基层水利管理正是这一稳定发展的有力保障。其次,基层水利管理与农村供水安全息息相关。随着农村饮水安全工程的不断推进,基层水利管理在确保农村居民喝上干净、放心的水方面发挥着至关重要的作用。此外,防洪减灾也是基层水利管理的重要职责之一。在洪涝灾害频发的地区,有效的基层水利管理能够提前预警、及时排涝,最大程度地减少灾害损失,保护人民群众的生命财产安全。同时,基层水利管理在资源节约和环境保护方面也扮演着重要角色。通过推广先进的节水技术和设备,基层水利管理不仅提高了水资源的利用效率,还减少了浪费和污染。这种资源节约和环境保护的理念与实践,对于促进经济社会的可持续发展具有重要意义。总之,基层水利管理的重要性不言而喻。它是保障农业生产、农村供水安全和防洪减灾能力建设的基石,也是实现水资源可持续利用和经济社会可持续发展的关键环节。因此,我们必须高度重视基层水利管理工作,不断提升其

管理水平和能力,为人民群众提供更加优质、高效的水利服务^[1]。

2 基层水利管理存在的主要问题

2.1 资源分配不均

我国水资源地域分布极为不均,南方多水而北方少水,这一自然现状直接导致了基层水利管理在资源分配上面临巨大挑战。在一些水资源匮乏的地区,农田灌溉、居民生活用水往往得不到充分保障,农业生产受限,居民生活质量下降。而在水资源相对富余的地区,则可能因为管理不善导致资源浪费和滥用。这种不平衡的水资源分布状况,不仅加剧了地区间的发展不平衡,也给基层水利管理带来了诸多难题。例如,在资源匮乏地区,如何合理分配有限的水资源,确保各方需求得到最大程度满足,是管理者必须面对的棘手问题。而在资源富余地区,如何避免资源浪费,提高水资源利用效率,同样考验着管理者的智慧和能力。

2.2 管理体制不健全

首先,缺乏有效的监管机制是一个突出问题。由于监管不到位,一些基层水利部门在工作中存在违规操作、敷衍了事的情况,严重影响了水利设施的正常运行和维护。其次,缺乏激励机制也是导致基层水利部门工作积极性不高的的重要原因。在现行体制下,基层水利工作人员往往面临着工作压力大、待遇偏低等问题,这在一定程度上挫伤了他们的工作积极性。此外,管理体制不健全还表现在部门间协调不力、信息沟通不畅等方面。基层水利管理涉及多个部门,但由于缺乏有效的协调机制,各部门在工作中往往各自为战,难以形成合力。同时,由于信息沟通不畅,一些重要的水利信息和数据无法及时共享,影响了管理决策的科学性和有效性。

2.3 技术水平落后

首先,基层水利管理在技术创新方面的投入不足。

由于资金、人才等资源的限制,基层水利管理机构往往无法承担大规模的技术研发和创新项目,导致一些先进的水利技术无法在基层得到及时有效的应用和推广。其次,基层水利管理的技术应用水平较低。一些基层水利管理机构缺乏专业的技术人才和先进的设备,无法充分利用现有的技术手段进行水利管理。例如,一些地区的水利设施仍然采用传统的人工操作方式,效率低下且容易出现误差,无法满足现代水利管理的需求。此外,基层水利管理在信息化建设方面也存在明显不足^[2]。随着信息技术的发展,信息化已经成为提升水利管理水平的重要手段。然而,一些基层水利管理机构由于缺乏必要的信息化设备和专业人才,无法建立起完善的水利管理信息系统,导致水利管理数据的收集、处理和分析能力有限,无法为科学决策提供有力支持。

2.4 资金投入不足

在基层水利管理中,由于财政资金的有限性,很多基层水利项目在规划和实施阶段就遭遇了资金瓶颈,导致项目无法按期完成或者无法达到预期的效果。具体来说,资金投入不足的表现主要有以下几个方面:一是水利设施建设滞后,无法满足当地农业生产和居民生活的需要。由于缺乏足够的资金支持,一些地区的水利设施年久失修,功能严重退化,甚至存在安全隐患。二是水利技术创新和人才引进受限。资金的匮乏使得基层水利部门无法引进先进的技术和设备,也无法吸引和留住高水平的水利人才,导致水利管理水平难以提升。三是应急抢险能力不足。在应对洪涝、干旱等自然灾害时,由于资金短缺,基层水利部门往往无法及时调动足够的资源和力量进行抢险救灾,给当地群众的生命财产安全带来严重威胁。

3 基层水利管理的解决措施

3.1 优化资源配置

优化资源配置是解决基层水利管理问题的重要策略之一。针对我国水资源分布不均的现状,必须建立科学的水资源分配机制,以确保各地区基层水利管理的均衡发展。首先,要充分考虑各地区的水资源实际情况,包括水源状况、降雨量、蒸发量等因素,以及各地区的社会经济发展需求。在此基础上,制定合理的水资源分配方案,确保各地区能够获得与其需求相匹配的水资源量。其次,要建立健全的水资源调度和协调机制。由于水资源具有流动性和跨区域性,因此需要在各级政府和水利管理部门之间建立有效的信息共享和协调机制,确保水资源能够及时、准确地调配到需要的地区。同时,要注重提高水资源的利用效率。通过推广先进的节水技

术和设备,加强水资源循环利用,减少浪费和污染,从而提高水资源的整体利用效率。这不仅可以缓解水资源紧张的局面,还可以为经济社会发展提供更加可持续的水资源保障。此外,在优化资源配置过程中,还要注重公平性和可持续性。要确保各地区在获得水资源方面的公平性,避免出现“水资源富者愈富、贫者愈贫”的现象^[3]。同时,还要充分考虑水资源的可持续利用问题,确保当前的水资源分配不会对未来造成不可逆转的影响。为了实现优化资源配置的目标,还需要加强基层水利管理队伍建设和培训。通过提高管理人员的专业素质和管理能力,使其能够更好地理解和执行水资源分配政策,确保各项管理措施能够落到实处。

3.2 完善管理体制

针对基层水利管理体制不健全的问题,我们必须采取切实可行的措施来完善这一体制。首先,建立健全基层水利管理体制是当务之急。这一体制应当包括明确的管理层级、权责关系和 workflows,确保各项工作有序开展。同时,要建立健全各项管理制度,如水利设施巡查制度、维修保养制度等,确保水利设施的正常运行。在完善管理体制的过程中,明确各部门职责是关键。基层水利管理涉及多个部门,如水利、农业、环保等,各部门之间必须建立明确的职责分工和协作机制。通过明确各部门职责,可以避免工作中的推诿扯皮现象,提高工作效率。同时,各部门之间要加强沟通与协调,形成工作合力,共同推进基层水利事业的发展。强化监管和激励机制是提高基层水利部门工作积极性和管理效率的重要手段。一方面,要建立健全监管机制,加强对基层水利部门的监督检查,确保其履行职责。对于工作中存在的问题和违规行为,要及时发现并予以纠正。另一方面,要建立健全激励机制,通过物质奖励、精神激励等手段,激发基层水利部门工作人员的工作热情和积极性。同时,要关注基层水利部门工作人员的成长和发展,为他们提供良好的职业发展空间和晋升机会。除了以上措施外,加强基层水利部门自身建设也是完善管理体制的重要环节。基层水利部门要加强内部管理,提高工作效率和服务水平。要加强队伍建设,提高工作人员的业务素质和工作能力。同时,要加强信息化建设,利用现代信息技术手段提高管理效率和服务水平。

3.3 加强技术创新

面对基层水利管理技术落后的现状,加强技术创新显得尤为重要^[4]。这不仅仅是为了解决当前的问题,更是为了确保水利事业的可持续发展,为农业生产、农村供水、防洪排涝等提供坚实的技术支撑。首先,加大科

技投入是加强技术创新的基础。基层水利管理机构应积极争取政府和相关部门的支持,增加科技研发的经费投入。同时,还可以与高校、科研机构等建立合作关系,共同开展水利技术的研发和创新,实现资源共享和优势互补。其次,引进和推广先进的水利技术和设备是关键。基层水利管理机构应密切关注国内外水利技术的发展动态,及时引进适合本地区实际情况的先进技术和设备。例如,可以引进智能化的水利监测系统,实现对水位、流量等数据的实时监测和分析,提高水利管理的精准度和效率。同时,还可以通过举办技术培训班、现场演示会等方式,将先进的技术和设备推广给基层水利管理机构和农民群众,提高他们的技术应用能力。此外,加强技术创新还需要注重人才培养。基层水利管理机构应建立完善的人才培养和激励机制,吸引和留住高水平的水利技术人才。可以通过定期组织技术培训、邀请专家授课、选派人员外出学习等方式,提高基层水利管理人员的技术水平和创新能力。同时,还可以鼓励和支持基层水利管理人员积极参与科技创新活动,发挥他们的聪明才智,为基层水利管理贡献智慧和力量。最后,加强技术创新还需要建立完善的科技创新体系。基层水利管理机构应加强与上级部门、高校、科研机构等的沟通与协作,形成科技创新的合力。可以建立科技创新平台,整合各方资源,实现信息共享和技术交流。同时,还可以建立科技创新的评价和奖励机制,对在科技创新中做出突出贡献的单位和个人给予表彰和奖励,激发科技创新的热情和活力。

3.4 增加资金投入

资金是基层水利管理的生命线,是确保水利项目顺利实施、提升水利管理水平的重要保障。针对当前基层水利管理面临的资金投入不足问题,必须采取切实有效的措施,多渠道筹集资金,加大对基层水利管理的投入力度。首先,政府应发挥主导作用,增加对基层水利管理的财政投入。各级政府应将基层水利管理纳入国民经济和社会发展规划,明确投入比例和增长机制,确保基层水利管理有稳定的资金来源^[5]。同时,要优化财政支出结构,加大对基层水利重点领域和薄弱环节的支持力

度,如农村饮水安全、农田水利建设、防洪减灾等。其次,鼓励社会资本参与基层水利管理。通过政策引导、财政补贴、税收优惠等措施,吸引社会资本投入基层水利领域。鼓励企业、社会团体和个人以捐赠、投资、合作等方式参与基层水利建设和管理,形成政府主导、社会参与的多元化投入机制。此外,创新投融资模式也是解决基层水利管理资金投入不足的重要途径。可以探索建立水利建设基金、水利债券等融资工具,拓宽融资渠道。同时,推广政府和社会资本合作(PPP)模式,引导社会资本参与水利项目的建设和运营,实现风险共担、利益共享。在增加资金投入的同时,还要加强资金监管,确保资金安全有效使用。建立健全基层水利资金管理制度,规范资金使用程序,加强内部审计和监督检查,防止资金挪用、浪费和贪污现象的发生。同时,提高资金使用的透明度和公开性,接受社会监督,确保每一分钱都用在刀刃上。

结语

基层水利管理,作为守护民生福祉与水资源可持续发展的关键环节,其重要性日益凸显。面对当前存在的诸多挑战,我们必须以坚定的决心和有效的措施予以应对。通过优化资源配置、完善管理体制、推动技术创新和加大资金投入,我们有信心将基层水利管理水平推向新的高度,为经济社会的繁荣稳定注入源源不断的水动力,共同绘就人水和谐的美丽画卷。

参考文献

- [1]张永贵.基层水利管理存在的问题与解决措施分析[J].建筑与预算,2021(7):86-88.
- [2]苏世威.探究基层水利工程建设与管理发展思路[J].大科技,2021(4):111-112.
- [3]李桂琴,于永涛.基层水利管理存在的问题及对策研究[J].建筑与装饰,2021(1):79.
- [4]罗文武.基层水利工程建设与管理发展思路探究[J].砖瓦世界,2021(4):218.
- [5]吴宝俊,王付奎.基层水利工程管理中存在的问题及建议[J].写真地理,2021(7):106.