

# 试析农田水利灌溉运行管理的发展

张超凡

新疆塔城市水资源中心 新疆 塔城 834700

**摘要:** 随着国家经济的快速发展,我国在水利工程建设方面取得了巨大成就,农田水利灌溉工程也得到了相应的发展,有效提高了农村发展总体水平,缓解农村水资源严重短缺的问题。同时,农田水利灌溉工程也为农户带来了可观的经济效益。但从现实情况来看,在农田水利灌溉工程的运行管理过程中,仍然存在着很多问题,缺乏完善的农田水利灌溉管理体系。为此,本文在阐述了加强农田水利灌溉运行管理的必要性的基础上,讨论了当前农田水利灌溉运行管理中存在的问题,并提出了相应的解决对策。

**关键词:** 农田;水利灌溉;管理;发展

引言:在农田水利灌溉工程中,在现有灌溉条件下,既要保证农业生产的顺利进行,又要做到节约用水,以此实现可持续发展。但是,就当前我国农田水利灌溉运行管理,其中尚有许多不足之处,在现实生产生活中,由于缺少对农田水利灌溉的管理与维护,给农业生产带来诸多不利的影 响。因此,如何更好地进行农田水利灌溉的运行与管理,已成为当前农业生产中亟待解决的重要问题。

## 1 农田水利灌溉运行管理的必要性

### 1.1 促进节约用水,实现持续发展

我国水资源总量虽然比较丰富,但是地理分布非常不平衡,总体来说南多北少。除此之外,由于我国人口众多,人均水资源远低于世界平均水平,因此必须提高节约用水的重视程度,提高水资源的利用率。但是在大部分农村地区,人们并不具有相应的节水环保理念,在使用水资源时比较随意,造成了较为严重的水资源浪费。如果想要提高水资源的利用率,就要确保农田水利灌溉管理的科学性和有效性。有关部门需要建立健全的灌溉运行管理制度,并且利用市场机制科学调控,采用阶梯水价的形式,多用多交,少用少交,这样可以有效提升人们的节水意识,促进农业经济持续健康的发展<sup>[1]</sup>。

### 1.2 提高农业收益,保证生活质量

农业本身就是一个依赖于天气变化的产业,特别是在丰收和授粉的时候,如果遇到恶劣天气,极有可能会让农民收成大打折扣,甚至有可能出现大量减产。因此,自改革开放以来,我国就十分注重农田水利灌溉工程的建设,其基本目标就是为了增加农业的经济收益,

促进农民增产增收。农田水利项目的修建,使农户有了更为便捷的灌溉方式,从而使农业不再完全依靠气象条件而获得发展,因此,农田水利灌溉工程的管理工作,就是要使其更好地发挥其作用,以此保障农民的经济收入,提高农民的生活质量。

### 1.3 维护用水秩序,促进社会和谐

由于我国幅员广阔,不同地区的地理气候、土壤状况等通常存在较大差异,进而各地区对水资源的要求也不同,所以,在进行农田水利灌溉的运行管理和管 理时,有关部门要结合当地的自然环境和实际条件,科学合理地控制水资源的配置,保证管理的统一性,防止出现各自为政的局面,进而导致整体用水秩序的紊乱。同时也会引起各种各样的冲突问题,甚至还会给社会稳定和农业发展带来负面的影响。除此之外,一定要保证管理工作的公开性和透明度,并通过宣传和讲解等形式,让农民更加深刻地认识到水资源的重要性,从而避免在使用的时候产生不必要的争议,以便于更加积极开展农田水利灌溉工作,以此提高农田水利灌溉工作的质量和效率。

## 2 农田水利灌溉运行管理存在的问题

### 2.1 农户的节约用水意识不强,浪费水的情况很多

就当前我国农田水利灌溉项目中,水资源利用率较低是其中一个比较明显的问题,其主要原因是由于农民的节水意识不够强,这与农户文化水平较低、缺乏节水知识和可持续发展观念有关,这导致我国农田灌溉事业经过数十年的发展,至今仍存在着大量的水资源浪费现象,地方各级领导及相关部门应该充分认知这一点。首先,在宣传方面,对于缺乏节约用水意识的农户,应该采取专业知识讲座的方式向农户讲解水资源浪费的危害。其次,要切实地推动节水措施,要对灌溉区的农业

**作者简介:** 张超凡(1979年11月),男,汉族,籍贯:重庆巴县,户籍所在地:新疆塔城市,大专,工程师,新疆农业大学水利水电工程。

经营进行改革。最后,要建立合理的管理体系。实施合理的用水规划,并按照分级定价的形式实行水资源管理,以此有效地降低水资源的浪费。

### 2.2 管理体系的不完善与管理制度的缺乏

目前,农村仍然存在一些不规范的农业生产管理行为,比如在水利工程的运营主体方面,相关部门管理机制不健全,进而导致了水利灌溉工程在市场运营中的定位模糊。在日常运行管理过程中,照搬原有管理体制,而旧体制存在着明显的缺陷,对水利灌溉工程的管理体制没有进行有效的革新,导致在实际的建设与运行过程中,各职能部门不能各司其职,难以实现有效地沟通与合作<sup>[2]</sup>。从当前的实际情况来看,无论在农田水利方面,还是在各个行业的工程建设方面,都普遍存在着“重建轻管”的倾向,通常表现为工程进度太快,且无人管理。农田水利灌溉工程也是这样,在开始的时候,工程的负责人们的积极性都很高,但是到工程后期,工程基本就会出现荒废或者暂停施工的现象,这一切都是由于管理体系的不完善以及缺乏相应的管理机制造成的。尤其是对于负责运行管理的工作人员来说,由于没有相应的规章制度规范,很多工作人员的工作积极性不高,且工作热情不足,进而表现对本职工作疏忽懈怠。在缺乏管理制度的情况下,部分水利工程、灌溉工程都是年久失修,而且没有得到有效的运行与维修,造成了极大的浪费。为此,要实现水利事业的健康可持续发展,就需要对这些问题进行有效的治理。

### 2.3 运行管理主体不明确

当前,部分地区的农田水利灌溉运行管理体制仍然相对滞后,与社会生产发展要求不符。在实际运行管理中,各部门的职责不够明确,未能及时地进行有效的沟通与协调,进而导致了管理工作效率不高的问题,一旦出现问题,各个部门之间甚至还会相互推卸责任。

### 2.4 未落实有效的运行管理措施

部分基层农田水利灌溉运行管理人员的管理理念存在偏差,往往过分注重经济效益,忽略了对水利灌溉工程的养护工作。此外,一些地方还缺少一套完整的、科学合理的管理制度,也没有对管理人员的行为进行规范管理,这就造成了管理人员责任意识缺失的现象。这些工作人员在工作中表现出消极懈怠的态度。在这种条件下,农田灌溉系统的效率将大大降低。同时,由于缺乏有效的养护管理,致使水利灌溉工程长期处于荒废状态,甚至发生严重的渗漏问题。这不但对农业的可持续发展起到了很大的阻碍作用,也是一种资源浪费<sup>[3]</sup>。另外,由于缺乏科学的管理计划,也造成了经营成本的增

加,使得经营效益降低。

## 3 提高农田水利灌溉工程运行管理的相关措施

### 3.1 立足长远发展

相关部门应组建一支优秀的专家队伍,根据各个区域的自然条件和现实状况制订科学合理的管理规划,该规划不仅要具有预见性,还要与社会的发展保持一致。同时,有关部门也要广泛收集民众的意见,以此提高管理规划的可操作性和科学性。规划制定必须要周详细致,立足长远发展,结合可持续发展的理念,以此确保农田水利灌溉系统可以得到完全覆盖。除此之外,有关部门应加强规划编制工作的权威性,保证规划编制工作的顺利进行,如此才能够实现农田水利灌溉工程的长远发展。

### 3.2 拓宽资金渠道,完善农田水利灌溉配套设施建设

水利工程是一项投资巨大的项目,如果仅仅依靠政府的财政投入来发展,在实际的实施过程中将会出现许多问题。因此,在农田水利灌溉工程运行管理过程中,既要依靠国家财力投入,又要拓宽资金渠道,通过多种途径来筹措项目资金。首先,要尽量争取国家资金的投入,使其更好地参与到农田水利灌溉管理之中。其次,要做好吸收社会资本的工作,社会资本是指企业资本、外部资本、民间资本,要尽可能对这些社会资本进行合理运用。最后,要提升地方农户的参与热情,使其能够更好地参与到农田水利灌溉工程的施工及后期的养护工作中。

### 3.3 建立健全农田水利灌溉工程的管理体系

农田水利灌溉工程的运行和管理是一项系统性较强的工作,必须针对其中存在的问题制定相应的管理制度和解决对策。在实际的运行和管理过程中,一定要建立健全农田水利灌溉工程的管理体系与相关标准。比如在人员管理方面,应该充分落实责任制,建立相应的激励制度,以此提升农田水利灌溉工程中工作人员的积极性。于此同时,还要对资金的使用进行严格管理,任何一笔资金的使用,都应该有详细记录,以便于后续管理工作的开展<sup>[4]</sup>。

有关部门在实施管理的过程中,必须重视该农田水利工程的维修养护和管理工作,要将每一个环节都落实到个人的身上,要结合工程管理实际,明确各方的职责和义务。在此基础上,更要明确我国农田水利灌溉工程的市场化方向,明确农田水利灌溉工程的公益性和营利性质。并在此基础上,制定相应的奖励、惩罚、举报、监督等责任体系,以保证该工作的平稳发展。作为主管监理的有关部门和人员,应定期或不定期地对项目的维

修、养护和管理进行巡查,及时发现问题,并在第一时间追究责任。所以,农田水利灌溉工程的发展,是一件对现在和未来都具有重大影响的事情,要使农田水利灌溉工程走向标准化,就必须保证其管理方式的科学化,同时,各部门应适时引入新的技术、新的管理模式,以更好地提升农田水利灌溉工程的养护与管理水平。

### 3.4 相关政府部门要加大对于农田水利灌溉工程的资金投入

农田灌溉工程的建设面积较大,所以要进行大规模的投资,而在现实中,大部分的农田灌溉工程都是以公益为目的实施建设。因此,从长远发展的角度来看,农田灌溉项目所需的经营、开发和维护资金远不能满足当前的需求。为了保证农田灌溉水利系统的长期稳定运转,水利单位必须从社会筹集资金,这也为我国农田水利灌溉工程的开发提供了一种全新的发展思路。在资金匮乏的情况下,可以通过引入社会资本的形式维持农田水利系统运行,同时也可以鼓励农民参与其中。从多方面筹措资金,以此为农田水利灌溉工程的运行和管理提供足够的经费,保证项目后期运行和管理工作的有效性<sup>[5]</sup>。而积极引进市场化管理模式,将农田水利灌溉工程进行市场化处理,把农田水利灌溉工程的收入重新投入到农田水利灌溉工程的发展中,既能做到以水养水,又能很容易地达到促进农田水利灌溉工程可持续发展的目的。总之,各部门要想出符合自身特点的、具有独特性的创新模式,从而使农田水利灌溉工程稳定持续运行,为农业生产提供基础服务。

### 3.5 提升农户的运行管理意识

在完善农田水利灌溉管理体制的过程中,必须认识到农户才是农田水利灌溉工程的主体,所以,提高农户在农田水利灌溉工程方面的运行与管理意识是十分必要的。就农田水利灌溉工程而言,要提高农户的管理意识,才能达到保障农田水利灌溉工程高效运行与管理的目的。在实际的管理过程中,要提高农户的运营维护能力,有关部门可以选择一些具有较高素养或能力的农户参与到农田水利工程管理工作中,提高农户的参与意

识,发挥其管理作用。为进一步提升农户农田水利灌溉工程管理效率,要对工作人员进行相应的教育培训。在思想上提高对农田水利灌溉工程管理的重视,同时要展开专业技术的培训,要求工作人员能够胜任岗位要求,具备维护维修操作能力,运行管理人员要具备较高的管理能力,这样才能真正地把农田水利灌溉工程的管理工作做好<sup>[6]</sup>。此外,农田水利灌溉工程管理的根本目标是要发挥对农业生产的供水灌溉作用,提高农田水利灌溉工程的使用年限,因此,要针对农田水利灌溉工程运行过程中出现的故障隐患及时排查,重点解决存在的问题,提高农田水利灌溉工程的维修水平,才能够将农田水利灌溉工程运行中产生的损失降到最低。

结束语:综上所述,农田水利灌溉不仅是关乎民生的大事,也对我国农业经济的发展起到直接的作用,所以,水利部门应该加强对农田水利灌溉工程进行有效的管理,既要保证农田水利灌溉工程运行的科学性,还要提升农田水利灌溉工程管理的有效性。在实施农田水利灌溉工程管理的过程中,既要提升农民的节水意识,也要建立健全农田水利灌溉工程管理体系,明确管理主体责任,提升整体管理人员的专业水平,为实现农田水利灌溉奠定良好的基础。

### 参考文献

- [1]石冲貌.农田水利高效节水灌溉工程的建设与运行管理分析[J].河北农业,2022(08):50-51.
- [2]刘娟娟.农田水利灌溉渠道工程运行维护及管理探析[J].农业科技与信息,2022(10):90-92.
- [3]杨泽斌.农田水利灌溉运行管理发展探析[J].新农业,2022(08):68-69.
- [4]马廷君.农田水利节水灌溉工程运行管理措施[J].乡村科技,2021,12(22):112-114.
- [5]李芳萍.农田水利灌溉运行管理的发展探析[J].农家参谋,2021(12):191-192.
- [6]丁在锋.农田水利灌溉渠道工程运行维护及管理[J].农业科技与信息,2022(03):66-68.