

# 水利工程建设管理中存在的问题与对策研究

任建刚\*

宁夏凤城震烨建设工程有限公司 宁夏 银川 750001

**摘要:** 目前,我国水利建设发展迅速,农村水利工程建设规模逐渐扩大。为了保证农村水利工程建设管理在实践中的有效性,细化相关研究内容,就需要对这方面管理存在的问题,找出切实有效的对策予以处理,促使工程建设管理效果更加显著,高效地完成农村水利工程建设目标实现中的管理工作,避免其资源整合利用效率、建设质量等受到不利影响,满足农村经济长效发展要求。

**关键词:** 水利工程;建设管理;问题;对策;长效发展

**DOI:** <https://doi.org/10.37155/2717-5251-0310-19>

## 引言

根据水利工程的实际情况和建设管理要求,深入分析存在的问题,寻找有针对性的对策进行处理,可以使工程建设管理更加高效和科学,按期完成农村水利工程建设管理计划。因此,在新时期加强农村水利工程建设 and 细化其管理研究内容的过程中,有必要分析总结存在的问题,积极探索有效的对策并科学运用,以确保农村水利工程建设的良好管理状态,逐步实现其科学管理目标,避免影响工程建设效果和应用价值。在此基础上,有利于实现农村水利建设的可持续发展,有效完成其管理计划。

## 1 水利工程建设管理的意义

### 1.1 有助于降低水利工程的施工风险

建设单位牢固树立水利安全发展理念,强化安全红线意识,严格落实安全生产责任,认真履职尽责,确保水利安全生产各项工作落实到位,坚决遏制重特大事故,事先做好相关的水利工程现场施工建设管理工作,能够确保施工现场的施工人员处于一个相对安全的状态下进行施工建设,在一定程度上可以确保所建设的水利工程项目建设具有更高的质量和更安全的施工保证。

### 1.2 有助于提升水利工程的施工效率

水利工程建设中最重要的是工程建设的施工安全,如果水利工程的安全得不到保障,施工人员在实际施工时会出现恐惧和不安,将会影响施工人员的实际配合能力,从而严重影响水利工程的实际施工效率,进而使水利工程的实际建设质量出现大打折扣的现象<sup>[1]</sup>。因此,建设单位做好水利工程建设管理的工作,能够提高实际施工人员的配合默契度,有助于提升整个施工团队的凝聚力和施工效率。

1.3 有助于降低建设单位的施工成水利工程的建设工程管理工作需要将工程施工中的重点资源和关键资源进行最大利用率的改进,建设单位可以通过将资源进行整体优化,从而确保建设单位花费较少的水利工程施工成本,进而提高水利工程建设的高质量保证。

## 2 水利工程建设管理中出现的问题

### 2.1 工程项目法人责权不到位

在水利工程建设四项制度中,项目法人责任制是核心的关键问题,但是,在水利工程项目建设的实际实施过程中,很多企业的水利工程项目组建并不规范,甚至根本没有进行项目法人的组建。导致水利工程项目工程建设的实际实施过程中,出现过于重视工期长短,并不重视项目的实施质量、项目资金不能按时到位、行政干预比较严重等现象<sup>[2]</sup>。在水利工程建设的管理实践中,存在部分工程的项目同体现象且问题比较严重。项目同体的发生主要是存在质量监督机

\*通讯作者:任建刚,男,1987.11.5,宁夏银川,宁夏凤城震烨建设工程有限公司,本科,研究方向:水利工程建设管理。

构、项目法人和设计单位以及施工单位大都隶属在同一行政主管部门来进行管理。

## 2.2 管理方法不丰富

水利工程建设管理方法的科学使用,可为具体管理工作的高效完成提供技术支持,在技术层面上为工程建设目标实现及管理效果增强提供科学保障。实践中,因对精细化管理、BIM技术应用等缺乏深入思考,使得工程建设管理方法不丰富,影响了与之相关的工作计划的制定与实施效果,使得农村水利工程面临着一定的建设风险,难以满足相关生产活动高效开展要求。同时,当管理方法在工程建设管理中的作用效果不明显时,将会使农村水利工程建设质量、潜在应用价值等缺乏技术保障,会引发工程实践中的管理问题。

## 2.3 工程立项缺乏科学规范性

水利工程立项事实上是一项综合性比较强的学科,涉猎的范围十分广,包含自然、社会、经济、政治等多方面内容。水利工程立项的目标是在技术可行、经济合理的基础上,通过进行水利工程项目实施,创造出更好的经济效益、社会效益和生态效益。水利工程项目实际实施一般要求具有科学全面的可行性研究报告和经济技术比较方案。但是,部分地区和建设单位在项目前期并未进行必要的调研论证,也并未对当地的水资源、生产、人文、经济水平、群众意愿进行具体分析,导致水利工程项目实际运行效益较差,甚至会引起群众的不满和强烈的反对。部分水利工程项目立项受行政指令干扰,使水利工程的实际工程设计、施工运行管理将会脱离实际,从而产生大量的资金和资源浪费<sup>[1]</sup>。

## 2.4 维护管理不到位

大部分小型农田水利工程修建于20世纪六七十年代,运行年限较长,设备陈旧,维护修缮不到位,导致运行效率较低,问题较多,部分设施甚至经常出现无法运行的情况,大大增加了后期维修成本,严重影响灌区的经济发展。此外,小型农田水利设施一般修建在农村,主要由地方政府投资,部分资金来源于农民,运行管理和维护资金不足,导致工程效益难以发挥。

## 2.5 水资源浪费严重

水利工程的使用主体为农民,但农民的综合素质普遍较低,节水意识不强,在农田灌溉过程中不注意节约用水,使得灌溉水资源浪费现象严重,导致工程效益不能良好发挥。

# 3 水利工程建设管理的对策分析

## 3.1 完善管理机制

通过对精细化管理与创新理念科学运用的思考,并在丰富的专业知识支持下,为工程建设管理机制的不断完善提供参考依据,增强其适用性,实现对农村水利工程建设效果影响因素的科学处理,从而为其管理水平的不断提升打下基础,更好地体现出管理机制的利用价值<sup>[4]</sup>。同时,要在不影响水利工程建设发展效果的前提下,落实完善的农村水利工程建设管理机制,明确具体管理工作,满足项目建设目标实现中的科学管理要求,在制度层面为建设质量的提高提供有效保障。

## 3.2 扭转管理部门工作理念

我国在推动工程建设过程中应建立完善的管理体系。为实现这一目标,政府方面需要优化当前管理体系,细化各部门之间的职责分化,积极开展项目同步管理模式,督促各部门承担起相应职责。管理部门应确保工作范围涵盖工程建设全流程,依据工程建设实际需求构建相应工作小组,积极配合技术人员完成基础性建设任务,同时建立完善质量监管制度,通过不定期抽查切实提升工程质量管理水平。此外,管理部门在实际工作过程中还应采取科学工程进度管理技术,强化对灌区水利工程建设统筹力度,有效提升工程建设管理工作有效性。

## 3.3 加强项目法人制的落实

为了加强对项目法人制的落实,政府需要通过加大对水利工程项目法人的基本要求和基本管理,并结合建立项目法人建设行为的考核管理制度,严格约束和规范管理项目法人的建设行为。有关部门需要严格进行水利工程项目法人的资格审查,建设单位在项目建议书阶段就应将项目法人确定,有关部门需要严格把控负责水利工程建设单位是否按照规定确认项目法人,若建设单位未落实项目法人制,相关审批工作不予审批。例如,甘肃省人民政府办公厅于2020年明确规定,任何单位不得强制项目单位委托中介服务机构编制可行性研究报告,省政府在《甘肃省人民政府投资管理办法》中指出,政府投资的项目工程实行项目法人责任制,项目法人需要对项目策划、项目资金筹措、建设实施等全过

程进行全权负责。甘肃省人民政府通过加强项目法人制的落实,有效提升了项目工程的实施效率<sup>[5]</sup>。

### 3.4 优化工程建设质量监管体系

系为确保灌区水利工程建设符合国家相关标准与规定,政府方面应注意优化现行工程质量监管体系。相关部门可以从工程准备阶段入手,推动工程建设监管制度规范化发展。此外,管理部门还应注意充分借鉴、学习国内外先进管理技术,打造现代化高质量、高效率、高执行的监管体系。在当前信息化技术高速发展背景下,管理部门应推动自身信息化建设进程,在现行体系中融入信息化技术,有效提升管理工作效率与质量,降低客观因素对工程建设与管理工作的影响,推动管理工作有效开展。综上所述,管理部门在实际发展过程中应注意督促管理单位承担应有职责,同时优化现行工程质量监管体系,切实提升对工程建设的统筹管理力度,满足农业现代化发展要求,为推动我国长远发展提供有力保障。

### 3.5 丰富管理方法

在改善水利工程建设状况、提升其管理技术水平的过程中,需要对多样化管理方法的使用进行更多的考虑。在此期间,需要做到:(1)注重精细化管理方法在工程建设管理中的高效利用,合理设置相应的管理工作流程,为水利工程建设工作的顺利进行、施工质量和可靠性的不断提高等提供了技术保障,丰富了管理工作中的技术内涵,避免影响工程建设计划实施效果、管理效率等;(2)重视BIM技术的引入及作用发挥,实现对工程建设过程的动态模拟化分析,为其管理方式的不断优化提供技术支持,促使农村水利工程建设管理方面能够得到更多的技术支持。同时,应了解多样化管理方式作用下的工程建设管理状况,处理好其中的细节问题,使得农村水利工程建设工作能够顺利完成,不断增强其建设风险应对效果,实现对精细化管理方法与BIM技术的科学应用<sup>[6]</sup>。

## 4 结束语

水利工程的合理设计、建设及科学运行与管理,对水利工程效益的高效发挥至关重要,可满足干旱时期或水资源匮乏地区的农业灌溉,从根本上提升农业生产水平和农业经济效益。同时,在降水多的季节,可通过水利工程及时排除农田里的多余水分,避免过多的水淹没农田和作物,从而保证农作物的产量。因此,要科学分析当前小型农田水利工程建设管理存在的问题,并针对具体问题提出合理、可行的解决办法,是提高水利工程运行效率的关键。

### 参考文献:

- [1]吕建.新时期小型农田水利工程管理问题与应对方案[J].河南水利与南水北调,2019(2).
- [2]王建珍.小型农田水利工程建设管理问题及对策[J].农业开发与装备,2021(01):72-73.
- [3]周德敏.小型水利工程建设管理存在的问题及对策[J].住宅与房地产,2021(03):188-189.
- [4]杨允斌.水利工程建设质量管理常见问题及对策[J].工程技术研究,2021,6(02):165-166.
- [5]刘宗浩,杨明娟.关于小型农田水利工程若干问题的探讨[J].黑龙江科技信息,2012(3).
- [6]张付奇.浅析农田水利工程规划设计中存在的问题及解决策略[J].科技与创新,2019(4).