

水利水电工程的造价管理特点与对策

张俊*

浙江华东工程咨询有限公司 浙江 杭州 310000

摘要: 水利工程建设,属于影响国民生计的基础设施的范畴,由于其投资金额较大,可对国民经济产生较大的影响。因此,需要参建各方、行业主管部门以及政府部门共同合作对工程投资进行合理控制。应将水利工程设计阶段的造价控制以及造价管理设为工作重点,对全过程造价管理的工作模式进行落实。这种方式不仅可对成本进行降低,还可提高水利工程建设的社会效益以及经济效益,从而推动整体水利工程的可持续发展。

关键词: 水利水电工程;造价特点;管理对策

DOI: <https://doi.org/10.37155/2717-5251-0311-20>

引言

工程造价管理是保证水利水电工程建设的高质量、低成本完成的关键,负责此项工作的有关人员必须要运用科学的方法和理念,来扎实细致的做好该项工作,切实提升造价管理的质量和效果,为水利水电工程创造最佳的经济社会效益奠定坚实基础。水利水电工程造价的全过程控制与管理是通过人、材、机的最优搭配来实现水利工程项目资金控制的目的,从而使得工程效益达到最大值。受到政策、法规、环境等因素的影响,水利工程造价全过程控制措施与管理是一项十分复杂的工作,在实际工程中,做好水利工程造价全过程控制具有重要的工程意义。

1 水利水电工程的造价管理特点

1.1 涉及范围广

水利水电施工规模非常大,有的项目还需要多个区域同步施工,这种情况会为工程的造价管理带来较大的影响。因此,水利水电工程造价人员必须要全面认真的研究各个地区的相关法律政策,收集到最真实有效的信息,这样才能高水平的完成该类工程项目的造价管理工作。

1.2 影响因素多

在水利工程的设计阶段,相关工作人员应对工程造价的有效性以及合理性进行规划。同时,在施工阶段,是控制工程造价工作中的重要阶段,相关技术人员应使用科学有效的施工技术,全面控制工程造价工作,而工作人员的失误,将会导致工程造价上升,形成超预算问题,进而影响建筑工程成本。在水利工程造价中,市场环境因素的影响也直观重要。现如今,我国市场经济环境时刻变化,而水利工程涉及范围较广、时间跨度很大,导致水利工程的预算工作难以针对市场来制定,所以在制定工程预算的过程中虽然做出了应对市场变化的客观因素,但其还是难以应对市场的变化,较为容易发生超预算的问题。

1.3 建设周期长

水利水电工程项目建设存在着较强的专业性和复杂性,需要花费较长的时间才能完成。并且此类工程建设必须要履行非常复杂的流程和环节,例如,项目可行性论证、工程设计、施工组织、施工验收等。一个流程环节都需要花费较多的时间和精力才能完成。在具体施工实践中,与前期制定的施工计划存在不符的情况也时有发生,这就需要工程造价人员在详细了解工程实际情况的基础上,对出现的施工变动进行灵活可靠的分析,这样才能制定最为适用的工程造价方案,这样才能为项目建设的高质量、低成本完工提供有力的支持与保障。

2 水利水电工程的造价管理现状分析

2.1 重视程度较低

*通讯作者:张俊,男,汉,1973.11.21,湖北武汉,浙江华东工程咨询有限公司,大专,中级经济师,三峡电力职业学院,研究方向:水利水电工程造价。

对于目前大部分的水利工程造价管理工作来说,存在的主要问题便是法规体系不完善,并且对造价管理工作重视程度较低。目前,一些职能管理部门没有构建完善的造价管理规定,导致造价信息的落后、数据的累计、规定定额子目不完备以及计价依据不完备的情况时有发生,对水利工程造价的有效控制与合理确定造成了较大影响^[1]。同时,由于我国相关体制的完善程度较低,导致大部分项目法人对造价控制工作的重视程度不足,在对其进行可行性研究的过程中没有进行科学论证,导致其真实性较低,对不合适的功能以及配套项目进行随意增加,最终导致整体工程项目的收益较低、投入较大。

2.2 造价管理体制不完善

水利工程造价控制涉及造价基础、合同管理、施工技术 etc 知识,为确保水利事业的持续发展,从行政管理的角度需要系统、完善的管理体制,为推动水利行业的有序发展还要配套相关的制度。由于市政、房地产行业入手较早,其制度建设比较完善,相关企业与各管理部门密切合作定期开展造价专业培训,各地广联达预算软件培训为行业发展提供了强有力的动力,并指明了未来发展方向。由于起步较晚,水利造价管理制度已无法适应清单计价及市场发展需。

3 水利水电工程的造价管理对策

3.1 严格执行建设程序

由于项目繁多、施工条件复杂、建设周期长等,水利工程施工过程中存在诸多不确定性因素,不可避免地就会出现签证办理及设计变更等事项。对于新增项目或者设计变更,施工方、监理方和建设方都要严格执行检车程序,只有正式签发变更后才能进行下一步施工。若只靠监理或建设单位口头指令而无书面变更通知,则施工单位就会陷入被动,通常是接受口头指令完成变更后施工单位陷入无法结算及工程量无人确认的局面。同时,要按照清单计价规则计量变更工作的工程量,一般按照无合同处理时参考当地定额单价经双方确认作为结算单价、有合同单价时参考合同单价作为变更单价的处理方法。

3.2 加强合同管理

中标后,施工方与建设方依照合同进入履行阶段,双方严格按照合同履行各自的义务与责任。现阶段,水利水电工程比较常用的合同方式有临时工程总价承包、建筑安全工程单价成本两种方式。施工过程中实体工程量按计量规则确定,一般用中标单价与实际发生工程量的乘积计算,所以准确的计算工程量属于施工阶段双方造价控制的关键环节。工程量清单计价规则是工程量的计算依据,其综合单价包括超挖、多挖、措施的工程量,依据该规则不再多余计量。水利水电工程的建设周期一般较长,招标文件编制价与市场材料价经常出现差价,对此应按照合同相关条款可以适当调整材料单价。然而,实际工程中为了寻找各种利益,在材料价格上涨后建设单位通常会拒绝支付材料调整费^[2]。因此,必须加强合同管理,就调整费用双方无法达成一致意见时可以采取申请仲裁的方式。

3.3 施工阶段挂管理

在施工阶段,水利水电工程项目的造价的管路,主要受到设计阶段的造价规划以及施工阶段人员的影响。在施工阶段的造价管理,需要整个施工过程中的全部工程人员参与,做到同参与、同控制。去主要任务主要有、技术方案进行经济分析、编制资金使用计划、工程计量与价款结算;控制工程变更和索赔。从而达到对整个工程施工阶段的工程造价管理。

3.4 培养专业人才

对于水利工程造价的工作内容以及工作性质来说,需要造价工程师不仅应具备经济管理能力,还应具备较强的水利工程施工技术,此外其良好的职业道德也必不可少。所以,对这些复合型人才的培养以及选拔是对投资进行有效控制的主要方式。工程造价咨询面向社会,从而接受相关委托,对不同环节的控制管理以及造价管理提供专业化的咨询服务,可有效提高水利工程中各个阶段造价管理工作的专业性,并且还可调节承包商与业主之间的作用。在管理政府投资的过程中,政府可借助咨询结构来对项目进行管理^[3],专业化的团队可有效实现对水利工程造价控制的最终目的。

3.5 强化职能部门管理

在对水利工程造价管理工作进行设计的过程中,相关职能部门应提高监督工作的力度,对竣工阶段造价审核的造价控制以及造价管理工作进行严格把控,充分发挥造价管理部门的监管作用,对资金使用以及流动的方向进行动态全过程跟踪管理,并做好项目前、中、后期的造价控制工作^[4]。对水利工程造价管理行业区域性政策以及行业性政策进

行完善,对相关文件进行编规与定额,从而满足水利工程建设工程造价管理的相关要求。

3.6 优化管理机制

先进的网络信息技术给人们的工作生活创造了充分的便捷条件。水利水电工程行业也要积极的运用该技术,不断优化和完善工程造价管理机制,建立专门的工程造价信息管理系统,以此来统一信息数据的采集、应用标准^[5]。与此同时,负责工程造价管理的部门和人员要主动加强与其他部门的沟通联系,畅通信息沟通共享,这样才能为工程造价管理工作的高质量、高效率开展提供强大的信息保障。

4 结束语

综上所述,造价管理是保障水利工程投资、质量、工期、安全等目标实现的基础,也是工程管理的重要环节,为了取得较好的控制效果必须实行全方位、全过程的造价管理。加强前期设计及决策阶段控制,做到未雨绸缪和事前控制,将报价审核、清单编制作为招标阶段的重点控制内容,保证报价有审核、清单不漏项;施工阶段要抓好结算审核、工程量符合、变更管理及合同管理等工作,切实落实造价管理、合同管理,将造价控制作为合同管理的有效手段确保水利工程的顺利建设和水利事业不断发展。

参考文献:

- [1]杨鹏.水利工程造价管理存在的问题及其对策研究[J].新商务周刊,2020,(1):12.
- [2]袁林,荣容,李云龙.分析水利工程造价在设计阶段的控制与管理[J].环球市场,2020,5:135.
- [3]何力.水利工程施工过程阶段的造价管理运用[J].商品与质量,2020,34:23.
- [4]刘明.水利工程造价管理现状及优化措施[J].科学与财富,2020,23:297.
- [5]孙亚南.水利工程造价全过程控制与管理探析[J].地下水,2019(05):217-218.