

# 浅谈小型水利工程质量监督工作现状

张正兴

米易县水利局 四川 攀枝花 617200

**摘要:** 水利工程关乎国民日常生活是否能够正常开展,同时对于国家稳定和社会发展也有着非常重要的作用。水利工程质量监督作为水利工程建设中重要的环节,就要求我们必须加大水利工程质量监督。随着我国水利工程建设力度的不断增强,水利工程质量监督工作面临着严峻的考验。

**关键词:** 水利工程;质量监督;现状

## 引言

水利工程是我国国民经济的基础,也是社会发展的重要内容,近几年,我国政府对水利建设工程的投入力度和重视程度都与日俱增,水利工程建设任务日益繁重,其中存在的缺陷日益显露。为全面落实中共中央、国务院关于加快推动新阶段水利高质量发展,要求加快改革创新、强化监督管理,全面构建四川水利工程建设大质量管理体系,为新阶段四川水利高质量发展行稳致远、长治久安提供坚实保障。结合开展监督检查和调查了解,就水利工程建设质量监督方面工作,浅谈一些观点和看法。

## 1 小型水利工程概述

### 1.1 小型水利工程的分类

小型水利工程是相对于大型水利工程而言的,它通常指那些投资规模适中、建设周期较短、服务对象以地方为主的水利工程。这类工程主要服务于农田灌溉、农村供水、防洪治涝、水土保持、生态环境改善等方面,是地方水利基础设施的重要组成部分。

按照功能和服务对象,小型水利工程可以分为以下几类:(1)农田灌溉工程:这类工程主要为农田提供稳定可靠的水源,保障农作物的正常生长和丰收。包括灌溉渠道、泵站、喷灌、滴灌等设施的建设。(2)农村饮水安全工程:主要目标是解决农村居民的饮水问题,确保饮用水的质量和卫生。包括水处理设施、供水管道、储水设施等。(3)防洪治涝工程:为了应对洪水和涝灾,这类工程主要通过加固堤防、疏通河道、建设排涝泵站等手段,提高区域的防洪治涝能力。(4)水土保持工程:为了减少水土流失,保护土地资源,这类工程通常采取植树造林、修建梯田、修筑拦沙坝等措施。(5)生态环境改善工程:主要针对水生态环境进行改善和保护,如湿地保护、水生态修复、水环境治理等。

### 1.2 小型水利工程在地方经济和社会发展中的作用

小型水利工程在地方经济和社会发展中发挥着重要作用:(1)促进农业发展:通过提供稳定的水源,小型水利工程保障了农业生产的正常进行,促进了粮食安全和农业的现代化。(2)改善农村生活:提供安全饮用水、改善生活环境,直接提高了农村居民的生活质量。(3)增强防灾减灾能力:防洪治涝工程可以有效应对自然灾害,减少灾害损失,保障人民生命财产安全。(4)促进地方经济发展:小型水利工程的建设和管理拉动了相关产业的发展,创造了就业机会,促进了地方经济的繁荣。(5)保护生态环境:水土保持和生态环境改善工程有助于保护水资源和生态环境,实现可持续发展<sup>[1]</sup>。

## 2 小型水利工程质量监督的重要性

### 2.1 质量监督在小型水利工程建设中的关键作用

质量监督是小型水利工程建设中不可或缺的一环,其关键作用体现在多个方面。首先,质量监督能够确保工程建设符合设计要求和相关标准,从而保证工程的安全性和稳定性。其次,质量监督在预防质量问题、减少质量风险方面发挥着重要作用,通过监督和检查施工过程,及时发现并纠正潜在的质量隐患,避免工程在后期运行过程中出现重大事故。此外,质量监督还能够促进工程建设中的技术创新和进步。在监督过程中,监督人员会对施工技术和方法进行审核和评估,推动施工单位采用更加先进、有效的施工技术,提高工程的整体质量水平。最后,质量监督对于保障工程建设的顺利进行也具有重要意义。通过对施工过程的持续监督,可以确保施工单位按照合同要求和进度计划进行施工,避免出现延误和超预算等问题,保障工程能够按时交付并投入使用。

### 2.2 质量监督对保障工程安全、提高工程效益的影响

质量监督对保障工程安全和提高工程效益具有深远的影响。首先,在保障工程安全方面,质量监督通过严格的检查和控制,确保工程在建设使用过程中符合安全要求,避免因质量问题引发的安全事故,保障人民生

命财产安全。在提高工程效益方面,质量监督同样发挥着重要作用。高质量的工程能够提供更好的服务,满足人们在水资源利用、防洪抗旱、生态环境保护等方面的需求,从而提高工程的经济效益和社会效益。同时,高质量的工程还能够延长工程的使用寿命,减少维修和更换的频率,降低长期运行成本,进一步提高工程的综合效益。

### 2.3 质量监督在推动小型水利工程建设规范化、标准化中的作用

质量监督在推动小型水利工程建设规范化、标准化方面发挥着关键作用。首先,通过制定和监督执行一系列的质量标准和规范,质量监督能够促进小型水利工程建设向更加规范化、标准化的方向发展。这有助于提高工程的整体质量水平,推动水利行业的技术进步和创新。其次,质量监督的实施还能够促进工程建设的专业化和系统化。在监督过程中,监督人员会对施工单位的技术水平和管理能力进行评估和审核,推动施工单位不断提升自身的专业素养和管理水平。同时,质量监督还能够促进不同工程项目之间的协作和配合,实现资源共享和优势互补,推动水利行业的整体发展<sup>[2]</sup>。

### 3 进一步规范水利工程质量检测市场,确保工程质量

2023年,我们监督检查了五家水利工程质量检测单位,仅两家检测单位从资质、人员配置和仪器设备配置(包括仪器设备检验、检定及校准)、质量保证体系健全外,其余三家都存在或多或少如下问题:

(1) 人员配置不满足检测工作要求,现场检测人员数量严重不足,或检测人员资格是非水利工程类,且部分检测人员不清楚原材料怎么取样,取样就不符合相应检测规范及标准要求;

(2) 检测仪器设备未按照计量认证的法律法规和相关规定进行检定、校准和自校等,就开展检测工作,造成检测结果失真;

(3) 质量保证体系不健全或未得到严格执行,检测单位未制定《质量手册》《程序文件》《作业指导书》《支持性文件》等质量管理文件,从样品取样、收样、制样、检测、留样直到检测报告出具、发放等不能溯源,且部分检测人员现场抽样不符合检测规范及标准要求。因检测单位未按照国家有关法律法规及规范、标准开展检测业务,导致检测结果失真,可能造成水利工程存在较大质量安全隐患问题。

按照水利部和省水利厅要求,一个水利工程项目至少就需要三家检测单位,分别是施工单位进行自检的检测单位,监理单位实施平行检测的检测单位和项目法人

的第三方抽检检测单位(还有监督部门监督抽检检测单位)。据调查,我市目前没有一家注册的水利工程检测单位,只有一家在外地的注册水利工程检测公司在我市设有检测分支机构,且符合水利工程检测有关检测规定;其余都是市外检测单位为水利工程项目设的“检测点”,他们认为是公司设的“工地实验室”,不是公司分支机构。因此,“检测点”人员只有1人或2人,且人员不清楚检测方面质量保证体系以及仪器设备检定(或校准)等相关质量管控措施。经查,“检测点”不能保障检测工作质量,可能给水利工程埋下质量安全隐患。目前我市没有一家水利工程检测资质的检测单位,我们在选择检测单位上造成了很大的困难——检测费用不高(项目投资不大的情况下),外地检测单位不愿意来投标,可能造成招标检测单位失败而多次招标,一是耽误了项目任务实施时间,无形中压缩了工期;二是浪费了人力物力,造成资源浪费;三是检测单位中标后,很可能就采取设“检测点”的做法,严重存在检测结果失真,不能真实反映工程质量情况,而造成工程埋下质量安全隐患问题;四是针对一些工程投资较少的项目,检测费用很少,外地检测单位不愿做而本地又没有检测单位,就难以选择到检测单位,工程投资较小的项目就无法保障做到监理单位平行检测和第三方抽检全部实施,造成项目可能存在工程质量隐患。

为了保障水利工程检测质量,确保工程质量水平,建议:一是增大水利检测市场准入,即对符合水利工程检测资质的检测机构,积极支持其申请水利检测资质,增加地区水利工程检测单位,才能保障施工单位自检、监理单位平检和项目法人第三方抽检落实,从而为水利工程项目提供更高效、更方便的服务,减少人力物力资源的浪费。二是水行政主管部门应加强对水利检测单位的常态化监管,规范其市场行为。一方面要加强对检测单位质量保证体系方面的监管,督促规范其检测行为,确保其检测工作质量;另一方面要加强对检测人员的业务培训和职业道德教育,检测人员必须持证上岗,熟悉检测业务,使其行为规范和提高其业务水平,确保其检测工作质量。三是要进一步加强对工程参建单位重视检测工作的教育培训,规范见证取样送检,确保检测质量。特别是项目法人和监理单位一定要懂得按照规范及标准要求怎么取样原材料及半成品,落实样品见证送检,是保障样品检测结果真实的一个重要环节,从而确保工程检测质量。

### 4 规范工程项目参建各方质量安全行为,从而提升工程质量安全水平

根据我们检查在建水利工程质量安全情况,发现部

分工程或多或少存在如下问题:

(1) 是施工单位管理人员,特别是项目经理或技术负责人或安全员等不到位履职,造成质量管理体系和安全管理体系不健全,导致施工现场管理混乱,工程存在一些质量问题和一些安全隐患问题,甚至出现偷工减料的情况……致使监管难度增大!——若严格按照招标投标法或采购法及其条例等来进行严格管理,工程就会出现推进缓慢或与原中标单位解除合同重新招标等,严重影响工期,而水利工程全部都是涉及民生工程,工期紧、任务重,工程任务若不能按照上级要求按时完成,会造成县水利局或县委县政府被市水利局或市委市政府、省水利厅甚至被水利部约谈的严重后果。因此,有时作为项目法人很难管理,而项目法人又是水利局内设事业单位,必须加快推进项目建设;作为水行政主管部门也就难以管理,要求项目法人按照合同条款进行处罚,对存在问题较重的还采取约谈责任单位,但是取得的效果也不是很理想;有时,为了保障及时完成省市级重点项目任务,万般无奈作出一些让步——甚至出现项目法人求施工单位加快推进工程项目的情况!

(2) 是部分工程监理单位和勘察设计单位人员也不能完全按照招标文件或采购文件上承诺的人员到位履职,相应工程质量和安全管理体系就不健全,同样也给工程项目增加了管理难度,致使工程存在或多或少的质量安全隐患问题,对工程进度也有较大影响。尽管项目法人对施工单位、监理单位和勘察设计单位按照合同条款进行了经济处罚,但是该手段对他们震慑力度不大,他们不怕罚款,因为违法成本不高,不影响其在招标投标领域或采购领域受限制;作为水行政主管部门,还对存在问题的责任单位进行了约谈(也可采取行政处罚,但是行政处罚耗时较长,对促进加快推进工程进度起反作用,可是工程项目工期紧、任务重,所以不轻易采取该措施),仍然对推进工程进度作用不大。因为参建责任单位违法成本不高,不影响其在招标投标领域或采购领域受限制,那么工程项目招标投标活动或采购活动就会仍然存在出借资质、挂靠、低价中标等,投标承

诺人员不能完全到位履职,甚至出现偷工减料等情况,造成工程存在较多质量安全隐患等问题,这样一直恶性循环下去<sup>[3]</sup>。为了进一步加强工程质量管理,建议上级部门制定简单、快捷、易行等有效的办法和手段。

### 5 质量监督单位主导地位不突出

质量监督站目前定位是水利局一下属单位,而各水利工程项目法人均由水利局成立,分管领导担任项目法人,相关科室人员为项目部成员共同组成建设管理部。同时项目法人又是监督站的分管领导;这样训形成了下级监督上级、同一单位既就运动员又是裁判员的尴尬局面,导致质量监督人员发现问题时即使发了整改通知也整改不到位。这在一定程度上影响了质量监督机构的工作主动性。在质量监督力度和效果上无法得到保证。

我国水利工程质量管理体系是,“项目法人负责、监理单位控制、设计单位服务、施工单位保证和政府监督相结合”,这就更明确了作为国计民生的重要工程,水利工程的质量必须要做到能让全国人民放心。

### 结束语

小型水利工程质量监督工作是水利工程管理的重要环节,对保障工程安全、提升工程效益具有至关重要的作用。然而,在实际工作中,我们仍面临诸如资源不足、监管手段滞后、标准不统一等挑战。尽管困难重重,但只要我们坚定信念,持续优化监管体系,严格把控质量标准,加强多方沟通与协作,就一定能克服这些困难,推动小型水利工程质量监督工作迈上新的台阶。展望未来,我们有信心构建更加高效、科学、公正的质量监督体系,为水利事业的可持续发展做出新的更大贡献。

### 参考文献

- [1]涂青.论如何加强水利工程质量监督工作[J].科技创新与应,2020(17):215-215.
- [2]郑航.新形势下基层水利工程质量监督工作中存在的问题与对策[J].水利科技,2015(1):67-70.
- [3]刘成君.水利工程项目质量监督研究[J].黑龙江水利科技,2015(1):152-154.