

# 水库移民工程风险评价及管理

唐庆红 李 静

长江工程监理咨询有限公司(湖北) 湖北 武汉 430010

**摘要:** 水库工程作为国家基础设施建设的重要组成部分,在推动国民经济和社会发展方面发挥着举足轻重的作用。水库移民问题是一项复杂而敏感的议题,涉及的范围广泛,且移民项目的执行过程中,会涉及到经济、社会、政治以及环境等多个方面的风险,这些风险若没有得到妥善处理和规避,不仅会对移民本身的可持续发展造成威胁,还可能对社会和经济的和谐发展、环境的稳定状态产生不利影响。因此,本文将探讨水库移民工程风险评价及管理措施。

**关键词:** 水库移民工程; 风险评价; 管理措施

前言: 水库工程的建设需兼顾经济效益与社会公正,环境保护与居民福祉,并通过高效的风险管理机制,为所有相关方提供一个坚实的保障。通过这种细致周到的策划与实施,才能真正实现水库工程建设的长远利益,促进国民经济的全面升级,同时守护好每一个人的家园,确保社会的和谐与稳定。

## 1 水库移民工程风险

水库移民工程通常携带各种风险,这些风险在一定程度上会影响经济和社会的发展。这种影响的深远程度不容忽视,有时甚至可能相当严重。水库移民的风险,实际上,可以被看作是对迁入区域可能出现问题的预警,包括引起的社会问题突出等。为有效地管理并控制这些风险,重要的第一步是进行细致和周密的水库移民工程规划。这个规划过程中,需要包括对各种潜在风险的识别与评估。通过这样的识别与评估,管理部门能够对可能出现的问题有预见性的认识,从而制定相应的风险防范和应对措施<sup>[1]</sup>。

具体的操作中,加强风险的规避与处理变得尤为重要。这意味着,一旦识别了可能的风险点,就要通过建立有效的管理和应对机制来减轻这些风险的影响。例如,通过改善迁入地区的基础设施建设、提供必要的社会服务和支持,或是预先制定应急计划等,都是缓解潜在社会问题、提升社区恢复力的有效手段。此外,风险的规避与处理不仅仅是技术或者管理层面的挑战。有效应对这些挑战,也需要涉及社会、经济和环境层面的多维度权衡和考虑。这包含了对当地社区意见的倾听、对移民群体需求的关注以及对环境影响的最小化。通过全面考量并融入这些因素到水库移民工程的规划与执行中,可以更全面地理解和应对风险,从而最终实现对项目影响的有效管理和控制。整个过程中,构建一个强大

的风险管理网络也是确保水库移民工程风险得到有效控制的关键之一。这个网络不仅需要包括技术解决方案,更应该涵盖政策、社会动员和经济手段等方面。通过多方参与和综合治理的方式,可以形成一个有效的风险应对机制,以保护受影响群体的利益,同时促进社会和谐与经济发展。

## 2 水库移民工程风险评价方法

风险评价作为一项关键的预防性措施,通过对潜在威胁的精确识别,伴随对这些风险发生可能性的综合考量,以及它们可能导致的损失程度和影响范围的评估,构成了整个评价的核心。此过程还涵盖了评估那些可能对风险等级产生正面或负面影响的额外变量,并将风险水平与既定的公共安全标准进行比较,从而对安全风险等级作出判定<sup>[2]</sup>。基于此类评价,方可针对不同类型的风险制定相应的管理和控制策略。值得注意的是,进行精确风险评价的前提是要全面地了解项目可能面临的各种风险及其背后的原因,只有这样,评价结果才足够准确。然而,在实际项目运营过程中,各种不可预测的变量或新增情况往往导致原有风险等级的改变,或是催生新的风险,这加剧了整个项目的不确定性。因此,将已知风险与潜在风险进行合并分析,并将潜在新风险包括在评估范围内,显著提升了风险管理系统的稳健性和预防能力。

为了进一步细化风险评估,风险及其造成的损失被分为十个不同的等级,这样的分级虽然使得风险和损失的度量标准化,但必须认识到,风险的发生概率与导致的损失之间并不存在固定的联系。某些风险尽管发生的机率不高,但一旦发生,其造成的损失可能是巨大的;反之,一些常发生的小风险,其单次影响可能微乎其微。通过计算风险的发生概率与潜在损失的乘积,可以

为每种风险分配一个具体的数值,以量化其可能造成的总体影响。这种分级和量化方法为风险评价提供了一种更科学、更细致的方式,使得风险管理变得更加有序和可控。它不仅有助于识别和评估那些需要优先关注的重大风险点,还为制定有效的风险应对措施提供了坚实的基础。通过这样的系统方法,项目管理者能更好地预见和准备应对各种可能的风险情况,从而保障项目的顺利进行和最终成功。

### 3 水库移民工程风险

#### 3.1 政策风险

水利工程的推进和实施通常受到各级政府主导影响显著,这使得这些项目在面对政策调整时特别敏感。政府政策的变动往往会直接影响水利项目的方向和实践,因而政策风险成为水利工程需要认真考量的重要因素之一。全局性的政策调整可能会重新定义工程项目的优先级和资源分配,影响工程的规划和布局。其次,水库移民工程政策的调整也是一个重要考虑点<sup>[3]</sup>。因为这类政策直接关系到工程的社会影响和人文考量,政策的微调可能导致大量的实施细节变动,进而影响项目的进度和成本。最后,不同阶段政策之间的实际误差也是一个难以预测的风险点。即便在项目规划和实施过程中尽可能考虑周到,政策的连贯性和一致性问题仍可能导致工程执行中出现断层或重叠,增加项目的复杂度和不确定性。

#### 3.2 经济风险

在进行水库移民工程的过程中,面临的经济风险多种多样,它们在不同层面对移民群体的生活产生影响。首先,面对的是失去土地的危险。此类项目往往涉及大面积用地,导致当地居民失去耕种土地,影响其经济来源。由于土地被征用,很多依赖于土地进行农业活动的居民可能会面临找不到工作的情况。同时,移民可能会被迫搬迁到资源更为匮乏的地区,导致获得基本医疗和满足日常饮食需求变得困难。第四,财产损失也是一个显著的风险。在迁移过程中,由于种种原因,移民们的个人财产可能遭受损失,无法得到合理的补偿。长期来看,如果移民后的生活和工作条件未能得到改善,或者新居住环境不利于经济的恢复和发展,移民社区的可持续性将会面临严峻的挑战。

#### 3.3 社会风险

水库移民工程所牵涉的社会风险领域广泛,主要可归纳为以下几方面:首先,社区关系网的瓦解风险,指的是原先在自然形成的社区中,由于长时间共处形成的稳定关系网因为搬迁而面临解体的威胁。原有的邻里互助和社区凝聚力因移民而被弱化,这不仅影响到人际之

间的和谐,也可能引发一系列社会问题。其次,文化矛盾风险。移民过程中由于不同群体间文化差异的存在,可能导致文化冲突。旧的生活习惯、传统观念与新环境中的文化可能存在不协调,这不仅为个人和社区的融合带来挑战,也可能激化矛盾。第三,治安环境风险。水库移民可能会对当地的治安环境产生影响。人口结构的变化、社会关系网的重建、经济条件的不确定性等因素都可能给当地治安带来负面影响,增加社会不稳定因素。最后,被边缘化风险。这一风险指移民群体在新环境中可能面临的边缘化问题。无论是经济上的边缘化还是社会地位的边缘化,都可能导致移民群体感到孤立无援,进一步加剧社会分裂。

### 4 水库移民工程风险管理措施

#### 4.1 政策风险管理措施

水库移民工程的设计规划是一个高度复杂的过程,不仅需要考虑到各种主观和客观的限制因素,如设计周期的紧迫和征迁安置的复杂性等,这些挑战往往会导致设计方案在实施过程中需要进行多次调整。实际上,大型水库移民工程的设计更改是相当常见的现象,这不只影响到土地征用和拆迁的进度,也可能引起整个工程规划的延误。由此可以看出,科学和实用的规划设计方案的缺失会使得水库移民工程的推进变得异常困难<sup>[4]</sup>。为确保水库移民工程规划的合理性和可行性,关键在于在规划和设计阶段的严谨和细致。首先,负责该工程的主要部门需要充分了解国家及地方的相关政策和批准程序,并且对工程的实质性规划文档进行详细的审查和整理。接下来,非常必要的一步是,设计单位在正式开始设计之前,必须进行全面的调查,收集详实的数据,这包括对本地区惠(农)政策的全面理解和协调,同时广泛收集民众的意见和建议,确保土地补偿规划与设计方案能够真实反映地方实际情况,以民意为基础。

此外,考虑到工程设计变更的可能性,对于新增的用地,应当在全面理顺补偿清单的基础上,做足前期的准备工作。这样做的目的是在确保设计方案合理的同时,尽可能地将设计的变更限制在最小范围内。这种前瞻性和灵活性的规划思路,旨在通过细致入微的前期准备和持续的过程监控,来优化设计方案,处理和减轻设计变更带来的冲击。水库移民工程的成功实施需要的不仅仅是技术上的实施力,更需要在设计规划阶段深刻理解政策导向,紧密结合地方实际,广泛听取民众意见,以确保工程设计既科学又贴近民心。通过这种多角度、多维度的综合考量,可以有效地控制设计变更,保障工程的顺利进行。这种做法不仅有利于提高工程效率,减

少不必要的延误和成本，也是提高项目成功率和满足群众需求的关键。

#### 4.2 经济风险管理措施

在物价普遍上涨和生活成本不断增加的现实背景下，适时调整现行的征地补偿标准被视为规避水库移民土地丧失问题的有效策略。在具体实践中，建议在国家移民条例的框架下，根据地方实际情况，对补偿标准进行合理优化，实施“同地同价”政策来缓解征地冲突，促进社会和谐与平衡。此外，建议增加征地补偿资金的支持力度，为拓宽移民安置渠道提供更多资源，以此提高移民安置的整体质量。对于转入城镇化生活的库区移民，由于新的居住地与他们原本的生活区域相距甚远，多数人无法继续管理和耕作他们的余留土地。这一情况不仅在全国范围内普遍存在，而且成为移民诉求的焦点。移民群体普遍期待对这部分土地进行统一规划与补偿，尽管此类诉求超出了现有移民条例的规范范畴。

面对这一挑战，地方政府应当采取综合措施，对余留土地进行统一规划，例如通过建立专业合作社、促进招商引资来推动农业产业经济的发展，同时探索农业创新模式。借助现代网络平台如抖音等的营销手段，或者“共享果园”等新型经营理念，可以有效利用企业和经济合作社的管理机制，将移民群体的土地投入作为股份参与，享受经营利润的分红。如此一方面能够有效保护国土资源，防止耕地和林业资源被无序开发；另一方面，也为移民提供了增加收入的新渠道。这种全新的经济参与模式，既解决了移民因土地丧失带来的生计问题，也为地方农业经济的再发展开辟了新路径。通过将土地资源、农业创新、以及移民的切身利益结合起来，可以构建一个既具有经济效益又能维护社会稳定的新型发展模式。

#### 4.3 社会风险管理措施

水库移民工程对于受影响的群体而言，不仅造成了物质层面的损失，还带来了深刻的精神层面伤害<sup>[5]</sup>。这些精神层面的伤害，相比物质损失更难以修复，同时也是潜在社会风险的关键诱因。对于那些不得不离开故土的移民来说，虽然通过再就业等手段可以在一定程度上补偿其物质生活的损失，使他们在新的社区里找到立足之地；但如果忽视了他们心灵上的创伤、情感上的断裂以及对旧生活的怀念，这样的伤痛则可能长期影响他们的生活，令他们难以在内心深处感到真正的“归属”。精神生活的伤害主要表现在移民个体难以与安置区的本地

居民融合形成新的社会联系，从而在精神上感到不安。这种不安感不仅令其难以安心地在新环境下构建起新的家园，进而也影响到实现移民工程的整体目标。因此，为了有效地避免和防范这种由精神伤害引发的社会风险，管理部门需要从多个层面入手。

一方面，加强移民关系网络的建设和重组至关重要。通过建立有效的沟通机制和社区活动，促进移民与安置地社区居民之间的互动与了解，有助于加速移民在新环境中的社会融合，减少心理上的距离感。同时，移民的文化与技能培训也是不可或缺的一环。提供与当地社区相适应的文化教育和职业技能培训，不仅有利于移民更好地适应新环境，也为他们融入新社会提供了实际工具，增加了他们在新生活中成功的机会。此外，社会管理的创新也显得尤为重要。探索和实施新的社会治理模式，如建立更为公正的资源分配体系、提供心理健康支持服务等，旨在创造一个更加包容和支持的环境，让移民能够在物质和精神双重层面得到满足。针对可能被社会边缘化的群体提供特别的支持和保护，确保他们不会因为搬迁而失去社会和经济上的参与感，从而避免潜在的社会矛盾和冲突。只有通过这些多方位的努力，才能有效缓解水库移民工程给移民带来的精神伤害，促进他们新的生活环境中既能物质上安身，也能精神上安心，实现社会的和谐与长久稳定。

结语：水库工程的开展，虽然在一定程度上对环境和社会结构带来挑战，但通过精心的规划、科学合理的设计、以及人性化的移民安置方案，这些挑战是可以被有效应对的。为此，相关部门和单位必须综合考虑工程的经济效益与社会责任，采取先进的管理和技术方法，强化跨部门协调与合作，确保移民能够在新环境中获得更好的生活条件和发展机会。

#### 参考文献

- [1]涂华兵.水库移民工程风险评价及管理[J].水利技术监督,2024,(02):82+93+83-86.
- [2]马道.水库移民工程全生命周期模型构建[J].水利技术监督,2022,(04):169-173.
- [3]李连.水利水电工程社会稳定风险调查探讨[J].陕西水利,2021,(07):265-266+269.
- [4]王若溪.TY水库补水工程社会稳定风险分析研究[D].天津工业大学,2020.DOI:10.
- [5]刘晓蕾.P水库移民工程风险管理研究[D].山东大学,2020.DOI:10.