

大中型水库移民后期扶持发展的现状及策略探究

薛志邦

河南省中安建筑工程有限公司 河南 郑州 450000

摘要:大中型水库移民后期扶持发展对于移民的生活改善和区域稳定具有重要意义。本文探讨了当前大中型水库移民后期扶持的现状,包括安置区基础设施建设、移民经济发展以及社会融入与文化适应情况。针对现存问题,本文提出了优化资金管理与筹集、加强产业扶持、提升移民素质及促进社会融入等策略建议。

关键词:大中型水库移民;后期扶持;现状;策略

引言:大中型水库的建设在水资源利用、防洪减灾、发电等方面发挥着重要作用,但同时也导致了大量人口的迁移。移民的后期扶持发展不仅关系到移民个体和家庭的幸福,也对社会的稳定与和谐有着重要影响。深入研究大中型水库移民后期扶持发展的现状及策略,具有重要的现实意义和理论价值。

1 大中型水库移民后期扶持发展的重要意义

大中型水库移民后期扶持对于保障移民的基本生活、促进库区和移民安置区的经济发展和社会稳定具有重要意义。后期扶持政策的实施,不仅有助于解决移民因搬迁带来的生活困难,还能够推动当地社会经济的发展。后期扶持政策的实施有助于保障移民的基本生活。大中型水库的建设往往涉及大量的移民搬迁,这些移民在搬迁过程中会失去原有的土地和房屋,面临巨大的生活压力。后期扶持政策通过提供资金和项目支持,帮助移民重建家园,保障他们的基本生活需求,从而减少搬迁带来的负面影响。通过扶持资金的投入,可以改善当地的基础设施建设,提高生产水平,增加移民的收入来源,进而带动当地经济的发展。这也有助于缩小地区发展差距,实现区域经济的均衡发展。水库移民问题处理不当可能会引发一系列社会问题,如贫困、失业、社会冲突等。通过对移民提供长期的扶持,可以有效减少这些问题的发生,增强社会的凝聚力和稳定性。大中型水库移民通常是社会中的弱势群体,他们由于公共利益的需要而做出了牺牲。因此,国家通过实施后期扶持政策,表达对这些群体的关怀和支持,体现了社会的公平正义。

2 大中型水库移民后期扶持发展的现状

泌阳县位于河南省驻马店市西南部,南阳盆地东隅。泌阳县境内有大、中、小型水库65座,其中大型水库1座,中型水库4座,小型水库60座,2015年初,泌阳县核定后扶人口42140人,为保障移民权益,对泌阳县水

库移民进行了走访调查。调查研究抽选了12个行政村,涉及595人,其中移民364人。根据调查总结,移民群众生活及后期扶持情况如下:

2.1 移民安置区基础设施建设

2006-2020年,泌阳县累计收到上级下达的各类后期扶持资金70122.18万元,其中:中央水库移民后期扶持基金共计66894.78万元,包括直补资金41108.28万元,项目资金24611.80万元,专项工作经费172.00万元,跨省级库区基金1002.70万元;地方水库移民扶持基金3227.40万元。2006-2020年,泌阳县规划项目共计703个,项目涉及类型包括道路工程、灌溉工程、饮水工程、亮化工程、文化设施、教育设施等,受益村庄616个。

另外,政府通过整合社会各类资源和资金,积极推进包括电力、通讯线路、医疗等项目,很好解决了库区和移民安置区普遍存在的行路难、用电难、饮水难、上学难、就医难等问题,大幅提升了库区和移民安置区的基础设施和公共服务水平。目前,移民村基本上都拥有活动室,卫生室和小学;99.2%的村民小组通村公路和机耕道实现了硬化;户户通电和互联网覆盖率100%;自来水普及率更是达到了100%。基础设施建设满意度较高,成绩卓著。

2.2 移民收入状况

2020年,移民样本户人均可支配收入13106元,其中经营净收入1165元、工资性收入11025元、转移净收入848元、财产净收入68元,收入水平占当地农村居民收入的93.3%。

(1)工资性收入在各项收入中所占比重最大,占总收入的84.1%。据统计,样本户中有105户(占样本总户数的87.5%)家庭有工资性收入,共有务工人员195人(占样本总人数的32.8%)^[1]。对于土地产出较低、缺少经营性场所、经营技术等家庭来说,工资性收入是相对稳定的主要收入来源。

(2) 经营净收入占总收入的比重为8.9%。经营净收入中种植业所占比重最大(占经营净收入的82.3%), 样本户人均耕地1.35亩, 主要种植小麦、玉米、花生等。2020年平均每亩净收入707.5元; 其次为养殖业, 以牛、猪为主, 2020年行情较好, 收益较为可观。

(3) 转移净收入占总收入的比重为6.5%。据监测, 样本户转移净收入主要包括种粮补贴、直补收入、养老金收入、报销医疗费收入、赡养收入、贫困移民补助等收入, 再扣除缴纳养老保险、医疗保险等转移性支出则为转移性净收入。据现场调查情况来看, 养老金收入(1416元/人/年)、报销医疗费等只出现在少数家庭, 而缴纳养老保险(100元/人/年)、医疗保险(280元/人/年)是普遍参与行为。转移净收入中直补收入所占比重最大(占转移净收入的43.3%), 为367元, 直补收入在家庭转移净收入中仍占据着重要地位。

(4) 财产净收入占总收入的比重为0.5%, 主要通过出租土地、房屋获得财产性收入。

2.3 产业及就业发展状况

(1) 产业发展: 移民产业的发展状况直接关系到移民的生产和生活水平, 移民产业发展乏力, 基础薄弱, 缺乏支柱产业和特色产业, 以及龙头企业和产业大户, 导致产业发展缺乏集约化和规模化的效应; 部分行政村虽然有一定的产业基础, 但由于资源制约、政策落后、制度不完善等原因, 产业发展面临着困境。

(2) 就业状况: 水库移民的就业状况是其能否稳定生活的重要指标。根据调查, 大部分地区存在产业单一、效益不高等问题, 这在一定程度上限制了移民的就业机会和发展潜力, 移民产业以传统的农业产业为主, 产品科技含量低, 产业链延伸不充分, 导致移民的就业机会较少。

从以上调查结论可以看出泌阳县水库移民工作, 基础设施建设方面完成的较好, 但移民收入与当地居民还有一定距离, 收入来源比较单一, 需要加大力度, 提高移民收入^[2]。

3 大中型水库移民后期扶持发展的策略建议

为了加快移民增收致富, 未来移民工作应以资源为依托, 以市场为导向, 以移民所在村为主体, 根据当地农业、旅游业等发展情况, 立足实际, 扩大产业项目投资, 开展移民创业就业培训, 推动水库移民产业升级发展, 促进移民增收致富。

3.1 优化资金管理与筹集

随着国家对水利工程建设不断推进, 中型水库移民的后期扶持工作面临着新的挑战 and 机遇。为了确保移

民群体能够获得有效的扶持, 实现稳定发展, 以下策略着重探讨如何优化资金管理与筹集, 提高资金使用效率, 拓展资金来源渠道。

(1) 先要加大对后期扶持资金使用的监管力度, 确保每一分钱都能用在刀刃上。建立健全的资金监管机制, 定期进行财务审计和效果评估, 防止资金滥用或挪用。(2) 应当注重资金使用的效益, 尽可能将资金投入回报率高、影响深远的项目中。这可能包括生产性投资, 如农业种植、养殖业或其他创收活动, 以及教育和技能培训等长远利益项目。(3) 除了依赖政府拨款外, 还需要积极开拓多元化的资金来源。这可能包括吸引国际组织、非政府组织、企业和个人的捐赠; 推动设立专项基金, 如水库移民发展基金; 以及探索公私合营模式等创新融资手段。(4) 引入信息化管理系统, 提高资金分配、跟踪和报告的透明度。通过建立数据库和在线平台, 可以实时监控资金流向, 方便移民和相关部门查询扶持项目的进展和成效。(5) 考虑到不同地区、不同阶段的需求可能发生变化, 应建立灵活的资金调整机制, 允许根据实际情况对资金用途和分配比例进行适当调整, 以更好地满足移民的实际需求。

3.2 加强产业扶持力度

在中型水库移民后期扶持发展中, 加强产业扶持力度是关键的一环。这涉及到选择适合移民区的产业, 并提供全方位的产业扶持。以下是针对这一方面的具体策略建议:(1) 精准选择产业项目: 结合当地主导产业, 进行市场分析、财务分析和风险评估, 确保选定的产业项目具有良好的市场前景和盈利能力, 优先考虑具有区域特色和品牌优势的现代种养业、乡土特色产业以及农产品加工流通业等领域。(2) 合理配置资金投入: 确保移民产业项目资金的投入额度与移民受益人数相匹配, 避免资源的浪费和分配不均, 鼓励移民项目资金以股份投入、贷款贴息等方式提供支持, 产权移交村集体所有。(3) 推动产业转型: 积极引导和帮助移民的企业集团, 和移民利用土地、林权、资本、劳力、科技、商品等方式入股, 以做到“资源变资产, 资金变股金, 移民变股民”, 并从中获取一定的投资回报。引导龙头企业、联合组织通过各种联合模式引导移民户积极参与生产开发, 形成多元化的利益关系模式。(4) 加强生产配套设施建设: 积极培育新物业投资, 引导在有条件的地方政府和移民区跨年度、跨地域集聚移民的工作经费, 投资物业经济等稳定收入的项目; 支持打造涉农电子商务交易综合服务平台, 发展农村电商, 推动产业升级和拓宽销售渠道。(5) 强化移民参与和受益: 在产业项目实施

完成后,确保移民能够直接或间接从项目中受益,收益分配要优先解决移民的生产生活困难。建立移民资金绩效考核制度,考核结果与移民项目资金分配挂钩,激励产业发展并提高资金使用效率。(6)加强监督管理:对移民产业项目承担单位及个人进行全过程监督,防止截留、滞留、挤占、挪用、虚报、套取移民产业扶持资金等违法行为发生。

3.3 实施创业就业培训

教育和培训可以较快的提高移民自身素质,通过接受良好的教育和职业技能培训,移民可以更好地适应新环境,提高其在就业市场上的竞争力,从而促进自身的可持续发展。

主要通过以下几个方面入手,实施具体的策略:

(1)加强基础教育支持:对移民子女提供义务教育阶段的资助,确保他们能够接受连续、稳定的教育。设立奖学金和助学金制度,鼓励和支持移民子女继续升学,提高他们的文化水平和综合素质。(2)积极指导和统筹组织移民参加创业就业及技能培训活动,一是请高级农艺师、畜牧师、专家对水库移民骨干、经济能人进行水库移民政策解读、生态养殖技术和应急机制知识等培训。二是鼓励各地支持移民参加各类专业技能证照类培训并予以补助,如开展母婴护理、焊工、叉车驾驶、汽车维修、农村电子商务与农产品营销、家政服务、低高压电工作业、中式烹调师等培训,对通过考试获得国家职业技能证书的移民给予一定奖励。(3)提供就业指导服务:建立移民就业信息平台,发布招聘信息,提供职业介绍和就业指导服务^[3]。与当地企业合作,为移民创造更多的就业机会,同时鼓励创业,提供创业培训和初期创业资金支持。(4)优化政策支持体系:制定和完善相关政策,确保移民在教育、就业、社会保障等方面享有平等权利,加大对移民地区的财政转移支付力度,保障教育和培训项目的资金需求,同时激发地方自主开展相关工作的积极性。

3.4 建议

根据以往产业项目发展、运营、投资的总结,产业项目发展会遇到专业性强、投资风险大、运营收益难、可持续性差、产权纠纷多等诸多问题,提出以下建议:

(1)明晰产权。因部分产业项目建设不能满足租户的全部需求,后期会出现租户升级改造,扩建改建等情况,应利用合同手段,明晰项目产权,避免产权纠纷。

(2)建设、管理并重,避免重建设轻管理的情况。对于产业项目建设应选择专业性较强的设计、施工单位,保障建设项目科学实用,另外应做好项目移交工作,签订管理责任书,明确管护责任,保证建设项目的使用年限。

(3)重收益、重普惠。项目建设应做好收益测算,保证收益率不少于5%-10%,项目收益可归村集体所有用于村集体服务支出,也可分配于受益移民。

结语

大中型水库移民后期扶持发展是一个复杂而长期的过程,需要政府、社会和移民自身的共同努力。通过对现状的深入分析和策略的探讨,我们有信心能够更好地推动移民后期扶持工作的开展,实现移民群体的可持续发展,为社会的和谐与进步做出积极贡献。同时我们也应不断总结经验教训,持续完善政策和措施,以适应不断变化的形势和需求。

参考文献

- [1]曾豪杰,张俊飏,王阳.后期扶持政策下水库移民收入分化及影响因素分析——基于湖北省X村的长期跟踪调研[J].农业经济问题,2023(01):117-126.
- [2]黄建伟,张蕾,任慧子.后期扶持政策、人力资本积累与水库移民家庭就业决策——来自河南、湖北、重庆的调查证据[J].中国农村经济,2019(09):48-64.
- [3]赵强,刘洋.新时代大中型水库移民后期扶持政策的挑战与对策[J].水利经济,2020,(6):58-63.