

加强和优化蓄滞洪区建设管理工作对策探究

——以黄河包头小白河蓄滞洪区为例

郭文达 姬云辰

包头市水利工程管护中心 内蒙古 包头 014030

摘要: 本文以黄河包头小白河蓄滞洪区为例,论述了小白河蓄滞洪区建设必要性,针对黄河小白河蓄滞洪区建设现状及存在的主要问题,提出了加强和优化小白河蓄滞洪区建设管理工作相应措施。

关键词: 蓄滞洪区; 建设管理; 对策

前言: 包头地处内蒙古自治区西部,北据阴山,南临黄河,西接河套平原,东连土默川平原,北与蒙古国接壤,是内蒙古最大的工业城市,也是“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”的重要节点城市。1954年随着包钢等重点项目落户包头,黄河在助推包头经济发展上功不可没。黄河流经草原钢城包头220公里,河宽130—500米,境内建有堤防163公里,沿黄堤坝顺次穿过昆都仑河、四道沙河、二道沙河、东河等河道。

1 黄河小白河蓄滞洪区概况

为确保包头黄河凌期安全,解决凌期应急分流,削减黄河的凌汛洪峰,滞蓄凌汛洪水,在国家黄委和内蒙古自治区政府的高度重视下,由包头市政府决策经内蒙古自治区水利厅批准,于2008年至2013年在黄河包头市管段内建成小白河蓄滞洪区,形成水面面积5.4平方公里,设计分洪能力3436万立方米,最大分洪能力2500万立方米。工程位于包头稀土高新区万水泉镇及九原区麻池镇境内,作为六个分洪区之一,小白河分洪区与其上游的乌兰布和、河套灌区、乌梁素海、蒲圪卜及昭君坟分洪区共同承担着保护黄河内蒙古防洪堤、减轻沿黄两岸防凌压力的任务。小白河分洪区及其下游现有堤防上建设各种穿堤建筑物99座,左岸46座、右岸53座。

2 黄河小白河蓄滞洪区建设的必要性

2.1 城市防凌需求

包头市是我国重要的工业生产基地,也是内蒙古自治区最大的工业城市,被誉为“草原钢城”、“稀土之都”、“世界绿色硅都”。随着经济发展和城镇规模的

不断扩大,对城市基础设施的要求也逐步提高,城市防洪安全就显得尤为重要。

2008年黄河包头段发生40年以来形势为最严峻的一次春季凌汛,全段封冻136.76公里,境内堤防吃水长度达82公里,上游打不素段大堤吃水深达2米之多,包西铁路段冰厚达0.94米,超过历史平均厚度;从石嘴山至头道拐槽蓄水量达15.72亿立方米,较1992年以来16年的平均值11.8亿立方米多3.92亿立方米,包头境内从三湖河至头道拐区间槽蓄水量为10.49亿立方米,约67%的槽蓄水量集中在这一段,使得包头段的凌汛形势成为整个黄河防凌最严峻地段,修建滞洪区可以直接起到防凌的作用。因此,基于城市防凌安全的需要,修建应急分洪区是必要的。

2.2 沿黄湿地补水的需要

黄河及湿地是包头市重要的生态屏障和得天独厚的自然资源。为全面做好湿地的保护工作,市政府启动了黄河湿地保护工程,这是继全市实施围封禁牧工作之后的一项战略举措。结合应急分洪区的建设,给湿地进行补水,有效保护湿地资源,恢复、提高湿地功能,促进湿地资源的可持续利用,提高湿地保护区品质均有十分重要意义。目前,对包头黄河国家湿地公园昭君岛片区4470亩退化湿地进行生态补水,届时,将有利于退化湿地自然恢复,增加湿地公园绿化盖度,促进野生植物生长、生存环境的修复。

2.3 地区经济发展需求

包头市经过70来年的发展,城市建设日新月异,人居环境不断优化,先后荣获联合国人居奖、中国人居环境范例奖、国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市、中国优秀旅游城市等荣誉。随着人们的物质生活水平的提高,人民群众的精神文化诉求也在提升,迫切需要在市郊有一个风景休闲的地点。而小白河应急分洪区

作者简介: 郭文达,1970年8月生,汉,男,包头市人,包头市水利工程管护中心,总工程师,水利高级工程师,本科,邮编014030,现主要从事水利水电工程施工、水资源管理、水文化建设等工作。

恰巧可以起到这样的作用,新增的水面可以提供更好的休闲娱乐环境。

综上,进行黄河小白河应急分洪区建设,可以缓解黄河汛期防洪压力,为包头是经济发展保驾护航。同时,通过应急分洪区为黄河湿地补水,可以改善包头近郊地区的生态环境,提高城市品味。因此,应急分洪区的建设是包头经济发展的需求。

3 近年来黄河小白河蓄滞洪区取得的社会效益

3.1 防洪效益:黄河小白河蓄滞洪区自2009年3月第一次分洪以来,为减轻黄河包头段凌汛开河压力起到了重要作用。特别是2012年,黄河进入主汛期后,受上游强降雨影响,黄河包头段险情不断,抗洪形势严峻,军民奋战6个昼夜,抗洪抢险取得了全面胜利,黄河小白河蓄滞洪区功不可没。2023年黄河开河期间,按照黄委及自治区水利厅指令要求,小白河应急分洪区分凌438万立方米,退水410万立方米,有效缓解了黄河包头水文站下游开河期凌汛压力。

3.2 生态效益:黄河小白河湿地,地势平坦,地域开阔,土地集中连片,等高线相差不足5米,生态呈现多样性,有10多种水生植物、100多种鸟类,小白河蓄滞洪区分洪后增加的水量改善了当地的气候条件,作为包头市北部区生态供水的水源地,为包头的生态建设做出了贡献。如今,小白河湿地已成为包头黄河国家文化公园、包头黄河国家湿地公园科普基地。

3.3 社会效益:黄河小白河防凌应急分洪区建成后,包头市高新区、九原区围绕小白河进行不同程度的开发利用,现已集成防洪、生态供水、景观为一体的重要利民工程,同时也是包头市居民节假日感受人文景观休闲旅游的场所,极大增加的包头市居民的幸福感和获得感,成为了包头市一张靓丽名片。2017年11月15日,黄河内蒙古包头段防洪工程路坝一体全线贯通,标志着黄河包头段163公里堤防全部实现柏油路面,包头成为呼包鄂率先实现黄河堤防全段路坝一体化的城市,翻开了包头治理黄河的历史新篇章^[1]。

随着经济社会的不断发展,小白河蓄滞洪区的建设得到了一定的发展,但相对于防洪要求和包头经济发展的需要,小白河蓄滞洪区建设仍滞后,目前存在的问题主要有:对蓄滞洪区缺乏有效的管理和协调,利用效率低;数字化、智慧化手段缺乏;黄河上下游区域沟通合作欠缺;黄河文化内涵挖掘不深,缺乏系统的研究和保护,黄河文化宣传滞后。

4 黄河小白河蓄滞洪区建设管理发展对策措施建议

4.1 强化“四预”措施,实现蓄滞洪区标准化管理

为了提高黄河包头段主动应对凌汛险情的能力,减少凌汛期灾害,小白河防凌应急分洪区续建工程于2020年9月开工至2022年4月竣工,新增库容500万立方米,同时实施加固围堤、岸线整治等系列工程措施,不仅筑牢防洪安全屏障,也为包头市的生态建设和发展提供了重要支撑。

在加强蓄滞洪区工程建设的同时,全面践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,按照“全面防御、确保重点”的原则,加强监测预报预警、强化预报、预警、预演、预案“四预”措施,最大程度发挥水利工程“硬实力”,及时启动应急分洪区应急分洪,减轻防凌压力。按照《水利部办公厅关于全面推进水利工程标准化管理工作的通知》(办运管〔2023〕110号)要求,结合已制定的内蒙古自治区“十四五”标准化分年度实施计划,确保小白河蓄滞洪区2025年实现大中型水闸标准化管理内蒙古自治区二级目标,实现蓄滞洪区的精细化精准化调度运用^[2]。

4.2 更新观念,突破传统黄河堤防单一防洪功能的理念,推动多目标相协调蓄滞洪区发展模式^[2],助力乡村振兴

在保障黄河流域防洪安全的前提下,充分利用蓄滞洪区内自然和人文历史优势,探索兼顾防洪、水资源开发利用、多种经济发展、环境保护、生态旅游、文化建设等多目标相协调的可持续发展模式^[2]。强化黄河大堤的交通、生态、景观、公共设施等民生功能。一是利用蓄滞洪区水源丰富的优势,调整产业结构,因地制宜发展适地农业和淡水养殖业。近年来,包头稀土高新区万水泉镇充分挖掘黄河文化、乡村文化、田园生活体验等旅游资源,将文旅产业与养殖业融合,以小白河鱼村、王三鱼馆、黄河大集等为代表的特色餐饮、农家乐等,正成为众多游人乐享生活的网红打卡地。不仅村容村貌得到可改善,而且带动了当地村民致富增收。今后仍需积极培育新型经济主体,引导当地农民参与土地经营创收,集中力量发展二、三产业,进一步提高周边农民收入。二是加强标准化堤防建设,把黄河大堤建设成集防汛抢险与民生功能一体化的交通道路。做到有汛防汛,是防汛抢险的重要通道;无汛则是交通公路,是沿黄群众通行、促进沿黄经济发展的交通命脉^[3]。三是以黄河小白河为主要节点,完善黄河小白河蓄滞洪区配套饮蓄调水设施,形成生态补水水网体系。按照有关要求,充分利用黄河凌汛期调度用好生态补水,为生态建设、河湖补水和地下水补给提供水源支撑。结合国家生态文明建设和乡村振兴大背景,开展洪水资源利用、湿地保护、

循环农业、文化体验、休闲旅游等生态友好型产业,保持蓄滞洪区的蓄水功能,改善蓄滞洪区内的生态环境,增强蓄滞洪区的抗灾能力^[2]。使其在黄河防洪、防凌、供水、生态建设等任务中发挥重要的角色。

4.3 探寻黄河文化之脉,唱响“北疆文化”品牌

内蒙古文化底蕴厚重,自古以来是各民族交往交流交融的重要通道,是农耕文明与游牧文明交汇融合的核心地带。长期以来,各民族文化的交织融合与交流互鉴形成了具有区域特色的“北疆文化”^[4]。黄河文化是北疆文化的重要组成部分,黄河流域地区的生态建设、发展都离不开黄河文化的约束,黄河流域生态建设、发展又助推了新时代黄河流域地区文化内容的丰富与发展。包头,由一座塞外移民古村落发展成为今天的现代化祖国北疆工业城市,因为拥有黄河,才有了包头悠久的历史 and 今天的繁荣。以新石器时代的阿善遗址、汉代的麻池古城、元代的燕家梁遗址、清代的藏传佛教圣地五当召等为代表的古遗址、古建筑等历史文化遗存与近年来沿黄打造的包头黄河国家文化公园、黄河大集、黄河谣工匠博物馆等,形成了西部地区独特的沿黄文化旅游资源;以包头南海子放河灯、包头金街为代表的老包头商业一条街以及受北方蒙古族和“走西口”人影响“二人台”艺术等,彰显了独具包头特色的民俗文化;以在革命、建设、改革的过程中,涌现出“草原英雄小妹妹”“齐心协力建包钢”“三千孤儿入内蒙”“黄河好人王三”等一个个动人的鲜活事例在黄河两岸传唱,为传承弘扬黄河文化,打造北疆文化品牌,提供了丰富的文化资源。

在研究传承弘扬黄河文化方面,今后还需努力朝以下几个方向发展。一要强化黄河文化的传播表达,讲好

黄河故事。以数字化赋能黄河文化资源的系统性保护和开发利用,构建传播矩阵,多维度展现黄河文化底蕴^[5],密切黄河文化与辖区内人民生活的连接,鼓励沿线区域发掘黄河文化遗产资源,提升流域内公共文化产品的社会供给能力,让黄河文化“活起来”。二要以包头黄河文化的深厚底蕴推进当地生态文明建设。加强黄河上下游区域协同发展,着力策划一大批“文化+生态+旅游”产业项目,推动黄河流域经济社会实现高质量发展,强化呼、包、鄂的带动作用,以新质生产力为黄河流域包头段生态保护和高质量发展提供内生动力。

结语

黄河小白河蓄滞洪区在蓄洪、滞洪的前提下,不仅改善了包头沿黄地段居民生活条件,而且在促进包头经济社会发展方面发挥了重要的作用。但在运行管理中,还存在些差距,今后仍需要加强和优化蓄滞洪区建设管理,做好水旱灾害防御、水生态修复、水环境治理等工作,传承和弘扬黄河文化,推进生态文明建设,服务沿黄经济社会持续健康发展。

参考文献

- [1]张富博.黄河内蒙古包头段防洪工程路坝一体全线竣工通车[N].包头日报,2017-11-19
- [2]王艳艳,李娜,俞茜等.我国蓄滞洪区建设管理问题及措施研究[J].中国防汛抗旱,2022,32(4):1-7
- [3]刘宪军,武石彪,李富强.打造民生黄河防洪工程之我见[J].中小企业管理与科技,2012-12-05
- [4]范周.立足鲜明文化特质打响“北疆文化”品牌[N].内蒙古日报,2023-07-24
- [5]李芳.以数字技术赓续黄河文脉[N].光明日报,2022-07-04