

浅谈水利工程施工分包认定及安全管理

宁亚涛 何琦

中国南水北调集团中线公司河南分公司 河南 郑州 450000

摘要: 本文分析了水利工程分包存在的问题,包括分包单位对安全管理重视不足、人员技术素质低、安全管理投入少及总包单位管理不善等。随后介绍了水利工程分包的认定方法,涵盖资料收集、检查及现场走访等环节。最后,提出了加强分包施工单位安全管理的措施,如选择有资质队伍、纳入统一安全管理等,旨在提高水利工程分包管理水平,确保施工安全。

关键词: 水利工程施工; 分包认定; 安全管理存在问题; 安全管理措施

引言: 水利工程分包作为项目管理的重要环节,其安全性和规范性直接关系到工程质量和施工人员的生命财产安全。然而,当前水利工程分包过程中存在诸多问题,如安全管理重视不足、人员素质参差不齐等,给工程带来了巨大隐患。因此,本文旨在探讨水利工程分包存在的问题,提出有效的认定方法及安全管理措施,以期工程实践提供参考。

1 水利工程分包存在的问题

1.1 分包单位对安全管理重视不足

在施工管理中,分包单位对安全工作的认识不足,认为安全工作是总包单位或者建设单位的事,安全工作是表面工夫,只要不出安全事故就可以了,从而忽视了安全管理的本质,这就注定在安全投入上的严重不足,其中包括技工人力投入的不足和安全设备设施投入不足,对人员持证上岗、安全措施不重视或者漠视。在现阶段,部分分包单位是不管安全工作的,往往由一两个总包单位或者建设单位的人员来管理,甚至出现身兼数职的情况。所以,这就造成分包单位管理人员一种误解,特别是当进度与安全相矛盾时,往往是更重视施工进度,追求经济利益,忽视安全管理。

1.2 分包单位人员技术素质较低

分包施工单位为了追求经济效益的最大化,很多单位在招收劳务用工时,只强调身体素质,能吃苦耐劳,而对文化素质要求较低,加之用工单位没有对这些人员进行正规安全培训,作业人员的安全意识和自我保护意识差,经常发生习惯性违章作业。

1.3 分包单位在安全管理上投入少

安全管理需要专门的部门和专业的人员来进行管理,而分包单位往往连单独的安全管理机构都没有设置,即使有也要么是人员配置不足,要么是身兼数职,根本不可能科学而实际的制定符合自己单位的各种安全

管理规定和制度,列出本单位的重大危险源并采取有效措施进行控制,加之对施工现场缺乏了解,导致施工现场安全管理不到位或失控。甚至都不进行必要的安全培训和技术培训。在安全技术交底上都是由安全员进行,而不是技术员或施工员进行。安全技术交底签字都是由一人包办代替现象;再是一些分包单位不肯花钱做好施工现场的安全防范措施,一些老化、损坏的安全防护用品、安全用具、不合格的电气工器具仍在继续使用,甚至缺乏必要的个人安全防护用品和电气工器具。

1.4 总包单位对分包单位管理不善

总包单位管理人员安全生产责任制没有得到充分的履行,认为安全只是安全员的事,是分包单位的事,与总包单位无关。所以总包单位对分包单位安全管理不到位,制度和岗位职责流于形式,施工现场安全工作处于盲从和无序状态;再是分包单位对作业场地的客观因素和作业面的多面性认识不足,造成一些隐患不能及时发现和排除^[1]。

2 水利工程分包的认定

2.1 收集资料

提前梳理准备备查资料清单,主要包括:采购文件、资质资格、劳动合同、主要材料设备、财务账簿和银行流水、施工过程管理资料。

2.1.1 采购文件

(1) 项目的招投标文件、合同文本。

(2) 施工单位涉及项目的对下游单位签订的所有合同,包括但不限于:劳务作业分包、工程分包、机械租赁或采购合同、主要建筑材料采购合同等。

2.1.2 资质资格、社保和劳动合同等

(1) 承包单位资质,投标文件承诺的主要管理人员名单及资质、项目负责人注册证书、职务任命、劳动合同、社保,意外伤害保险、考勤表、工资单以及进场履

约情况等相关资料。

(2) 分包单位资质, 主要管理人员名单及资格、社保和劳动合同、意外伤害保险、考勤表、工资单、以及进场履约情况相关资料。

2.1.3 主要建筑材料、大中型设备

(1) 主要建筑材料(商混、钢筋、水泥、砂石料、块石等)的购销合同、收发凭证、支付发票、银行流水、质量检测报告、进场报验情况等。

(2) 大中型设备(挖掘机、装载机、自卸车、压路机)所有权、使用权证明, 租赁合同、支付发票、银行流水、设备进场报验等资料。

2.1.4 结算支付、银行流水等

(1) 承包单位的结算资料、财务账簿、财务序时账, 工资发放表, 以及对下游单位的支付发票、银行流水(含购买建筑材料、租赁大中型设备费用)等。

(2) 分包单位财务账簿(与该项目相关的)、工资发放表、以及对下游单位的支付发票、资金流水。

2.1.5 施工过程管理资料

(1) 质量管理资料: 施工单位质量管理组织机构、施工日志、质量评定表(含重要隐蔽和关键部位单元工程评定表)、验收单、技术交底书等。

(2) 安全管理资料: 施工单位安全管理组织机构、个人承诺书、安全交底和培训、危险作业票、临时用电许可证、安全月例会纪要及签到表等。

2.2 资料检查

2.2.1 对单位资质和人员资格方面检查

(1) 查看进场报验的组织机构中实际进场人员是否与中标单位投标文件中承诺的主要人员一致。

(2) 查看中标单位主要管理人员的考勤表是否经管理处确认, 核实主要管理人员是否实质性驻场履职。

(3) 查看投标文件承诺的主要管理人员和实际进场的主要人员的社会保险、劳动合同、工资单, 核实是否为中标单位自有员工。可以用微信扫描施工单位提供的社会保险个人参保证明上的二维码辨别社会保险真伪。

(4) 关注项目负责人建造师注册证书左下角的公众号, 在该公众号内扫描注册证书上的二维码, 核实项目经理注册单位是否为中标单位^[2]。

(5) 在住房和城乡建设部《全国建筑市场监管公共服务平台》上核实各分包单位的企业资质, 包括分包单位企业资质的变更及审核情况。查看分包单位营业执照、资质证书和安全生产许可证, 核实分包单位是否具有相应资质, 如无相应资质和安全生产许可证, 则属于违法分包。

(6) 询问现场带班和作业人员的意外伤害保险是由承包单位购买, 还是由隐蔽的分包单位购买。

(7) 通过企查查软件查询施工单位背景信息, 重点关注单位注册地为外地, 劳务作业为工程所在地附近人员的情况。

2.2.2 对主要建筑材料、设备方面检查

(1) 查看合同文件(投标文件)工程量清单和进场材料报验单, 收集主要材料供应商合同, 并形成主材供应商合同台账, 比对进场材料是否有漏报情况, 逐项查看主要材料采购发票是否为中标单位购买, 如果购买方为第三方单位, 则认定为分包。

(2) 查看承包单位序时账和银行流水, 检查承包单位是否把主要材料款支付给签订采购合同的相对方, 核实主要材料是否由承包单位主导采购。

(3) 查阅设备进场报验单、施工日志中设备使用情况, 比对设备租赁合同设备明细, 确定设备使用情况。自有设备查看其购置发票, 租赁设备查看其租赁合同或协议。调阅承包单位的财务序时账, 通过设备租赁费用支付情况判断是否由中标单位主导进行的设备租赁。

(4) 对于采用租赁设备方式的, 将已进场主要设备与租赁合同对照查看是否一致, 根据需与设备租赁单位进行电话询问, 核实设备是否由承包单位租赁, 如设备不是由租赁单位提供, 进一步核查设备来源。

2.2.3 对施工过程管理方面检查

(1) 查阅施工日志、“班前五分钟”人员签名, 核对承包单位和劳务分包单位人员花名册, 检查是否有非合同人员进行作业, 如有较多非合同人员参与施工, 要进一步关注人员来源, 可能存在劳务合同再次分包情形。

(2) 查阅质量认定表、工程现场计量单, 核对签字人员是否为承包单位自有主要管理人员, 如签字人员非承包单位人员, 可能存在分包情形。

(3) 查看考勤表、个人承诺书、进场交底会、月度安全例会、评定资料、计量支付等资料, 核实主要管理人员是否实际在场按合同约定驻场履职; 通过字迹比对, 核实相关资料的真实性, 检查是否存在转包或挂靠等违法行为线索。

2.2.4 对结算支付、银行流水检查

(1) 首先从财务序时账中筛选出承包单位收到甲方单位支付工程款项的业务, 对比结算支付金额是否一致。其次查看承包单位收到工程款后记入的会计科目是否为“应收账款”科目(一般情况下, 收到工程款记入“应收账款”科目), 如若不是, 需进行解释说明。

(2) 通过承包单位财务序时账筛选出各分包单位名

单及付款情况,形成财务合同台账,台账主要信息包括供应商、入账时间、凭证号、凭证摘要、金额等。

(3)通过承包单位提供的分包合同,确定分包单位后,按照已签订合同的分包单位名称,在形成的财务合同台账中进行筛选,检查资金是否流向已签订分包合同的分包单位。如核查中发现有漏报、瞒报的单位和合同,需要需进行解释说明。

(4)查看承包单位的银行流水资料,关注承包单位银行账户上收到的工程款的流向,是否存在向个人及与签订分包合同外的供应商的大额转款情况。如承包单位在收到工程款后,主要支出不是用于购买材料、支付人员工资及机械设备费用等,而是将工程款扣留一部分后又大额转出给其他单位或个人的情形,则很大可能存在转分包违法行为。

(5)通过银行流水,筛选汇总与分包单位的往来款项,并与分包合同的合同额进行对比,如有异常,需进行解释说明。

(6)检查农民工工资的发放明细,以及银行发放回执。汇总农民工工资发放总数,与签订的劳务分包合同额(如有)进行对比,如有异常,需进行解释说明。

2.3 现场走访了解情况

到施工项目部和施工现场走访相关主要人员,了解组织机构和管理体系建立情况,施工人员工资发放、管理实施情况等。作业人员通过何种方式到现场参加的施工,有没有签订用工合同,现场主要听谁安排和指挥,工资由谁发放、是否存在拖欠工资、什么原因造成的拖欠等。了解施工队伍是否由合同单位组建,项目是谁在做、现场负责人、技术负责人等是谁,寻找转包、违法分包的疑点线索。通过询问水泥、钢筋、砂石料、混凝土等主要建筑材料、主要设备的采购渠道是什么,施工垃圾、废弃物是如何转运处理的,费用从哪里处理等,快速锁定施工现场的主要负责人,为进一步核实转包、违法分包等提供线索支撑。询问现场管理处人员,了解承包单位背景(注册地、单位规模、主营业务等)、作业队伍人员组成、现场负责人等信息,重点关注单位、人员是分属不同地区的情况,查找转包和违法分包线索。

3 对分包施工单位安全管理的措施

安全管理是为施工项目实现安全生产开展的管理活动。施工现场的安全管理,重点是进行人的不安全行为与物的不安全状态的控制,落实安全管理决策与目标。以消除一切事故,避免事故伤害,减少事故损失为管理

目的。而安全管理措施是安全管理的方法与手段,管理的重点是对生产各因素状态的约束与控制。根据施工生产的特点,有针对性地采取安全管理措施^[1]。

3.1 选择有资质、信誉好的分包队伍

对分包队伍的选择应从以下几方面考虑:施工资质应满足分包工程的要求;主要技术、管理人员应有相关的工作经历或经验;分包队伍的以往业绩和社会信誉较好;与本单位以往合作的情况良好。

3.2 对分包单位要纳入统一的安全管理

(1)总包单位组建的项目部要从思想上和组织上把分包单位安全生产管理纳入到项目部统一的安全管理体系之中,使分包单位进场的管理人员与员工都要接受总包方的安全教育,并由总包方质安部门制定统一完整的安全、保卫管理制度。

(2)分包单位要将自己的安全生产管理责任制度层层落实,并在和总包单位沟通后制定适合本项目施工的相关教育制度、安全技术交底制度、检查制度、奖罚制度等各项安全制度,明确各层安全管理考核目标,严格要求员工不能只凭主观感觉估计是否有危险,一切行为必须照章办事,养成尊章守纪的良好的劳动习惯。

(3)建设单位要按照安全生产法和建设单位安全管理规定,定期对总承包单位和分包单位进行安全检查,对发现的安全问题及安全隐患及时下发整改通知单,督促总承包单位整改。定期进行分包监督检查,防止转包或违法分包,进一步加强分包单位管理。

结束语

综上所述,水利工程分包的安全管理是一项复杂而重要的工作。通过加强分包单位的选择与管理、纳入统一的安全管理体系以及强化监督检查等措施,可以有效提升分包施工的安全性和规范性。同时,总包单位和建设单位应共同承担起安全管理的责任,形成合力,共同推动水利工程分包的健康发展。未来,还需进一步探索和完善分包管理机制,为水利工程建设保驾护航。

参考文献

- [1]刘菲.建设工程分包管理存在的经济风险及应对方案[J].现代商贸工业,2018,39(09):114-115.
- [2]分包、转包、内包、挂靠之辨析[J].中国招标,2018(06):32-34.
- [3]刘泽平.浅谈建筑工程施工分包管理存在的问题及对策[J].建材与装饰,2020,(07):219-220.