

# 水利监理存在的问题及监理控制研究

郭 涛

黑龙江省水利监理咨询有限公司 黑龙江 哈尔滨 150000

**摘 要：**本文深入分析了水利监理在水利工程建设中的重要性及存在的问题，包括监理重视程度不足、高素质人才欠缺、监理行为不规范及监管工作未落实到位等。针对这些问题，提出了提高监理工作重视度、加强人才培养与引进、规范监理行为、强化监管工作以及完善行业自身建设等控制策略。并以三峡水利工程为例，总结其成功监理的经验与做法，为其他水利工程提供宝贵的借鉴。

**关键词：**水利监理；问题；监理控制策略

## 1 水利监理工作概述

水利监理工作是水利工程建设中不可或缺的重要环节，它贯穿于工程的规划、设计、施工及验收等全周期，旨在确保水利工程的质量、安全、进度和经济效益。作为独立的第三方，水利监理依据国家相关法律法规及行业标准，对工程进行全方位的监督和管理。水利监理工作包括对施工图纸、施工方案及施工进度的审核，确保施工过程符合设计要求及合同规定；同时，监理人员还需深入现场，对工程质量进行实时监控，及时发现并纠正施工中的违规行为和质量问题，保障工程结构的稳定性和耐久性。另外，水利监理还承担着工程安全生产的监督责任，通过制定安全生产规章制度、组织安全检查等方式，降低施工现场的安全风险，保障人员生命安全。在水利监理工作中，监理人员需具备扎实的专业知识和丰富的实践经验，能够准确判断工程质量的优劣，并提出有效的改进措施；还需具备良好的沟通协调能力和职业道德素养，能够与建设单位、施工单位及设计单位等多方进行有效的沟通与合作，共同推动水利工程的顺利进行<sup>[1]</sup>。总之，水利监理工作是水利工程建设的重要保障，它对于提高水利工程的整体质量、保障工程安全、促进水资源的可持续利用具有重要意义。

## 2 水利监理存在的主要问题

### 2.1 监理重视程度不足

在水利工程建设中，尽管监理扮演着至关重要的角色，但其在项目管理体系中的重视程度却往往不足。这一现象主要源于部分项目参与方，如建设单位、施工单位等，对监理工作的性质、作用及重要性缺乏足够的认识。他们可能将监理视为单纯的质量检查员，而非贯穿项目全过程的监督管理者，从而在资源分配、决策制定等方面对监理工作有所忽视，导致监理职能未能得到充分发挥。

### 2.2 高素质人才欠缺

水利监理行业面临的一个严峻挑战是高素质人才的匮乏。由于水利工程的复杂性和专业性，要求监理人员不仅具备深厚的专业知识，还需要丰富的实践经验和良好的职业素养。当前市场上能够满足这些条件的监理人员并不多见。一些监理单位为了降低成本，可能会聘请资质不足或经验欠缺的人员从事监理工作，这不仅影响监理工作的质量，也增加水利工程的风险。

### 2.3 监理行为不够规范

部分监理单位和人员在执行监理任务时，存在行为不规范的问题。这主要表现为监理程序执行不严格、监理记录不完整、对违规行为查处不力等方面。不规范的行为不仅损害监理工作的权威性和公信力，也影响水利工程的质量和进度；部分监理人员还可能因缺乏职业操守，与施工单位存在利益关系，导致监理工作的独立性和公正性受到质疑。

### 2.4 监管工作未落实到位

水利监理的监管工作涉及多个层面和环节，包括对项目前期准备的审查、施工过程的监督、竣工验收的把关等。在实际操作中，监管工作往往未能全面、深入地落实到位。一方面，可能是由于监管体系不健全、监管机制不完善所致；另一方面，也可能是由于监管人员责任心不强、执行力度不够所致。监管工作的缺失和不到位，为水利工程的质量问题和安全隐患埋下了伏笔<sup>[2]</sup>。

## 3 水利监理控制策略研究

### 3.1 提高监理工作重视度

针对当前水利监理工作普遍面临的重视程度不足问题，亟需采取一系列控制策略以提升其社会认知度和实际地位。首要任务是深化行业内外对监理角色的认知教育，通过多渠道、多层次的宣传推广，强调监理在水利工程建设中的核心监督与保障作用，使各方主体深刻认

识到监理工作是确保工程质量、安全、进度与投资效益的关键一环。其次，构建完善的法律法规体系与责任追究机制，明确监理工作的法律地位和责任边界，加大对监理违规行为的惩处力度，增强监理工作的权威性和威慑力。同时，推动监理行业的自律建设，建立行业信用评价体系，对优秀监理单位和个人给予表彰奖励，形成正向激励，激发行业活力。加强与政府部门、行业协会及社会各界的沟通协作，争取更多的政策支持和资源投入，为监理工作的顺利开展创造良好条件。通过组织经验交流会、现场观摩学习等活动，展示监理工作的实际成果和成功案例，提升监理行业的社会形象和影响力；注重监理人才培养与引进工作，建立健全人才培养体系和激励机制，吸引更多高素质专业人才投身于水利监理事业。通过不断提升监理人员的专业素养和综合能力，为水利监理工作的高质量发展奠定坚实的人才基础。

### 3.2 加强人才培养与引进

在水利监控制策略中，加强人才培养与引进是核心环节之一，对于提升监理工作的整体水平和效能具有至关重要的作用；建立完善的人才培养体系，针对水利监理工作的特点和需求，制定科学合理的培训计划和课程内容，涵盖专业知识、法律法规、管理技能、沟通协调等多个方面，确保监理人员能够全面掌握必备知识和技能；注重实践锻炼和经验积累，通过组织参与实际工程项目监理、定期考核评估等方式，不断提升监理人员的实践能力和解决问题的能力。此外，还应鼓励和支持监理人员参加行业内的学术研讨、技术交流等活动，拓宽视野，增强创新思维和解决问题的能力；在人才引进方面，应建立灵活多样的人才引进机制，吸引更多高素质、高水平的专业人才加入水利监理行列。可以通过优化招聘流程、提高薪酬待遇、提供职业发展机会等措施，增强对优秀人才的吸引力。同时，加强与高校、科研机构等合作，建立产学研合作机制，共同培养符合行业需求的高素质监理人才。通过加强人才培养与引进工作，可以不断提升水利监理队伍的整体素质和能力水平，为水利工程建设提供更加专业、高效、可靠的监理服务，推动水利事业持续健康发展。

### 3.3 规范监理行为

在水利监控制策略中，规范监理行为是确保监理工作有效性和公正性的关键。第一，应制定详细且可操作的监理行为准则，明确监理人员在履行职责过程中应遵循的原则、标准和程序。这些准则应涵盖监理工作的各个环节，包括前期准备、施工过程监督、质量检查、安全监管、进度控制、投资管理等，确保监理行为有

章可循、有据可查<sup>[3]</sup>。第二，加强对监理人员的培训和指导，确保他们全面理解并严格遵守监理行为准则。通过定期组织学习交流、案例分析、模拟演练等活动，提高监理人员的专业素养和职业道德水平，增强其自我约束和自我管理的能力。第三，建立健全监理行为监督机制，对监理人员的履职情况进行定期检查和随机抽查，及时发现并纠正违规行为。对于发现的问题，应依据相关规定进行严肃处理，形成有效的震慑作用，防止类似问题再次发生。第四，鼓励监理单位建立健全内部管理制度，加强自我管理和自我约束。通过设立监督机构、明确职责分工、完善奖惩机制等措施，确保监理行为的规范性和有效性；加强与建设单位、施工单位等相关方的沟通协调，共同营造良好的监理工作环境，促进监理工作的顺利开展。

### 3.4 强化监管工作

在水利监控制策略中，强化监管工作是确保监理效果与工程质量达到预期目标的关键举措。构建一个全面覆盖、多层次、立体化的监管体系，明确各级监管机构的职责与权限，确保监管工作无死角、无遗漏。这个体系应包括政府主管部门的宏观监管、行业协会的专业指导、监理单位的自我管理以及社会各界的广泛监督，形成合力，共同推进监理工作的规范化与高效化；强化监管手段的创新与应用，充分利用现代信息技术，如大数据、云计算、物联网等，提高监管的智能化水平。通过建立监理信息平台，实现监理数据的实时采集、传输与分析，为监管部门提供及时、准确的信息支持，帮助其快速识别问题、精准施策。同时，推广使用无人机、远程监控等高科技设备，提升现场监管的效率和准确性；加大监管力度，对监理过程实施全程、动态、严格的监控。建立问题发现、报告、处理、反馈的闭环管理机制，确保每一个环节都得到有效控制。对于发现的违规行为或质量问题，要立即采取措施进行整改，并依法依规追究相关责任人的责任，形成有效的震慑力；加强监管人员的专业能力培训与职业道德教育，提升监管队伍的整体素质。通过定期组织培训、考核与评估，确保监管人员具备扎实的专业基础、敏锐的洞察力和强烈的责任心，能够胜任复杂多变的监理监管工作。

### 3.5 完善行业自身建设

在水利监控制策略中，完善行业自身建设是提升监理行业整体水平、增强行业竞争力的关键所在。建立健全行业自律机制，通过制定行业规范、建立信用评价体系、加强行业内部监督等方式，引导监理企业自觉遵守法律法规，诚信经营，维护良好的市场秩序；鼓励行

业协会等组织发挥桥梁纽带作用,加强行业内部沟通与交流,促进信息共享与资源整合,推动行业共同进步;注重行业标准的制定与更新,确保监理工作有统一、科学的标准可依。随着水利工程技术的不断进步和法律法规的逐步完善,行业标准也需要与时俱进,不断修订和完善。通过制定更加严格、细致的行业标准,可以进一步规范监理行为,提高监理工作的专业性和规范性;加强行业人才培养与引进,为行业持续发展提供有力的人才保障。通过建立完善的人才培养体系,加强理论与实践相结合的教育培训,提高监理人员的专业素养和综合能力;积极引进国内外优秀人才,为行业注入新鲜血液,提升行业整体竞争力;推动行业技术创新与转型升级也是完善行业自身建设的重要方面。鼓励监理企业加大科技研发投入,积极应用新技术、新工艺、新材料,提高监理工作的科技含量和智能化水平<sup>[4]</sup>。同时,推动监理服务模式创新,拓展服务领域,提升服务质量,满足水利工程建设多元化、复杂化的需求。

#### 4 案例分析

以我国“三峡水利工程”为例,作为世界上规模最大的水利工程之一,其监理工作的成功实施不仅确保了工程的顺利推进,更为国内外水利监理行业树立标杆。三峡水利工程位于中国湖北省宜昌市三斗坪镇,其复杂的地质条件、庞大的施工规模以及深远的社会经济影响,对监理工作提出了前所未有的挑战。

##### 4.1 成功经验与做法

(1) 科学严密的监理体系:三峡水利工程建立多层次、全方位的监理体系,包括政府监督、社会监理和建设单位自我管理等环节。各级监理单位紧密配合,形成了上下联动、信息畅通的监管网络,确保了监理工作的全面性和有效性。

(2) 先进的信息技术应用:工程充分利用现代信息技术,建立集成化的监理信息系统。通过实时监控、数据分析等手段,监理人员能够及时掌握工程进度、质量状况和安全隐患,为决策提供科学依据,大大提高监理工作的效率和精度。

(3) 专业化的监理团队:三峡水利工程汇聚了一支由国内外顶尖专家组成的监理团队。他们不仅具备丰富的水利监理经验,还熟练掌握了国际先进的监理理念和

技术。在项目实施过程中,监理团队始终坚持高标准、严要求,有效保障了工程质量和安全。

(4) 强化沟通协调与风险管理:工程实施过程中,监理单位与建设单位、施工单位等各方建立了良好的沟通协调机制,及时解决施工中的问题和矛盾。同时,监理单位还高度重视风险管理,通过科学评估、制定应对措施等手段,有效降低了工程风险<sup>[5]</sup>。

(5) 注重可持续发展与环境保护:三峡水利工程的监理工作还充分考虑了可持续发展和环境保护的要求。监理单位积极参与工程的环境影响评估和生态修复工作,推动工程建设与生态环境的和谐共生。

#### 4.2 总结

三峡水利工程的成功监理为我国乃至世界水利行业提供宝贵的经验和启示。它表明,在大型水利工程建设中,只有建立科学严密的监理体系、充分利用现代信息技术、打造专业化的监理团队、强化沟通协调与风险管理,并注重可持续发展与环境保护,才能确保工程的高质量、高效益完成。这些成功经验与做法值得其他水利工程项目在规划和实施过程中认真借鉴和推广。

#### 结束语

综上所述,水利监理工作是确保水利工程质量与安全的关键环节。通过提高监理工作的重视程度,加强人才培养与引进,规范监理行为,强化监管工作以及完善行业自身建设,可以显著提升水利监理工作的整体水平。未来,水利监理行业应继续探索创新,不断提升服务质量和效能,为保障水利工程的顺利实施和可持续发展作出更大贡献。

#### 参考文献

- [1]汪家强.加强水利水电工程施工阶段监理工作的对策分析[J].现代物业(中旬刊),2020(6):94-95.
- [2]杨中笑.监理在水利水电工程建设中的控制作用分析[J].水利技术开发,2020,47(14):94-96.
- [3]周小姿.水利水电工程项目监理合同风险控制措施研究[J].水利技术监督,2021(2):8-11.
- [4]沈飞.水利监理存在的问题及监理控制的实施重点探寻[J].房地产导刊,2022(17):99-101.
- [5]肖任远.水利工程监理在工程施工阶段的质量控制探微[J].百科论坛电子杂志,2020(14):1597-1598.