

基层水利管理存在的问题与解决措施分析

陶 琪

咸阳市羊毛湾水库管理中心 陕西 咸阳 712000

摘 要: 基层水利管理面临基础设施老化、体制不健全、资金不足、工程质量与管理问题及水污染等挑战。针对这些问题,需加强基础设施建设与维护,完善管理体制与机制,加大资金投入与监管,提高工程质量与管理水平,并加强水污染治理与环境保护。通过上述措施,能有效提升基层水利管理水平,促进农业发展和水资源可持续利用。

关键词: 基层水利管理; 存在问题; 解决措施

引言: 基层水利管理在支撑农业灌溉、防洪抗旱及保障农村用水安全方面作用显著,但当前却面临严峻挑战。基础设施年久失修、管理体制不健全、资金筹措困难、工程质量参差不齐及水污染加剧等问题日益凸显,严重制约了水利效能的发挥。本文深入剖析这些问题,并探讨有效解决措施,旨在促进基层水利管理的现代化与可持续发展,为乡村振兴战略提供坚实支撑。

1 基层水利管理现状概述

1.1 我国基层水利管理的总体情况

我国基层水利管理作为水利事业的重要组成部分,其总体情况呈现出多元化、多层次的特点。管理机构设置上,基层水利管理主要由县级及以下的水行政主管部门、水利事业单位以及乡镇水利站等构成,这些机构共同负责辖区内各类水利工程的规划、建设、运行和维护。管理范围广泛,涵盖了河道治理、防洪排涝、农田灌溉、农村供水、水资源保护等多个领域。在管理模式上,基层水利管理逐渐由传统的政府主导型向政府引导、社会参与的多元化模式转变,力求实现管理效能的最大化。

1.2 基层水利工程的发展历程与现状

基层水利工程的发展历程源远流长,自古以来就是人类社会发展的的重要支撑。从古代的郑国渠、都江堰到现代的南水北调、三峡工程,我国水利工程建设取得了举世瞩目的成就。近年来,基层水利工程更是迎来了飞速发展的时期,各级政府加大了对水利基础设施的投入,不断完善农田水利、防洪排涝、农村饮水安全等工程体系。通过科学规划、精心建设,许多老旧的水利设施得到了改造升级,新的水利项目也如雨后春笋般涌现。然而,在取得显著成绩的同时,基层水利工程也面临着诸多挑战。一方面,随着气候变化和极端天气事件的增多,水利工程的防洪排涝压力不断加大;另一方面,水资源短缺和水污染问题日益严峻,对水利工程的供水安全和生态功能提出

了更高要求。此外,基层水利管理还面临着资金投入不足、管理体制不顺、技术水平不高等问题,这些都需要我们在未来的工作中加以解决。

2 基层水利管理存在的问题

2.1 基础设施老化问题

基层水利设施,作为农业生产和水资源管理的基石,普遍存在年久失修、功能衰退的严峻问题。这些设施,如老旧的水库、渠道、泵站等,因长期缺乏有效维护和更新,其防洪、灌溉和供水能力显著下降。防洪方面,老化设施难以抵御极端天气引起的洪水,增加了灾害风险;灌溉方面,渠道渗漏、泵站效率降低导致水资源浪费严重,影响农田灌溉效果;供水方面,供水设施老化则直接威胁到农村居民的饮水安全。

2.2 管理体制不健全

管理体制的落后是制约基层水利管理效能提升的关键因素之一。当前,管理体制中存在着权责不明、执行力不足等问题,导致管理责任难以落实,管理效率低下。传统的管理理念以政府主导为主,缺乏社会力量的有效参与,难以适应现代水利事业多元化、复杂化的管理需求。这种管理体制的滞后,使得基层水利管理在面对新挑战时显得力不从心,难以满足经济社会发展的要求。

2.3 资金投入不足

资金是水利设施建设、运行和维护的重要保障。然而,在基层水利管理中,资金短缺却是一个普遍存在的问题。由于财政投入有限,加之资金来源渠道单一,导致基层水利管理在设施建设、维护等方面面临巨大压力。资金短缺不仅限制了新项目的开展,也使得现有设施的维护和改造难以得到有效保障。此外,资金筹集、使用和管理过程中也存在诸多不足,如资金分配不合理、使用效率低下、监督管理不到位等问题,进一步加剧了资金短缺的困境。

2.4 工程质量与管理问题

在水利工程建设过程中,工程质量和管理工作同样不容忽视。一些项目存在质量标准低、施工期限长、配套设施不完善等问题,严重影响了工程的整体效益和使用寿命。同时,施工过程中偷工减料、验收不规范等管理漏洞也时有发生,给工程质量和安全埋下了隐患。这些问题的存在不仅浪费了宝贵的资源,也损害了人民群众的利益。

2.5 水污染与环境保护问题

随着农村经济的发展和人口的增长,农村水污染问题日益严峻。农村面源污染、工业污染和生活污水未经处理直接排放等现象时有发生,严重破坏了水生态环境和基层水利设施的正常运行。水污染问题给基层水利管理带来了巨大挑战,需要采取有力措施加强水质监测和治理工作。然而,当前环保意识淡薄和法律制度不完善等因素制约了环保工作的有效推进。一些地区对环保工作重视不够,导致环保法律法规得不到有效执行;同时,环保技术和手段也相对滞后,难以满足实际工作的需要。

3 基层水利管理存在问题的解决措施与建议

3.1 加强基础设施建设与维护

(1) 提出对老旧水利设施进行改造升级的具体措施。面对老旧水利设施普遍存在的设施老化、效率低下、安全隐患等问题,我们必须采取果断措施进行改造升级。首先,进行全面的设施评估,明确哪些设施急需改造,哪些可以保留并优化。对于急需改造的设施,应制定详细的改造方案,包括技术路线、施工计划、预算安排等。在技术选择上,应优先考虑采用现代科技手段,如智能化监控系统、自动化控制技术等,以提升设施的智能化水平和运行效率。同时,注重生态环保,采用生态护坡、生态滤池等生态友好型技术,减少对自然环境的影响。在改造升级过程中,还应注重与周边环境的协调。例如,在改造老旧水库时,不仅要考虑水库的蓄水、防洪功能,还要兼顾周边生态环境的保护和修复。通过种植水生植物、构建生态浮岛等措施,提升水库的水质净化能力和生态景观价值^[1]。(2) 建立健全水利设施维修养护的长效机制。水利设施的维修养护是确保其长期稳定运行的关键。为此,应建立健全长效的维修养护机制。首先,明确维修养护的责任主体和职责范围,确保每座设施都有明确的“主人”负责其维修养护工作。其次,建立稳定的资金来源渠道,通过财政预算、社会资本参与等方式筹集维修养护资金。同时,引入市场机制,鼓励专业维修养护企业参与水利设施的维修养护工作,提高维修养护的专业化和市场化水平。此

外,还应建立健全维修养护的监管机制。加强对维修养护工作的监督检查和考核评估,确保维修养护工作按照既定计划和标准进行。对于维修养护不到位的设施,要追究相关责任人的责任,并督促其及时整改。

3.2 完善管理体制与机制

(1) 改革水利管理体制,明确权责关系,提高管理执行力。当前水利管理体制存在权责不清、执行力不足等问题。为此,应深化水利管理体制,明确各级政府和水管单位的职责和权限范围。通过制定相关法律法规和政策文件,将水利管理的各项职责和权限固定下来,避免出现推诿扯皮、职责不清的情况。同时,建立健全责任追究机制,对于失职渎职的行为进行严肃查处,提高管理执行力。(2) 建立完善的水利法律法规体系,为水利管理提供法律保障。水利法律法规是水利管理的重要依据和保障。应加快完善水利法律法规体系,制定和修订相关法律法规和政策文件。通过立法手段明确水利管理的各项制度、标准和要求,为水利管理提供有力的法律支持。同时加强法律法规的宣传和普及工作,提高全社会对水利法律法规的认知度和遵守度^[2]。

3.3 加大资金投入与监管

(1) 增加对基层水利管理的财政投入,确保资金充足。基层水利管理需要大量的资金投入。为此应加大财政投入力度将基层水利管理纳入财政预算的优先保障范围。通过设立专项基金、提供财政补贴等方式支持基层水利设施的建设、改造和维修养护工作。同时建立稳定的财政投入增长机制确保资金投入的持续增长。(2) 建立多元化的资金筹集渠道,鼓励社会资本参与水利建设。除了政府财政投入外还应积极探索多元化的资金筹集渠道。通过PPP模式、政府购买服务等方式鼓励社会资本参与水利建设。同时引导金融机构加大对水利项目的信贷支持力度降低社会资本的投资门槛和风险提高其参与水利建设的积极性^[3]。(3) 加强资金使用监管,确保专款专用,提高资金使用效率。在加大资金投入的同时必须加强对资金使用的监管力度。建立健全资金使用监管机制明确资金使用的方向和范围。加强对项目申报、审批、执行和验收等环节的监督管理确保资金使用的合规性和有效性。同时引入第三方审计机构对资金使用情况进行定期审计和评估防止资金挪用、浪费和腐败现象的发生。通过提高资金使用效率实现资金效益的最大化。

3.4 提高工程质量与管理水平

(1) 加强工程建设质量管理,提高质量标准。水利工程建设质量直接关系到设施的运行效果和使用寿命。因此必须加强工程建设质量管理提高质量标准。通过建

立健全质量管理体系和质量控制机制明确各阶段的质量管理职责和要求。加强对施工过程的监督和检查确保各项施工活动符合质量标准和技术要求。同时注重技术创新和工艺改进提高工程建设的技术含量和质量水平。

(2) 建立健全施工监理和质量验收制度, 确保工程质量。施工监理和质量验收是保障工程质量的重要环节。应建立健全施工监理和质量验收制度明确监理和验收的职责和权限范围。引入专业的监理机构和人员对施工过程进行全面监理确保施工活动规范、有序进行。同时, 在施工完成后, 严格执行质量验收制度, 通过专业的质量验收机构对工程进行全方位评估, 确保工程各项指标符合设计要求和国家标准。对于未能通过验收的工程, 应立即整改直至达标, 并严肃追究相关责任^[4]。(3) 强化对水利工程管理人员的培训, 提高其专业素养和管理能力。管理人员是水利工程管理中的关键因素。为提高工程管理水平, 需加强对水利工程管理人员的培训和培养。制定培训计划, 结合当前水利工程发展的实际需求和前沿技术, 定期开展技术培训、知识更新和管理方法探讨。鼓励管理人员参加国内外的交流会议, 学习借鉴先进的管理理念和技术。此外, 引入考核机制, 通过考核督促管理人员不断提高自己的专业素养和管理能力, 激励其主动学习、不断进步。

3.5 加强水污染治理与环境保护

(1) 加大水污染治理力度, 改善农村水环境。农村地区由于生活污水和农业面源污染等因素, 水污染问题较为严重。针对此, 应制定并执行严格的水污染防治政策和措施。加强农村污水处理设施建设, 鼓励农村社区、乡镇企业建设污水处理厂或处理站, 采用经济适用的处理技术对生活污水和农业废水进行治理。加强监管, 严禁乱排乱放行为, 严惩违法行为。同时, 注重宣传教育, 引导农村居民养成良好的生活污水处理习惯, 提高环保意识。(2) 推广节水灌溉技术, 提高水资源利用效率。农业生产中水资源的浪费是导致水资源短缺的

重要原因之一。为提高水资源利用效率, 应大力推广节水灌溉技术。加强对节水灌溉技术的研发和推广力度, 研发出适应不同地区、不同作物生长的节水灌溉技术和设备。鼓励农民采用滴灌、喷灌等高效节水灌溉方式, 提高水资源的利用率。通过财政补贴、技术指导等措施, 帮助农民解决在实施节水灌溉技术过程中遇到的问题。(3) 加强环保宣传教育, 提高公众环保意识。公众的环保意识是提高环境保护质量、推进可持续发展的重要基础。为此, 应加强环保宣传教育力度, 通过各种渠道、多种形式, 广泛传播环保理念和知识。鼓励和支持社会各界参与环保宣传和公益活动, 形成全社会关注环保、参与环保的良好氛围。在教育系统中加强环保教育, 培养学生从小养成环保习惯、具备环保素质。通过不断的环保宣传教育, 提升公众环保意识, 激发公众的环保责任感和行动意愿。

结束语

综上所述, 基层水利管理是推动农村经济社会发展的重要基石, 其面临的问题复杂而紧迫。通过加强基础设施建设、完善管理体制、加大资金投入、提升工程质量和加强水污染治理等综合措施, 我们可以有效解决当前困境, 推动基层水利事业迈上新台阶。展望未来, 持续优化和创新基层水利管理模式, 将为实现水资源的可持续利用和农村繁荣发展奠定坚实基础。

参考文献

- [1] 苏世威. 探究基层水利工程建设与管理发展思路[J]. 大科技, 2021, (09): 111-112.
- [2] 李桂琴, 于永涛. 基层水利管理存在的问题及对策研究[J]. 建筑与装饰, 2021, (06): 79-80.
- [3] 罗文武. 基层水利工程建设与管理发展思路探究[J]. 砖瓦世界, 2021, (04): 28-29.
- [4] 吴宝俊, 王付奎. 基层水利工程管理中存在的问题及建议[J]. 写真地理, 2021, (07): 66-67.