

商城县实施水系连通及水美乡村建设试点县可行性分析

姜海洲

商城县水利局 河南 信阳 465350

摘要:商城县水资源丰富,河道流域内水库、坑塘众多,即使在枯水季节,河道也有一定的生态基流,完全满足河道内生态用水需求。依托商城县良好的自然禀赋和深厚的人文资源,借助乡村振兴战略和推动新阶段水利高质量发展机遇,开展水系连通及水美乡村建设,是忠实践行总书记“两个更好”殷殷嘱托、将大别山革命老区发展和人民幸福有机衔接的具体实践。商城县将以此次申报水系连通及水美乡村建设试点县为契机,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态文明发展理念,围绕实施乡村振兴战略的总体要求,发扬大别山老区革命精神,在全县加快推进新阶段水利高质量发展。最终通过水系连通及水美乡村建设,将水系与美丽乡村建设充分结合,进一步打造商城县乡村振兴的特色平台。

关键词:水系连通;水美乡村;乡村振兴

引言

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》(中发〔2018〕1号)提出实施乡村振兴战略,坚持农业农村优先发展的方针,以及“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。十九大以来,中央各部办关于实施乡村振兴战略出台了一系列政策文件,为贯彻落实乡村振兴战略,水利部对水系连通及水美乡村建设工作提出了一系列要求。二十大明确要求全面推进乡村振兴,要求推动绿色发展,促进人与自然和谐共生,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。2018年9月,国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》,对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划。规划提出“积极开展农村水生态修复,连通河湖水系,恢复河塘行蓄能力,推进退田还湖还湿、退圩退坑还湖”。2022年8月17日,水利部办公厅、财政部办公厅联合印发《关于开展2023-2024年水系连通及水美乡村建设的通知》(办规计〔2022〕239号),为贯彻落实实施乡村振兴战略的决策部署,按照《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》关于推进农村水系综合整治的要求,结合前三批试点开展情况,决定2023-2024年继续开展水系连通及水美乡村建设工作。2023年5月,《河南省水利厅、河南省财政厅关于开展2023-2024年水系连通及水美乡村建设的通知》(豫水计〔2022〕32号)的相关要求,商城县委托河南省水利勘测设计研究有限公司编制完成了《信阳市商城县2023~2024年水系连通及水美乡村建设县实施方案》,拟竞争立项河南省2023~2024年水系连通及水美乡村建设项目县。

1 商城县的区位优势

商城县位于河南省东南隅,属信阳市,地处大别山北麓鄂豫皖三省交界处。县域总面积2130km²,占河南省总面积的1.28%。商城古时因处于江淮吴楚之间,素有“吴头楚尾”之称。近代商城交通发展较快,处于信阳市域交通发展“三横六纵”公路交通网的节点上,宁西铁路、沪陕高速穿境而过,S216、S339在此交汇。全境有大小河流728条,总长1636.04km,河网密度0.77km/km²,河流总面积55.51km²。境内河流北注入淮,从东往西分为史河、灌河、白露河三大水系,境内有1座大型水库(鲇鱼山水库),2座中型水库(铁佛寺水库、大石桥水库),12座小(1)型水库,147座小(2)型水库。其中以灌河为主要径流,干流纵贯南北,支流密布东西,初步形成了防洪除涝、灌溉、饮用水源、水产养殖等较完备的水利工程体系。商城县先后被评为美丽中国创新示范县、全国休闲农业与乡村旅游示范县、全国农村产业融合发展试点示范县;顺利入围国家全域旅游示范区、国家新型城镇化综合试点县、全国县级文明城市和国家级卫生县城创建行列;荣获中国民间文化艺术之乡、中国炖菜之乡、中国十佳最美乡村旅游目的地、中国长寿之乡、中国健康宜居小城、中国百佳深呼吸小城、中国最美丽县、中国最具幸福感县级城市等多项荣誉称号。商城县山水资源丰富,自然风光秀丽。现已形成以大别山自然保护区和黄柏山国家森林公园为龙头,以商城县西河景区、商城县观音山云极观、商城县汤泉池温泉为侧翼的景区格局。商城县历史文化底蕴深厚。春秋战国时期,商城处吴楚之地,贯通南北思想和吴楚文化;商城文化艺术独具地方风格,地方戏剧、曲艺众

多,人们喜爱以歌舞表达情感,被誉为“歌舞之乡”,一曲“八月桂花遍地开”使商城全球扬名;商城是著名革命史迹“金刚台三年红旗不倒”所在地,为豫南革命老区之一。近年来,旅游接待人数和旅游业产值逐年提升,旅游业对全县经济的贡献率稳步加大。依托商城县良好的自然禀赋和深厚的人文资源,借助乡村振兴战略和推动新阶段水利高质量发展的东风,开展水系连通及水美乡村建设,是忠实践行总书记“两个更好”殷殷嘱托、将大别山革命老区发展和人民幸福有机衔接的具体实践。

2 商城县的优势体现

2.1 政府高度重视,群众意愿强烈

商城县人民政府成立了以县长任组长、分管副县长任副组长、相关职能部门负责人任成员、水利局局长任办公室主任的商城县水系连通及水美乡村建设工作领导小组,全面负责该项目的申报和建设协调工作。县政府已经多方筹措建设资金,保证项目顺利建设实施。从县、乡、村各级层面都高度重视水系治理,都积极支持。商城县水利建设工作深入人心,对水利建设的支持性很高,百姓深知水利建设是为百姓谋福祉,项目区群众对本工程治理愿望迫切,对项目实施效果充满期待,参与热情高。

2.2 前期工作扎实,准备工作充分

商城县前期已经开展与水系相关的若干规划及设计并取得成果。2018年开展《商城县生态水系总体规划》、《商城县灌河生态治理工程》。2018年编制完成了《商城县水资源总体规划》等;2022年编制完成了《商城县乡村振兴示范引领区战略规划(2021-2025年)》。2013年编制完成《商城县美丽乡村建设总体规划》;2017年编制完成了《商城县水土保持规划(2017-2030年)》、2019年编制完成了《河南省商城县省级森林城市建5设总体规划》,为将来商城县的水土保持及经济发展将带来很好的效果。《商城县县域农村生活污水治理专项规划(2019-2035)》已经获得批复。

2.3 基础设施完善、自然条件优越

商城县在农村人居环境整治工程成绩显著,被授予全省农村人居环境整治先进县称号。近年来全县累计投入近30亿元,创建省级“美丽小镇”2个、省级人居环境示范村20个,市级美丽乡村重点村18个,县级人居环境示范村和美丽乡村示范村200余个、示范组600余处。商城县城乡人居环境综合整治推进会在2022年3月24日召开,农村人居环境整治要科学部署,全面发动群众,抓好农村垃圾污水处理、村容村貌整治提升和农村户厕改

造工作,实现全域全面的“绿”“亮”“美”转变。本次治理以水系为脉络,以临河村庄为节点,集中连片治理,选择水生态环境问题突出、群众治理意愿强烈的双椿铺镇、河凤桥乡、鲇鱼山街道办事处等3个乡镇的4条河流、24口坑塘,将岸上与河内共治,计划于2024年完成治理,最终通过水系连通及水美乡村建设,将水系与美丽乡村建设充分结合,进一步打造商城县乡村振兴的特色平台。

2.4 河道资源丰富、生态流量充足

商城县水资源丰富,水利工程众多,商城县多年平均水资源总量9.5亿 m^3 ,多年平均降水量1207.1mm。经现场查勘和村民走访,项目区河道内常年有水,即使在枯水季节,河道也有一定的生态基流,完全满足河道内生态用水需求;河道内零星分布土堰,河道流域内坑塘众多,本次建设时,在不影响河道行洪除涝基本要求的前提下,对现状土堰进行拆除改造,充分考虑拦蓄雨洪资源。同时,本次项目区的双椿铺镇、河凤桥乡均位于鲇鱼山灌区内,灌渠水源可作为项目区河道生态用水的补充水源。

2.5 拓宽融资渠道、增强资金保障

为加强资金筹措,积极构建多元化筹资机制,在积极争取上级政策性投资的同时,加大地方政府财政投入和撬动社会资本投入,商城县能够多渠道筹措资金,整合资金,吸引社会金融资本。项目总投资19112.37万元,资金来源除争取上级资金外,其余自筹。商城县人民政府作为水系连通及水美乡村建设项目的责任主体,下一步将拓宽资金渠道,创新投融资模式,足额落实县级财政资金,确保建设试点项目顺利实施。

2.6 落实“河长制”、完善管护机制

商城县有完善的农村水系管护机制,已全面建立县、乡、村三级河长组织体系,以河(湖)长为河湖岸线管理主体的管理机制已经形成。县委机构编制委员会于2021年1月17日批准成立商城县河长事务中心,按照“既分工又合作”的原则,县河长办内部划分综合协调组、暗访督查组和后勤档案组,做到内部机构设置合理、管理高效、职能发挥充分。提高河长巡河率,结合我县河长制工作实际,创新河长巡河提醒机制,确立河长巡河日。推行“河长+纪委监委”,助力河长制责任落实。“互联网+治水”,充分发挥舆论导向作用,进一步加强全县农村水系管控,保障项目的顺利实施和后期成效的显现。

3 投资规划及分析

3.1 主要建设内容

本次水美乡村建设有一定基础、乡村振兴的建设发展需求和便于后期考核评估等方面,选取双椿铺镇、河凤桥乡、鲇鱼山街道办事处3个乡镇内集中连片、现状问题河流水系问题突出、亟待治理的顾畈河、河凤桥河、龙潭河、灌河等4条水系进行治理,7治理河道总长度23.7km,治理坑塘24口。本次治理措施包括水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、防污控污、人文景观和河湖管护等。具体建设内容包括水系连通0.5km、清除构筑物拆除量1.99万m³、清淤疏浚长度20.3km、建设桥涵14座、岸坡防护长度40.5km、建设溢流堰9座、新建管理道路7.8km、新增水土流失治理面积27.82hm²、建设农村生活污水处理设施2处、建设人文景观节点7处。

3.2 投资估算

商城县水系连通及水美乡村建设项目总投资为19112.37万元。

3.3 预期效果

项目实施后,可显著提升河道防洪排涝能力,能够有效提高农村水生态环境质量,改善人居环境;助力农村生态宜居,助推美丽乡村建设,促进农村乡风文明,可以带来显著的社会效益、生态效益以及间接的经济效益,为商城县其他乡镇乃至整个信阳地区起到良好的示范引领作用。

4 申报文件的相符性分析

4.1 和各项规划良好衔接:本次治理范围涉及双椿铺镇、河凤桥乡、鲇鱼山街道办事处3个乡8镇,治理措施和设计内容和《商城县城乡总体规划》(2016-2035)、《商城县全域旅游发展规划》(2018)、《商城县美丽乡村建设总体规划》、《商城县国家生态文明建设示范县规划(2021-2030)》、《商城县国家生态文明建设示范县规划(2020-2030年)》、《商城县乡村振兴示范引领区战略规划(2021-2025年)》等规划进行了充分衔接。

4.2 项目区有良好的水源保障,商城县水资源丰富,河道流域内坑塘众多,项目区河道内常年有水,即使在

枯水季节,河道也有一定的生态基流,完全满足河道内生态用水需求。同时,本次项目区的双椿铺镇、河凤桥乡均位于鲇鱼山灌区内,灌渠水源可作为项目区河道生态用水的补充水源。

4.3 不存在影响项目实施的重大制约因素,项目所含工程措施主要是原位利用、改造或恢复提升已有河道,按照原河道线路进行布设,按照防洪除涝标准并结合现状情况合理选取河道设计断面,在部分河段用地受限的情况下采取了合理的护岸处理措施。

4.4 实施方案不存在营造水面、建高坝挡水情况 本次实施方案坚持尊重自然,保护自然,生态优先原则,顺应河势、顺应自然,结合河岸人文历史和文化风俗,建设自然原生河道。将“生态自然、田园风光、一河一品”作为本次水系治理的总体定位,结合场地自然条件、周边人居布局、交通条件打造“三镇三区·七河七景”的人文景观总体结构。通过梳理自然水形,串点连片,打造畅通水系,进行岸缘生态修复,改善河道生态功能,维持河道自然空间,挖掘水文化节点,融合美丽乡村建设,服务乡村旅游。

结束语

商城县将以此次申报水系连通及水美乡村建设试点县为契机,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的生态文明发展理念,围绕实施乡村振兴战略的总体要求,发扬大别山老区革命精神,在全县加快推进新阶段水利高质量发展。最终通过水系连通及水美乡村建设,将水系与美丽乡村建设充分结合,进一步打造商城县乡村振兴的特色平台。

参考文献

- [1]吕琨琬,任喜龙,张宗亮,李晓雷.水美乡村规划设计特点及关键技术.中国水利,2022.
- [2]夏志东,邱洁,兰剑平,叶国平.乡村建设中的农村水利问题及对策研究.水利技术监督,2022.
- [3]胡晗,高艳,万帆.武汉市巡司河流域水环境综合治理规划方案.城市道桥与防洪,2021.