

黄河水利工程管理体制研究

董现辉 张 猛 路立功

濮阳黄河河务局 河南 濮阳 457000

摘要:黄河水利工程在我国水利体系中占据着举足轻重的地位,对流域的经济发展、生态保护和社会稳定起着至关重要的作用。本文聚焦黄河水利工程管理体制研究。阐述了黄河水利工程管理的重要性,分析其管理体制现存问题,包括管理职责不清、运行机制不灵活、资金保障不完善及人员管理与绩效考核有缺陷等。提出创新策略,如优化职责划分与协调机制、完善运行管理机制、创新资金投入与保障机制、加强人员管理与绩效考核。旨在通过深入研究,为提升黄河水利工程管理水平和综合效益提供理论支持与实践指导,以保障黄河流域的生态安全和经济社会可持续发展。

关键词:黄河;水利工程;管理体制;研究

引言:黄河水利工程在我国具有举足轻重的地位,对防洪、灌溉、供水、发电等方面意义重大,关乎黄河流域的生态安全与经济社会发展。然而,当前其管理体制存在诸多问题。管理职责划分不清晰,导致工作推诿、效率低下;运行管理机制不灵活,影响工程调度、维护及应急处理;资金投入与保障机制不完善,制约工程建设与管理;人员管理与绩效考核存在问题,影响员工积极性和管理效果。因此,深入研究黄河水利工程管理体制并进行创新具有迫切性和重要性。

1 黄河水利工程管理的重要性

水利工程建设品质好坏也和施工进度有着紧密的关联,通常情况下水利工程工期都是三至五年,但如果是重大工程项目的时候或许要更长,再加上工作时间较长的运行周期,就更应该注意工程质量。运行中施工质量能否合格是工程质量的关键体现,它直接影响着项目是不是可以取得预期效益,所以我们必须关注工程质量。水利工程依其不同情况会有不同的作用,有的是主要用来发电、供水,也有些则是作为公益性的基础建设。黄河水利对中国经济社会发展具有重要性,第一是其在社会效益上的重要作用,然后是在调节水资源上,最后其他的经济作用上,这三个作用都要求对黄河水利进行期的高效管理,所以讲,对黄河水利高效管理工作十分关键。鉴于它的重大意义,我们有必要引起注意,进一步提高领导水平,保证黄河工程正常运转,取得更显著的经济效益。黄河水利委员会通过不断的改革,已经形成了多职能管理体系,但基层管理者教育程度偏低且年龄普遍偏高,思想保守,技能简单,跟不上新时期的观念,他们的水平一定程度上制约着黄河水利的工作进度,所以这一点也应该引起注意^[1]。

2 黄河水利工程管理体制存在的问题

2.1 管理职责划分不清晰

在黄河水利工程管理中,管理职责划分不清晰的问题较为突出。不同层级的管理部门之间,例如省级与市级、市级与县级水利部门,在工程规划、建设、运营维护等方面的职责存在交叉地带。对于一些跨区域的水利工程,相关地区的管理部门在责任界定上模糊不清,导致在实际工作中出现相互扯皮的现象。部门内部同样存在职责混乱的情况,水利工程的行政管理、技术管理、财务管理等职能板块之间没有明确的界限,使得工作流程不畅。在遇到需要多部门协同处理的问题时,如水利工程突发安全事故的应急处置,由于职责不明确,各部门之间协调困难,无法迅速有效地做出反应,严重影响了管理工作的效率和质量,也给黄河水利工程的正常运行和维护带来了潜在风险,不利于黄河水利工程综合效益的充分发挥和黄河流域的可持续发展。

2.2 运行管理机制不灵活

黄河水利工程运行管理机制不灵活,主要体现在以下方面。决策过程中,往往依赖传统经验和层级汇报,缺乏科学的风险评估和前瞻性分析,导致决策滞后且难以适应复杂多变的实际情况。执行层面,工作流程繁琐,信息传递不畅,各环节之间衔接不紧密,使得工程调度、设备维护等工作效率低下。例如在水量调配时,不能及时根据实时水情和用水需求做出精准调整。监督机制薄弱,内部监督形式化,外部监督缺乏有效介入途径,对工程运行中的违规操作和潜在风险难以有效察觉和纠正。而且,运行管理缺乏与市场机制的有效对接,资源配置效率不高,在引入先进技术和管理经验方面动力不足,应急管理机制不完善,面对突发情况如洪水、

干旱等,应急响应速度慢,缺乏灵活有效的应对预案和协同作战能力,无法迅速保障工程安全和流域内人民生命财产安全,极大地限制了黄河水利工程运行管理的效能和应对风险的能力。

2.3 资金投入与保障机制不完善

资金投入总量不足,难以满足工程建设、维护以及升级改造的实际需求。随着黄河水利工程规模的不断扩大和设施的老化,所需资金缺口日益增大。资金来源渠道较为单一,过度依赖政府财政投入,社会资本参与度低,缺乏多元化的资金筹集体系。这使得在财政资金紧张时,工程的推进和运维面临困境。资金分配不合理,在不同项目和区域之间存在失衡现象,一些关键的防洪、生态修复等项目资金不足,而部分非紧急项目却占用了较多资金。此外,资金使用效率不高,存在浪费和滥用现象,缺乏严格的资金监管和绩效评估机制,对资金的使用效果和去向缺乏有效跟踪和监督,导致部分资金未能真正发挥应有的效益,严重制约了黄河水利工程的可持续发展和综合效益的提升,也给黄河流域的生态保护和经济社会稳定带来了一定的隐患。

2.4 人员管理与绩效考核存在问题

人员结构不合理,专业技术人员占比较低,且年龄层次偏大,缺乏年轻的专业力量注入,导致在应对新技术、新理念的应用时较为吃力。人才培养机制不健全,对员工的培训和职业发展规划重视不够,员工缺乏持续提升专业技能的机会和平台,知识更新缓慢,难以适应水利工程管理日益增长的技术要求。绩效考核制度不完善,考核指标单一,过于侧重工作任务的完成情况,忽视了工作质量、创新能力等方面的考核。考核过程缺乏透明度和公正性,存在主观评价因素过多的情况,导致考核结果不能真实反映员工的工作表现。这使得员工的工作积极性和主动性受到影响,优秀人才难以脱颖而出,同时也不利于形成良好的工作氛围和团队协作精神,进而制约了黄河水利工程管理水平的提升和整体工作效率的提高,对黄河水利工程的长期稳定运行和发展带来了不利影响^[2]。

3 黄河水利工程管理体制创新策略

3.1 优化管理职责划分与协调机制

(1) 应全面梳理黄河水利工程管理涉及的各项工 作,依据其性质、重要程度和地域特点等因素,精准划分各级管理部门的职责。比如,对于大型水利枢纽工程的规划审批,明确由省级以上水利部门主导,而具体的日常运行管理则落实到属地的市县水利部门负责。对于涉及多个地区的河道治理工程,成立专门的跨区域协调

小组,明确各地区在工程实施、资金投入、后期维护等方面的具体责任,避免出现互相推诿的情况。(2) 建立高效的信息沟通与共享平台。利用现代信息技术,整合水利工程的各类数据信息,包括工程建设进度、水位流量变化、设备运行状况等,实现各级管理部门之间的实时信息互通,规定信息上报和反馈的时限与要求,确保信息传递的及时性和准确性。(3) 完善协调会议制度。定期组织由各级水利部门、相关政府职能部门以及工程建设运营单位等共同参与的协调会议。在会议上,针对工程管理中出现的诸如水资源分配矛盾、工程建设与生态保护冲突等问题,进行充分讨论和协商,制定切实可行的解决方案。(4) 还需强化监督与考核机制。对职责划分的落实情况和协调工作的成效进行严格监督考核,将考核结果与部门和个人的绩效挂钩,对执行不力的予以问责,从而促使各级管理部门和相关单位切实履行职责,积极参与协调工作,提高黄河水利工程管理的整体效能,保障黄河水利工程的顺利运行和黄河流域的可持续发展。

3.2 完善运行管理机制

(1) 应建立科学合理的组织架构,明确各部门及岗位的职责分工,形成职责清晰、协同高效的管理体系,避免出现管理混乱和推诿责任的现象,制定详细且具有可操作性的运行管理制度和流程,涵盖工程巡查、维护保养、设备操作、调度决策等各个环节,确保每项工作都有章可循。(2) 在调度管理方面,要强化水资源的统一调度和优化配置,综合考虑防洪、灌溉、供水、生态等多方面需求,利用先进的信息技术和水文监测手段,实现精准调度,提高水资源利用效率。加强工程运行的监测与评估,建立完善的监测网络和数据分析系统,实时掌握工程运行状态和性能变化,及时发现潜在问题并进行预警。(3) 注重人才队伍建设,通过培训、引进等方式,打造一支具备专业知识和技能、富有责任心和创新精神的运行管理团队。建立健全激励机制,充分调动员工的积极性和主动性,鼓励他们在工作中不断创新和改进管理方法,加强与科研机构的合作,积极开展技术研究和应用,推动运行管理技术的不断进步。

3.3 创新资金投入与保障机制

(1) 要拓宽资金筹集渠道,改变以往过度依赖政府财政投入的单一模式。积极争取中央和地方政府的专项财政资金支持,确保水利工程建设与维护的基本资金需求得到满足,鼓励社会资本参与黄河水利工程的建设与运营,通过PPP模式、发行水利专项债券等方式,吸引社会资金注入,缓解资金压力,提升工程建设和管理的效

率与质量。(2)建立科学合理的资金分配与使用机制。根据黄河水利工程的不同类型、区域特点以及实际需求,合理分配资金,确保重点项目和关键环节的资金保障。加强对资金使用的监管和审计,严格控制成本,杜绝资金浪费和挪用现象,提高资金使用效益。设立专项资金绩效考核制度,对资金使用效果进行评估和反馈,根据评估结果调整资金分配策略,激励各部门合理、高效地使用资金。(3)探索建立水利工程保险机制,通过购买相关保险,分散工程建设和运行过程中的风险,为资金保障提供额外的防线。加强与金融机构的合作,争取优惠的信贷政策和金融服务,为水利工程的资金周转提供便利。通过多方位创新资金投入与保障机制,为黄河水利工程的可持续发展提供坚实的资金支持,确保其在防洪、灌溉、生态保护等方面发挥更大的作用。

3.4 加强人员管理与绩效考核

要重视人才的选拔和引进,制定严格的招聘标准,吸引具备水利工程专业知识、实践经验和创新能力的人才加入,加强员工的培训与教育,定期组织内部培训和外部进修,提升员工的业务技能和综合素质,使其能够适应不断发展的水利工程管理需求。建立合理的人才流动机制,鼓励员工在不同岗位间交流学习,培养复合型人才。绩效考核方面,应制定科学完善的考核指标体系。不仅要考核工作业绩,如工程维护质量、任务完成情况等,还要考核工作态度、团队协作能力等方面。通过量化的考核指标,确保考核的客观性和公正性。实施定期的绩效考核,将考核结果与薪酬待遇、晋升机会等挂钩,充分调动员工的工作积极性和主动性,要注重绩效反馈,及时与员工沟通考核结果,帮助员工发现自身的优点和不足,制定改进计划,促进员工个人的成长和发展。此外,营造良好的工作氛围和企业文化,增强员工的归属感和责任感。建立健全员工激励机制,对在工作中表现突出的员工给予及时的表彰和奖励,激发员工的创新精神和工作热情。

3.5 推进技术创新与应用机制

(1)应加大对水利工程技术研发的投入,设立专项

科研基金,鼓励科研机构 and 高校开展针对黄河水利工程特点的关键技术研究。例如,研发高效的水资源监测技术,实现对黄河水量、水质等参数的实时、精准监测;探索新型的防洪减灾技术,提升黄河应对洪水灾害的能力。(2)积极引进和推广先进适用的技术成果。加强与国内外先进水利技术企业的合作,引进成熟的工程管理软件、智能化设备等,提高工程管理的信息化、自动化水平。建立技术示范基地,对新技术进行试点应用和推广,让先进技术在实践中得到检验和完善。(3)注重培养和吸引技术创新人才。通过提供优厚的待遇和良好的发展环境,吸引高层次技术人才投身黄河水利工程建设与管理。加强内部员工的技术培训,定期举办技术交流和培训活动,提高员工的技术应用能力和创新意识。(4)建立健全技术创新激励机制,对在技术创新和应用中取得突出成绩的单位和个人给予表彰和奖励,激发各方的创新积极性。通过推进技术创新与应用机制,不断提升黄河水利工程管理的科技含量和现代化水平,为黄河流域的可持续发展提供强有力的技术支撑^[1]。

结束语

综上所述,黄河水利工程管理体制研究具有极其重要的现实意义。通过对管理体制多方面的深入探讨与分析,我们明确了当前存在的问题及挑战,也提出了相应的创新策略与改进措施。然而,管理体制的完善是一个长期且持续的过程,需要各方共同努力。未来,我们应持续关注黄河水利工程的发展动态,持续优化管理体制,以更好地发挥其在防洪、灌溉、生态保护等方面的综合效益,为黄河流域的繁荣稳定和可持续发展保驾护航。

参考文献

- [1]吴凤雷,杨克球.浅析黄河水利工程维修养护质量管理[J].城市建设理论研究(电子版),2017,04:71-72.
- [2]王力,郭黎伟.黄河水利工程管理的特点浅析[J].城市建设理论研究(电子版),2016,29:26-27.
- [3]于智胜.水利工程管理体制模式的研究[J].城市建设理论研究(电子版),2015,5(26):2710-2711.