

试论基层水利防汛现状与对策

张 卉¹ 高 妍²

1. 子长市水旱灾害防治监测中心 陕西 延安 717300

2. 子长市水景工程管理所 陕西 延安 717300

摘 要: 基层水利防汛工作面临诸多挑战。管理体系存在机构设置不完善、职责划分不明晰的问题;水利设施老化严重,维护不足,存在安全隐患;资金投入有限,导致防汛物资储备不足;群众防汛意识淡薄,防汛抢险队伍建设不足。针对这些问题,本文提出健全管理机制、加强设施建设与维护、增加防汛资金投入、提升防汛意识与能力等对策,以期为基层水利防汛工作提供参考,确保人民群众生命财产安全。

关键词: 基层水利;防汛现状;对策

引言:基层水利防汛工作是保障人民群众生命财产安全的重要一环。近年来,随着气候变化的加剧和极端天气事件的频发,基层水利防汛面临着前所未有的挑战。本文旨在分析当前基层水利防汛的现状,包括管理体系、设施状况、资金投入及群众意识等方面的问题,并提出相应的对策与建议。通过本研究,以期为基层水利防汛工作提供科学依据和实践指导,促进防汛体系的完善与能力的提升。

1 基层水利防汛现状分析

1.1 基层水利防汛管理体系

(1) 管理机构设置与职责划分。基层水利防汛管理体系通常由县级以上人民政府设立的水利行政主管部门负责,包括各级防汛指挥机构及其办事机构。然而,在实际运作中,存在管理机构设置不完善、职责划分不明确的问题,导致防汛责任主体不明确,责任落实不到位。此外,乡镇一级的防汛设备往往缺乏专业的管理人员,多由本地村干部兼任,这使得防汛工作的专业性和效率受到严重影响。(2) 多样化的管理方式及其优缺点。基层水利防汛管理方式多样,包括集中管理、分散管理以及联合管理等。集中管理能够确保资源的统筹调配和高效利用,但可能导致信息传递不畅、响应速度慢等问题。分散管理则能够灵活应对局部灾情,但容易形成管理盲区,导致资源重复配置或浪费。联合管理则能够整合各方力量,提高应急响应能力,但协调成本高,需要建立有效的协作机制。

1.2 基层水利设施状况

(1) 设施老化与维护不足的问题。当前,基层水利设施普遍存在老化严重、维护不足的问题。部分设施建于上世纪七八十年代,设计标准低,已无法满足当前防汛需求。此外,由于资金短缺和重视程度不够,设施的

维护和检修工作往往不到位,导致设施存在安全隐患。例如,部分水闸缺乏观测设施或虽有观测设施但损坏无法使用,严重影响了防汛工作的有效性。(2) 基层水库、堤防等设施的安全隐患。基层水库和堤防等设施是防汛工作的重要屏障。然而,由于设施老化、管理不善等原因,这些设施存在严重的安全隐患。例如,部分水库存在坝体裂缝、滑坡等险情,堤防则存在堤身建筑质量差、堤后坑塘多等问题。这些安全隐患一旦爆发,将对人民群众的生命财产安全造成严重威胁。

1.3 基层防汛资金与资源配置

(1) 防汛经费不足问题。基层防汛部门作为防汛工作的直接承担者,其经费主要来源于地方财政拨款。然而,由于地方财政紧张,防汛经费往往不足,导致防汛工作难以正常开展。(2) 防汛物资与设备储备情况。防汛物资与设备的储备情况直接关系到防汛抢险和救灾救援的成效。然而,当前基层防汛物资与设备储备普遍不足。虽然部分地区已建立了防汛物资储备仓库,但储备数量有限,种类不全,难以满足实际防汛需求。同时,部分物资因长期未使用而老化失效,存在安全隐患。

1.4 基层水利防汛意识与能力

(1) 群众防汛意识淡薄。群众是防汛工作的基础和力量源泉。然而,当前部分基层地区群众防汛意识淡薄,缺乏必要的防汛知识和技能。在面临洪涝灾害时,往往不知所措,容易造成人员伤亡和财产损失。(2) 防汛抢险队伍建设不足。基层防汛抢险队伍是防汛工作的重要力量。然而,当前部分基层地区防汛抢险队伍建设不足,人员数量不足、专业素质不高,难以满足实际防汛需求。同时,由于缺乏专业培训和演练,队伍的应急响应能力和抢险能力有待提高。

2 基层水利防汛存在的问题

2.1 管理机制不健全

(1) 管理体系不明确, 责任划分不清。管理体系的模糊和责任划分的不清晰是当前基层水利防汛工作中存在的主要问题之一。在一些地区, 由于水务管理职能分散、机构重叠, 导致责任难以落实, 协调成本高。特别是在应急响应和灾情处理方面, 各部门之间的权责界限不明, 容易出现推诿扯皮现象, 导致应急响应不及时, 效率低下。(2) 防汛亦有名无实, 缺乏实际管理效能。许多基层防汛部门存在有名无实现象, 其管理职能未能得到充分发挥。防汛办的管理人员缺乏必要的专业素养, 缺乏足够的技术力量和人力资源支持, 导致其难以有效地履行职责。在一些偏远地区, 防汛基础设施甚至只是形式上的存在, 未能为当地的防汛工作提供有力的保障。

2.2 设施老化与维护不足

(1) 基层水利设施老化严重, 抗灾能力不足。基层水利设施如水库、堤防、排水设施等大多建于早期, 受历史和技术条件限制, 设计标准偏低, 结构单一, 且多存在安全隐患。在长期运行过程中, 设施受自然因素和人为破坏影响, 逐渐老化、失效, 难以承担高强度的防洪排涝任务。特别是在极端天气和灾害面前, 设施老化的问题更为突出, 容易导致重大灾情的发生^[1]。(2) 设施维护不及时, 存在安全隐患。设施维护的不足是当前基层水利防汛面临的另一大问题。许多水利设施在投入使用后, 缺乏有效的维护和管理机制, 导致设施长期处于亚健康状态。由于经费短缺和重视不足, 许多地方的水利设施维修和养护工作难以到位, 甚至出现带病运行的情况。这不仅影响设施的寿命, 也降低了其防洪能力, 为未来的灾害埋下隐患。

2.3 资金投入不足

(1) 防汛办经费不足, 运营困难。防汛办经费的缺乏是困扰其发展的重要问题。由于经费有限, 防汛办难以进行有效的建设和运营, 设备购置、维修、保养和更新等方面的资金压力巨大。许多站点甚至无法正常运转, 缺乏必要的监测和预警能力, 影响了防汛工作的时效性和准确性。(2) 防汛物资储备不足, 应急响应能力弱。防汛物资的储备对于提高应急响应能力至关重要。然而, 目前基层防汛物资储备普遍不足, 储备物资种类不全、数量有限, 难以满足实际需求。特别是在灾情发生后, 由于缺乏必要的救援物资和设备, 往往延误了抢险救灾的最佳时机, 加剧了灾害损失。

2.4 防汛意识与能力薄弱

(1) 群众缺乏防汛知识和自救能力。群众的防汛知

识和自救能力是减轻灾害损失的重要方面。然而, 目前基层群众普遍缺乏必要的防汛知识和技能, 缺乏自我保护和应对灾害的能力。在灾情发生时, 容易出现恐慌、无序等现象, 加大了救援的难度和风险。(2) 防汛抢险队伍缺乏专业培训, 应急响应速度慢。防汛抢险队伍是防汛工作的主要力量。然而, 目前基层防汛抢险队伍普遍缺乏专业的培训和演练, 人员素质和技术水平不高。在应对突发事件时, 由于经验和能力的不足, 往往导致应急响应速度慢、救援效率低下。同时, 缺乏有效的组织和指挥体系也制约了抢险队伍的救援效果。

3 基层水利防汛对策

3.1 健全管理机制

(1) 合理设置基层水利防汛管理机构, 明确职责划分。为了提高基层水利防汛工作的效率和质量, 首先需要合理设置基层水利防汛管理机构, 并明确各级机构的职责划分。具体而言, 应建立由县级以上人民政府领导、水利行政主管部门主导、相关部门协同参与的基层水利防汛管理机制。在乡镇和村庄层面, 可以设立专门的防汛工作小组或委员会, 由专人负责防汛工作的组织和协调。同时, 要明确各级机构在防汛工作中的具体职责和任务, 避免责任不清、任务重叠的问题。此外, 还需要建立有效的信息共享和沟通机制, 确保各级机构之间的信息传递畅通无阻。可以通过建立防汛信息共享平台、定期召开防汛工作会议等方式, 加强各级机构之间的沟通和协作, 提高防汛工作的协同性和整体性。(2) 落实五级包保责任制, 实行网格化管理。为了进一步强化基层水利防汛工作的责任制, 可以落实五级包保责任制, 即县、乡、村、组、户五级联动, 层层负责, 确保防汛工作的全面覆盖和有效实施。在这一责任体系中, 县级政府负责总体规划和协调, 乡镇政府负责具体组织和落实, 村委会负责宣传发动和群众动员, 村民小组负责具体任务的执行, 而每户家庭则负责自身的安全防范措施^[2]。同时, 可以实行网格化管理, 将基层水利防汛工作划分为若干个网格区域, 每个网格区域明确责任人和具体职责。通过网格化管理, 可以实现对防汛工作的精细化管理和全方位覆盖, 确保各项防汛措施能够得到有效落实。

3.2 加强设施建设与维护

(1) 增加投入, 提升基层水利设施质量。基层水利设施是防汛工作的重要物质基础。为了提升基层水利设施的质量, 需要增加投入, 对老旧、破损的水利设施进行更新和改造。具体而言, 可以加大对水库、堤防、排水设施等重点水利工程的投入力度, 提高工程的防洪

标准和抗灾能力。同时,可以引入先进的科技手段和设备,提高水利设施的自动化和智能化水平,降低运维成本和提高使用效率。(2)定期开展设施检修与维护,确保设施完好。为了确保基层水利设施的完好和正常运行,需要定期开展设施的检修与维护工作。可以制定详细的检修计划和标准,明确检修的时间、内容和要求。同时,可以建立专业的检修队伍和技术支持团队,为设施的检修和维护提供技术支持和保障。通过定期的检修和维护工作,可以及时发现和解决设施存在的问题和隐患,确保设施在关键时刻能够发挥应有的作用。

3.3 增加防汛资金投入

(1)拓宽资金来源渠道,建立稳定的经费保障机制。资金是保障基层水利防汛工作顺利进行的重要因素。为了增加防汛资金的投入,需要拓宽资金来源渠道,建立稳定的经费保障机制。一方面,可以积极争取国家和省级财政的支持,争取更多的专项补助和转移支付资金用于基层水利防汛工作。另一方面,可以探索多元化的资金筹集方式,如引入社会资本参与水利设施的建设和运营、发行地方政府债券等方式筹集资金。同时,还需要加强对防汛资金的监管和审计力度,确保资金的使用效益和安全性。(2)完善防汛物资储备制度,提高应急保障能力。防汛物资是应对洪涝灾害的重要物资保障。为了完善防汛物资储备制度,需要制定科学合理的物资储备计划和标准,明确储备物资的种类、数量和规格^[3]。同时,可以建立专业的物资储备仓库和管理机构,负责对物资的存储、管理和调配工作。在灾害发生时,可以迅速调拨物资用于抢险救援工作。此外,还可以加强与社会力量的合作和联动,建立物资紧急采购和调配机制,提高应急保障能力。

3.4 提升防汛意识与能力

(1)加强防汛知识宣传与普及,提高群众防汛意识。提高群众的防汛意识是减轻洪涝灾害损失的重要措施。为了加强防汛知识的宣传与普及工作,可以利用电

视、广播、报纸、网络等多种媒体平台,广泛传播防汛知识,提高公众的防汛意识和自救能力。同时,可以在学校、社区、企事业单位等场所开展防汛知识讲座和培训活动,组织专家、学者和志愿者深入基层,向群众普及防汛知识,讲解自救互救技能,增强群众的自我保护和应对能力。(2)加强防汛抢险队伍培训与演练,提升应急响应能力。防汛抢险队伍是应对洪涝灾害的中坚力量。为了提升防汛抢险队伍的应急响应能力,需要加强对队伍的培训和演练工作。一方面,可以定期组织防汛抢险队伍进行专业培训,包括防汛知识、抢险技能、设备使用等方面的培训,提高队伍的专业素养和业务能力。另一方面,可以开展模拟演练和实战演练活动,模拟真实的洪涝灾害场景,检验队伍的应急响应速度和协同作战能力。同时,可以建立奖惩机制和激励机制,鼓励队员积极参与培训和演练活动,提高队伍的积极性和战斗力。

结束语

综上所述,基层水利防汛工作是确保国家安全和人民生命财产的重要任务,其现状既面临诸多挑战,也蕴含着改进和发展的机遇。通过健全管理机制、加强设施建设与维护、增加资金投入、提升公众防汛意识与能力等多方面的努力,我们可以有效应对洪涝灾害,保障人民群众的生命财产安全。未来,基层水利防汛工作仍需持续加强,不断创新防汛理念和技术手段,以适应日益复杂多变的防汛形势,实现更加科学、高效的防汛目标。

参考文献

- [1]朱洪戩.基层水利防汛现状及完善策略[J].吉林农业,2019,(08):69-70.
- [2]蒋旭.浅谈基层水利防汛现状与对策[J].珠江水运,2019,(06):48-49.
- [3]王力.基层水利防汛现状及措施研究[J].建材与装饰,2020,(17):189-190.