

黄河水行政执法对保障黄河安全的作用机制

陈 旭 吕 源

新乡黄河河务局原阳黄河河务局 河南 新乡 453500

摘 要：黄河水行政执法在保障黄河安全中发挥着关键作用。其通过严格执行相关法律法规，对水资源进行科学管理，确保黄河水资源的可持续利用。加强水污染防治，有效减少污染源，保护黄河水质。黄河水行政执法还积极参与生态保护与修复工作，维护流域内生态平衡。这一系列措施共同构成了黄河水行政执法对保障黄河安全的作用机制，为黄河的可持续发展和流域内居民的生产生活提供了有力保障。

关键词：黄河水行政执法；黄河安全；作用机制

1 黄河水行政执法在保障黄河安全中的关键作用

黄河，作为中华民族的母亲河，其安全与稳定直接关系到沿岸地区的生态平衡、经济发展乃至国家的长治久安。黄河水行政执法在这一过程中扮演着至关重要的角色。黄河水行政执法通过严格监管和执法，有效遏制了非法取水、排污等破坏水资源和生态环境的行为。这不仅保护黄河水资源的可持续利用，也为沿岸居民提供稳定的生活和生产用水保障。黄河水行政执法还积极参与黄河防洪体系建设，加强对沿岸堤防、水库等水利工程的监管和维护。在洪水来临时，这些水利工程能够发挥重要的防洪作用，减少灾害损失，保障人民群众的生命财产安全。黄河水行政执法还通过宣传和教育活动，提高了沿岸居民的水资源保护意识和法律意识。他们积极倡导节水、爱水、护水的良好风尚，为黄河的可持续发展奠定了坚实的社会基础。

2 黄河水行政执法的主要职责与任务

黄河水行政执法在保障黄河安全中扮演着至关重要的角色，其职责与任务涵盖了水资源管理与保护、水污染防治与生态保护、水工程设施管理与安全以及水事违法行为的查处等多个方面。

2.1 水资源管理与保护

黄河水行政执法的首要职责是确保黄河水资源的合理管理和有效保护。黄河水行政执法部门依据《黄河保

护法》的规定，实行水资源总量控制制度。这意味着根据黄河流域的水资源状况，设定开发和利用的总量上限，以防止过度开发导致的水资源枯竭和生态环境破坏。通过严格的执法手段，确保水资源在可持续利用的框架内进行合理分配和调度^[1]。黄河水行政执法部门还负责实现城乡统筹和分级管理。在水资源分配上，兼顾城乡之间的利益平衡，避免水资源过度向城市倾斜，确保农村地区居民的正常用水需求得到满足。黄河流域被划分为多个管理区域，各级政府和部门按照职责划分，分别承担相应的管理责任和任务。这种管理方式有助于明确各级政府和部门的职责，提高水资源管理的效率和效果。黄河水行政执法部门还负责对涉及黄河水资源利用、河道管理等活动进行许可审批。例如，对使用黄河水资源或相关设施的单位和个人进行审批，并依照相关法律法规征收相应的规费。这一措施旨在确保黄河水资源的合理利用，防止无序开发和滥用。

2.2 水污染防治与生态保护

黄河水行政执法在水污染防治和生态保护方面承担着重要职责，具体包括：（1）综合治理与源头治理。黄河水行政执法部门负责推进黄河流域环境污染的综合治理、系统治理和源头治理。通过制定和实施严格的水环境质量标准和水污染物排放标准，加强对主要污染源如农业面源污染、工业污染和城乡生活污染的治理，加强对新污染物的管控和治理，确保黄河流域水环境质量的持续改善。（2）环境风险评估与管控。黄河水行政执法部门还负责在黄河流域开展有毒有害化学物质调查监测和环境风险评估与管控。通过科学的监测和评估手段，及时发现并消除潜在的环境风险，防止环境污染事故的发生。（3）排污口监管。黄河水行政执法部门对黄河流域的排污口进行严格的监管。任何在河道、湖泊新设、改建或扩大排污口的行为，都必须报经有管辖权的生态

第一作者简介：陈旭，男，汉族，河南原阳人（1984-），大学本科，职务：原阳河务局水政监察大队专职副大队长，工程师，研究方向：工程管理和巡查、防汛、水行政执法等工作。

第二作者简介：吕源，男，汉族，河南原阳人（1984-），大学本科，职务：原阳河务局水政监察大队监察员，工程师，研究方向：工程管理和巡查、防汛、水行政执法等工作。

环境主管部门或黄河流域生态环境监督管理机构批准。这一措施旨在确保排污行为符合法律法规的要求，防止污染物对黄河水体的污染。

2.3 水工程设施管理与安全

黄河水行政执法部门负责推进防洪工程建设，筑牢工程屏障。通过制定年度实施方案，明确建设目标，压实工作责任，加强督促指导和统筹协调，积极推进防洪工程建设。例如，黄河古贤水利枢纽工程作为黄委重中之重，黄河水行政执法部门在其建设过程中发挥着重要的监管作用，确保工程按期有序开工，并严格合同管理和现场管控。黄河水行政执法部门还负责对黄河工程设施进行维护和安全监测。通过规范开展水利工程日常巡查、维修养护和安全监测工作，及时发现并处理工程水雨毁和其他缺陷，保障工程完整和良好面貌。开展堤防隐患探测和安全评价工作，核实核准堤防险工险段台账，强化巡查值守，确保工程度汛安全。黄河水行政执法部门还致力于提升水工程设施的信息化管理水平。通过深化数字孪生技术与水利工程运行管理业务的融合应用，推进直管工程运行管理系统建设，加强工程信息数据采集、共享和分析应用，提升运行管理信息化水平，制定和完善应急处置预案，确保在突发情况下能够迅速响应并有效处置^[2]。

2.4 水事违法行为的查处

黄河水行政执法部门负责对水法规的贯彻执行情况进行监督检查，及时发现并依法查处各类水事违法行为。例如，在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物或从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动；违法利用、占用黄河流域河道、湖泊水域和岸线等行为都属于水事违法行为。黄河水行政执法部门将依法对这些行为进行查处，以维护黄河水域的正常秩序。黄河水行政执法部门在查处水事违法行为时，注重行政许可与执法的衔接。对于未经批准擅自从事涉及黄河水资源利用、河道管理等活动的行为，将依法进行查处，加强与相关部门的协作配合，形成执法合力，提高执法效率和效果。对于涉嫌犯罪的水事违法行为，将及时移送公安机关处理。这一措施旨在确保水事违法行为的查处工作得到有效执行，维护黄河水域的法治秩序和水资源的合理利用。

3 黄河水行政执法的作用机制

黄河水行政执法在保障黄河安全、维护水资源合理利用和生态环境保护中发挥着不可或缺的作用。这一作用的实现依赖于完善的法律制度保障、规范的执法程序与措施以及有效的执法监督与评估机制。

3.1 法律制度保障

黄河水行政执法的首要作用是法律制度保障。这一保障主要体现在几个方面：（1）法律法规体系完善。黄河水行政执法以《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国河道管理条例》以及《中华人民共和国黄河保护法》等法律法规为依据，形成了一套完整的法律体系。这些法律法规明确了黄河水行政执法的职责、权限和程序，为执法工作提供了坚实的法律基础。（2）法律制度更新与调整。随着黄河流域经济社会的快速发展和生态环境保护需求的不断提高，黄河水行政执法的法律制度也在不断更新和调整。例如，近年来国家出台了《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》等指导性文件，进一步强化了黄河水行政执法的法律地位和职责要求。（3）法律制度宣传与普及。黄河水行政执法部门还积极开展法律制度宣传和普及工作，通过举办培训班、发放宣传资料、开展法律咨询等方式，提高沿黄地区群众的法律意识和守法意识，为执法工作的顺利开展营造良好的社会氛围。

3.2 执法程序与措施

黄河水行政执法的核心作用是规范执法程序与措施。黄河水行政执法部门在执法过程中，严格按照法律法规规定的程序进行。从立案、调查取证、听证、作出处罚决定到执行处罚，每一个环节都遵循法定程序，确保执法过程的合法性和公正性^[3]。黄河水行政执法部门根据违法行为的性质和情节，采取多样化的执法措施。对于轻微违法行为，采取责令改正、警告等行政措施；对于严重违法行为，依法给予罚款、没收违法所得、吊销许可证等行政处罚；对于涉嫌犯罪的行为，及时移送司法机关处理。黄河水行政执法部门还积极运用现代科技手段，提高执法效率和准确性。

3.3 执法监督与评估

黄河水行政执法的保障作用是执法监督与评估。黄河水行政执法部门建立了完善的内部监督机制，通过定期检查、专项检查、案件评查等方式，对执法工作进行监督检查，确保执法行为的合法性和规范性。黄河水行政执法部门还接受来自上级部门、司法机关、社会组织和群众的外部监督。通过引入第三方评估机构，对执法工作的效果进行评估，及时发现并纠正执法中存在的问题和不足。对于在执法过程中出现的违法违纪行为，黄河水行政执法部门将依法追究相关人员的责任。这一措施旨在强化执法人员的责任意识和纪律意识，确保执法工作的公正性和廉洁性。

4 黄河水行政执法在保障黄河安全中的具体应用

黄河水行政执法在保障黄河安全、维护流域生态平衡和水资源可持续利用方面扮演着至关重要的角色。

4.1 水资源管理与保护

黄河水行政执法在水资源管理与保护方面的具体应用主要体现在以下几个方面：（1）水资源分配与调度。黄河水行政执法部门根据《黄河保护法》等相关法律法规，制定和实施水资源分配与调度方案，确保黄河水资源的合理利用和有效保护。通过设定用水总量控制指标，对流域内各地区和行业的水资源使用进行量化管理，防止过度开发和无序利用。加强对水资源调度过程的监管，确保水资源在流域内的合理流动和分配，满足不同地区和不同行业的用水需求。（2）取水许可与监管。黄河水行政执法部门对流域内各类取水活动进行严格的许可审批和监管。对于申请取水的单位和个人，要求其提供详细的取水计划、用水方式、节水措施等信息，并进行严格的审核和评估。在取水过程中，执法部门还定期对取水设施进行检查，确保取水活动符合法律法规的要求，防止非法取水行为的发生。（3）水资源保护宣传与教育。黄河水行政执法部门积极开展水资源保护宣传与教育活动，提高流域内居民的水资源保护意识。通过举办讲座、发放宣传资料、开展科普活动等方式，向居民普及水资源保护知识，倡导节水、爱水、护水的良好风尚，加强与学校、社区等基层组织的合作，共同推动水资源保护工作的深入开展。

4.2 水污染防治

黄河水行政执法在水污染防治方面的具体应用包括：污染源排查与治理，黄河水行政执法部门对流域内的污染源进行全面排查，摸清污染源的底数和分布情况。针对不同类型的污染源，制定针对性的治理措施和方案，加强对工业废水、农业面源污染、城乡生活污水等污染源的治理力度。同时，加强对重点行业 and 重点企业的监管，确保其排放的废水符合国家和地方排放标准^[4]。水质监测与预警，黄河水行政执法部门建立健全水质监测网络，对流域内的水质进行实时监测和预警。通过定期发布水质监测报告，及时反映流域内水质的变化情况，为水污染防治工作提供科学依据，加强对突发水污染事件的应急监测和处置能力，确保在污染事件发生

时能够迅速响应并采取有效措施进行应对。

4.3 生态保护与修复

黄河水行政执法在生态保护与修复方面的具体应用主要体现在几个方面：生态保护区划定与管理，黄河水行政执法部门根据相关法律法规和规划要求，划定黄河流域生态保护区，并加强对保护区的监管和管理。通过制定和实施生态保护措施和方案，加强对保护区内生态环境的保护和修复力度，防止人类活动对生态环境的破坏和干扰。生态修复项目实施，黄河水行政执法部门积极参与生态修复项目的实施工作。通过采取植树造林、湿地恢复、水土保持等措施，对流域内受损的生态环境进行修复和治理。加强对生态修复项目的监管和评估工作，确保项目能够按照规划要求顺利实施并取得预期效果。生物多样性保护，黄河水行政执法部门还注重生物多样性保护工作。通过加强对流域内珍稀濒危物种的保护和救助工作，维护流域内生物多样性的稳定和平衡，加强对流域内生态系统的监测和研究工作，为生物多样性保护提供科学依据和技术支持。

结束语

黄河是中华民族的母亲河，其安全关系到国家的长远发展和人民的福祉。黄河水行政执法作为保障黄河安全的重要力量，将继续秉持科学、公正、严格的原则，不断加强执法力度，完善作用机制，为黄河的永续利用和流域内生态环境的改善作出更大贡献。让我们携手共进，共同守护这条生命之河。

参考文献

- [1] 王晓峰,马嘉豪,冯晓明,等.黄河流域生态安全屏障防风固沙时空变化及驱动因素[J].生态学报,2023,43(2):660-671. DOI:10.5846/stxb202203120604.
- [2] 肖风劲,徐雨晴,黄大鹏,等.气候变化对黄河流域生态安全影响及适应对策[J].人民黄河.2021,(1).DOI:10.3969/j.issn.1000-1379.2021.01.003.
- [3] 王新涛.水资源约束下黄河流域水城互馈机制与调适路径研究[J].区域经济评论,2024(3):145-150.
- [4] 董瑞媛,周晓唯,张扬,等.基于水资源三重属性的黄河流域用水脱钩及影响因素[J].人民黄河.2023,45(5). DOI:10.3969/j.issn.1000-1379.2023.05.017.