

郯城河道管理局护堤护岸林木采伐工作实践

付玉超*

淮委沂沭水利管理局郯城河道管理局 山东 临沂 276100

摘要: 护堤护岸林是国家宝贵的森林资源,发挥着防风固堤、护滩、防治水土流失、防汛抢险用材、生态保护等重要作用,同时护堤护岸林木作为水利经济的重要增长点和支柱产业,经济效益明显。护堤护岸的林木由河道管理机构组织营造和管理,郯城河道管理局强化日常监管,落实承包责任,加强沟通协调,严格工作流程,提质增效推进树木采伐工作,树立单位形象,助推经济社会发展。

关键词: 护堤护岸林采伐;河道管理局;沟通协调

DOI: <https://doi.org/10.37155/2717-5251-0401-39>

护堤护岸林既是河道堤防工程的主要防护屏障又与堤防工程形成有机的防洪工程统一体系,发挥着防风固堤、护滩、防治水土流失、防汛抢险用材、生态保护等重要作用,护堤护岸林的建设与管理事关河道防洪减灾体系的健全完善和流域生态文明的建设。同时护堤护岸林木作为水利经济的重要增长点和支柱产业,经济效益明显。郯城河道管理局(郯城局)直管郯城、兰陵两县境内的沂河、老沭河、邳苍分洪道,直管河道长度134.04km(沂河54.005km,老沭河49.95km,邳苍分洪道30.09km);郯城局直管堤防工程长200.36km(沂河堤防长度94km,老沭河堤防长度为59.76km,邳苍分洪道堤防长度为46.60km)。目前除沂河滨河路 and 老沭河城区段滨河路段外,管理范围内的堤防大多种植护堤护岸林木,树种大多为杨树,少数梧桐树。目前郯城局管理的护堤护岸林木共10万余棵。

郯城局认真贯彻护堤护岸工程发展战略,对堤防进行植树绿化,使之充分发挥堤防的工程效益,尝试将堤防护堤护岸林木直接承包给护堤员或者沿河群众,并将承包段工程管理任务写入合同,根据树木销售价值进行分成,有效地提高了承包户护堤护岸林木管护的积极性和责任心。郯城局始终坚持服务地方经济社会发展,2021年根据采伐计划,积极配合做好沂河左岸快速路和老沭河右岸滨河路建设护堤护岸林采伐工作,采伐过程加强沟通协调,提高工作效率和质量,严格采伐工作流程,顺利完成2.4万棵树木采伐工作,树立了单位形象,助推经济社会发展,并通过工作实践并探索出一条可复制、可推广的护堤护岸林木采伐模式。

1 加强沟通联系,落实日常管理

加强巡查管理和宣传,沿河张贴了《关于清除河道管理范围内秸秆等垃圾杂物、违法植树的通告》,在植树季节对堤防违法植树和垦殖及时发现、及时制止、及时清理;不断加强对护堤护岸林木的看管工作,将护堤护岸林监管纳入24小时巡查值班,加大巡查力度,严厉打击非法盗伐行为,更好的提高了护堤护岸林木管理水平。利用水法宣传等广泛开展宣传和动员,不断提升沿河群众和承包户护堤护岸林保护和管理意识。定期对护堤护岸林木进行刷石灰水、修剪、防治病虫害、浇水等养护,保证堤防树木整齐、美观、无病虫害。对新补植的护堤护岸林木做到适时适量浇水,注意监测病虫害的发生情况,及时采取打药等防治措施。对堤坡高杆杂草、杂树等进行定期清理。日常工作中对护堤护岸林木问题及时与承包户进行沟通,郯城局每年召集树木承包户和部分沿河村委会,定期召开护堤护岸林木管理座谈会,对违法植树、树木病虫害、护堤护岸林管护等问题及时协调、共同解决。同时在日常管理过程中,加强与承包户沟通相关信息,经常与承包户进行联系,及时掌握承包人动态和相关信息,及时掌握护堤护岸林相关信息,增加交流和互信,更护掌握护堤护岸林木相关情况。

*通讯作者:付玉超,1986年10月,男,汉,山东兰陵,工程师,员工,大学本科,研究方向:水利工程管理。

2 主动沟通协调，畅通许可流程

积极加强与护堤护岸林木采伐证办理单位的沟通联系，针对树木采伐证许可单位变更，郟城局给两县行政审批服务局送达《关于堤防护堤护岸林木采伐许可手续办理的函》，要求直管堤防护堤护岸林木采伐许可手续办理必须经郟城局同意或者由郟城局办理，从采伐手续办理源头杜绝盗伐现象的发生。同时经过沟通，对于树木采伐许可证办理过程中的新的政策和流程及时沟通，便捷采伐证办理流程，做到及时高效办理采伐许可手续。

3 核实树木情况，精准采伐方案

根据河道护堤护岸林的实际情况等，编制可操作性强并切实可行的《水土资源开发利用规划》和《护堤护岸林木采伐更新计划》；根据规划、树木种植年限、树木长势、以及树木承包户填写的《树木采伐申请》和《堤防树木采伐承诺书》等制定郟城局采伐更新计划，及时与承包户沟通相关信息，同时要求承包户对成材树木数量进行清点，以便准确上报采伐树木棵树、位置、桩号等相关资料，做到采伐方案准确高效。

4 现场协调统计，预防树木纠纷

树木采伐更新计划批复后，郟城局及时与承包户进行沟通，对树木进行统一编号，对护堤护岸林木的范围、界限、棵树等进行确认，并将树木按照拍卖标段、村庄、内外坡、树木编号等进行逐棵树进行签字确认并填写堤防树木统计表，由实际种植人和承包户共同签字确认，将每一棵树木的权属进行明确，提前消除下一步树木采伐过程中的纠纷和隐患。同时郟城局与承包户配合共同做好树木现场评估、拍卖挂牌、公告张贴等拍卖前准备工作。

5 全程公开透明，确保双方权益

加强宣传和引导，通过微信公众号、报纸、网站公告、散发传单等方式对树木公开网上拍卖进行宣传，提高公众的参与度，引进网络拍卖方式出售树木，委托拍卖公司公司对采伐树木进行网上拍卖，确保拍卖公开、透明。严格根据评估价格和拍卖时市场行情，经请示上级后确定拍卖底价。之后及时将拍卖底价与承包户沟通，承包户对此次拍卖底价是否有异议并同意流拍后再做相关处理措施，承包户是否提出更高的拍卖底价并对自己提出的拍卖底价进行兜底，并现场与承包户签订《确认书》。通过沟通消除树木价格因素对后期采伐和分成的影响，在保证公平、公正、公开的同时也确保了拍卖底价的合理和准确性，取得了承包户的信任和理解。

6 落实全程监管，确保顺利采伐

树木拍卖完成后，郟城局及时与中标人签订树木购销合同，约定树木采伐相关事项和时限，并要求中标人缴纳采伐保证金。郟城局全体职工放弃节假日、夜间等休息时间，全局排班，紧盯树木采伐监管，确保采伐有序、安全、顺利开展。同时联系沿河村委、承包户共同做好树木采伐的全过程监管，同时依据合同，通过沟通交流、座谈、协调会议等形式及时沟通解决遇到的问题，确保采伐过程顺利完成。采伐完成后对采伐现场进行现场查勘验收，确保无多伐、错伐和破坏水利工程行为的发生。

7 联通联合联动，严厉打击盗采

对于大面积树木采伐过程中可能出现盗伐现象，郟城局提前预判，及早部署，并认真落实防范措施。积极畅通联系渠道，形成中标人、堤防承包户、郟城局巡查监管人员、郟城局夜间巡查执法小组、沿河派出所多方联动，联合打击，确保采伐工作有序进行。对于发现的盗伐、超范围采伐等违法现象郟城局积极联系林业公安、行政审批局共同办案，严格程序和依据，依法严厉打击护堤护岸林木违法采伐行为。

8 落实“树倒钱清”，消除群众顾虑

针对部分群众对于拍卖后树木分成时间的顾虑，郟城局积极做好沟通和解释。同时郟城局在做好树木采伐监管的同时，依据拍卖价、评估报告、树木权属统计，利用非工作时间加班加点，核实每一村每一户分成钱数，落实“树倒钱清”的理念，让承包户和群众尽可能早拿到树木收益，消除群众心中顾虑，完成48个村庄、280余户村民树木分成，树立了河道管理机关的信誉和形象。

9 贯彻为民理念，坚持上门服务

考虑到部分村庄比较偏远，交通不便利，且部分村民年龄和身体等因素，郟城局认真贯彻人民至上、为民服务理念，转变工作方式方法，做到为民上门服务分成。在与承包户和村委提前沟通的基础上，郟城局本着自己费事跑腿、群众方便省事的原则，多套资料多套方案推进上门分成服务。分成的地点由舒适的办公室变成了村委会、群众家中、树荫下、树桩上、汽车引擎盖上，不论是烈日炎炎的中午、还是夕阳照晚的日暮，他们默默地付出，加班加点顺利完成了树木采伐和树木分成的全过程，收获的是群众的笑声和竖起的大拇指。

通过与承包户及相关各方的沟通协调，增强互信，畅通了渠道，提高工作效率，推进了护堤护岸林木采伐有序、高效顺利进行，树木采伐全过程在确保甲乙双方收益的同时，提升了沿河群众的信任和满意度，树立了河道管理部门的形象，助推经济社会发展，为郟城局下一步护堤护岸林木管理打下了坚实基础。

结束语：下一步针对部分承包户管理积极性不高，树木成活后管护力度不够，或者没有严格按照合同规定的内容实施等问题。我局将在合同中明确堤防树木只能由承包户种植，定期清理违法种植，同时合同中明确激励和处罚机制，提高承包户的积极性；积极探索护堤护岸林木承包和管理新模式，例如采用土地承包等方式，不断推进水土资源的开发和利用。

参考文献：

- [1]谢兴光，高斌.淮委直管工程护堤护岸林管理工作的调研与思考[J].治淮,2009.9.
- [2]汤新，王建新.沭阳河道管理局护堤护岸林工程管理工作实践[J].治淮,2009.11.
- [3]刘西苓.水管体制改革于护堤护岸林管理之思考[J].治淮,2015(10).