

水利工程项目管理及监理存在的问题与对策探析

钟华兵

泗阳县水务服务中心 江苏 泗阳 223700

摘要：水利工程作为关乎国计民生的重要基础设施，其项目管理与监理工作的质量直接影响工程的成败。本文围绕水利工程项目管理及监理展开探讨，先是概述了水利工程项目管理的定义、内容以及监理的定义、职责，并分析二者的关系。随后深入剖析水利工程项目管理存在管理制度不完善、重进度轻质量、人员素质不高、设计施工不规范等问题，同时指出水利工程监理方面存在重视不足、人才欠缺、行为不规范、监管不到位等情况。最后针对这些问题提出完善制度、平衡进度与质量、提升人员素质、加强监理等相应对策，旨在助力水利工程建设更加科学、有序地开展。

关键词：水利工程；项目管理；监理的问题；对策探析

引言：水利工程作为关乎国计民生的重要基础设施，其建设质量至关重要。而项目管理与监理在保障工程顺利推进及质量达标过程中起着关键作用。当下，水利工程项目管理及监理工作仍面临诸多挑战，存在系列问题影响着工程的整体效益。因此，深入分析其中存在的问题并探寻有效的解决对策，对提升水利工程建设水平，确保其在防洪、灌溉、供水等方面充分发挥作用有着现实且紧迫的意义。

1 水利工程项目管理及监理概述

1.1 水利工程项目管理的定义与内容

水利工程项目管理是运用系统的理论和方法，对水利工程建设全过程进行计划、组织、指挥、协调和控制。其内容涵盖项目决策阶段，包括项目的可行性研究与评估，确定项目的规模、选址等关键要素；项目实施阶段，负责施工组织设计、资源调配，如人力、材料、设备的合理安排；质量控制方面，建立质量标准体系并监督执行；进度管理，制定详细进度计划并跟踪调整；成本管理，进行预算编制与成本监控；以及风险管理，识别、评估并应对各类潜在风险，确保水利工程从规划到竣工交付都能高效有序开展，达成预期的经济效益、社会效益和环境效益。

1.2 水利工程监理的定义与职责

水利工程监理是指具有相应资质的监理单位受项目法人委托，依据国家有关工程建设的法律、法规、技术标准以及批准的项目建设文件、工程建设合同等，对水利工程建设项目实施监督管理。其主要职责包括对施工单位的施工过程进行全程监督，检查施工是否符合设计要求和规范标准，如对工程质量、进度、投资进行把控，审核施工单位的施工方案、进度计划和资金使用计划；对工程材料、构配件和设备进行检验和验收，防止

不合格产品进入施工现场；协调建设各方关系，处理施工中出现的各类纠纷和问题，保障水利工程建设顺利进行并符合相关要求。

1.3 水利工程项目管理与监理的关系

水利工程项目管理与监理相互关联且相互补充。项目管理从宏观角度统筹工程建设的各个环节，制定整体战略和目标，而监理则聚焦于施工过程的微观监督与管控。项目管理为监理提供工作框架和目标导向，监理依据项目管理设定的标准和要求开展具体监督工作，及时反馈施工中的问题，以便项目管理进行调整和决策。监理工作是项目管理在质量、进度、投资等方面控制的重要手段，通过其专业监督确保项目管理的各项计划和措施得以有效实施，二者协同合作，共同致力于提高水利工程建设效率、质量和安全性，保障水利工程顺利竣工并发挥预期功能^[1]。

2 水利工程项目管理存在的问题

2.1 管理制度不健全，措施落实不到位

在水利工程项目管理中，管理制度存在诸多缺陷。部分水利工程缺乏完善的责任界定制度，导致出现问题时各部门相互推诿，无法及时解决。例如在工程变更管理方面，流程模糊不清，随意变更设计方案，不仅造成资源浪费，还延误工期，监督考核制度乏力，难以对项目执行过程中的违规行为进行有效约束。在措施落实上，往往只是表面功夫。安全管理制度要求施工现场设置安全警示标识与防护设施，但实际施工中，因缺乏严格的检查与督促机制，很多时候这些设施并未按要求配备齐全。

2.2 盲目追求工程进度，忽视工程质量

施工单位为了提前竣工交付，压缩正常的施工工序时间。比如在混凝土浇筑环节，未给予足够的养护时

间,就匆忙进行下一步施工,导致混凝土强度不足,后期出现裂缝等质量问题。项目管理方在制定计划时,也常常因急于看到成果,不合理地缩短工期,而没有充分考虑地质条件、施工工艺复杂性等因素对质量的影响。在质量检测环节,为了不影响进度,简化检测流程,对一些潜在质量隐患视而不见。这种盲目追求进度的做法,使得水利工程在投入使用后可能面临渗漏、结构不稳定等严重质量缺陷,增加了后期维修成本,甚至可能引发安全事故,威胁人民生命财产安全。

2.3 项目管理人员素质不高

水利工程项目管理人员的专业素养参差不齐。部分管理人员缺乏系统的水利工程专业知识培训,对水利工程建设中的一些技术要点和规范标准理解不深。例如在大坝施工管理中,不了解坝体结构设计原理,难以对施工过程中的技术难题提供有效的指导与解决方案。在管理能力方面,一些管理人员缺乏有效的沟通协调能力,不能妥善处理施工单位、设计单位、监理单位之间的关系,导致信息传递不畅,项目推进受阻。还有些管理人员缺乏风险管理意识,对项目建设过程中可能出现的自然灾害、技术风险等预估不足,不能提前制定应对策略,一旦风险发生,容易造成项目停滞或遭受重大损失,严重影响水利工程的顺利完工与正常运营。

2.4 设计施工不规范,质量难以保证

在水利工程项目中,设计施工不规范现象较为突出,严重影响工程质量。设计环节,部分设计单位未深入实地勘察,仅凭经验与粗略资料设计,致使方案与实际地形、地质条件不符。例如在河道整治设计中,未精准考量水流特性与河床演变规律,设计的护岸结构无法有效抵御水流冲刷。施工方面,一些施工企业为降低成本,违规操作屡见不鲜。施工人员技术水平参差不齐,未严格按照设计图纸与施工规范作业,像混凝土浇筑时振捣不密实,造成蜂窝麻面;钢筋焊接不牢固,影响结构强度。

3 水利工程监理存在的问题

3.1 监理重视程度不足

在水利工程建设中,部分项目的建设单位对监理工作的重要性认识浅薄,仅将监理视为形式上的环节,未给予其充分的权力与资源支持,导致监理工作难以有效开展。一些施工单位也轻视监理的监督作用,认为监理只是挑刺找麻烦,对监理提出的合理意见和要求置若罔闻,甚至故意刁难、阻碍监理人员正常履职。监理单位自身有时也未能正确定位自身角色,过于迎合建设单位或施工单位,忽视了对工程质量、进度、安全等关键

要素的严格把控。这种对监理重视程度的不足,使得监理工作在水利工程建设过程中无法充分发挥其应有的监督、协调与保障作用,容易引发工程质量隐患、进度延误以及安全事故等一系列问题,严重影响水利工程的顺利推进与最终成效。

3.2 高素质监理人才欠缺

水利工程监理行业面临着高素质人才短缺的困境。一方面,具备深厚水利工程专业知识与丰富实践经验的监理人员数量有限。例如在复杂的水利枢纽工程监理中,需要监理人员对大坝、水电站等各类水利设施的设计规范、施工工艺有透彻理解,但很多监理人员仅掌握基本的监理知识,难以应对专业性强、技术难度高的工程问题。另一方面,既懂工程技术又熟悉法律法规、经济管理和信息技术等多领域知识的复合型监理人才更是稀缺。

3.3 监理行为不够规范

部分水利工程监理工作存在行为不规范的现象。在监理过程中,一些监理人员未能严格按照监理规范和程序开展工作。例如在施工材料和构配件的进场检验环节,没有认真履行检验职责,仅进行简单的外观检查或敷衍了事,致使不合格材料混入施工现场,给工程质量埋下巨大隐患。在旁站监理时,部分监理人员存在脱岗现象,不能对关键施工工序进行全程监督,导致施工过程中的违规操作无法及时被发现和纠正。

3.4 监管工作未落实到位

水利工程监理的监管机制存在漏洞,导致监管工作难以切实落实。在内部监管方面,部分监理单位自身缺乏完善的质量控制体系和监督考核机制,对监理人员的工作行为和工作质量缺乏有效的约束和评估。例如,一些监理单位没有建立定期的巡查制度,不能及时发现和纠正监理人员在工作中的失职行为。在外部监管方面,行业主管部门对监理单位的监管力度不足,对监理市场的准入和清出管理不够严格,导致一些不具备相应资质或信誉不佳的监理单位进入市场,扰乱了市场秩序,对监理单位在工程建设过程中的违法违规行为处罚力度不够,使得一些监理单位心存侥幸,不重视监管要求的落实^[3]。

4 水利工程项目管理及监理的对策

4.1 完善管理制度,强化措施落实

完善水利工程项目管理制度需从多方面入手。首先,建立明确且详细的责任制度,将项目各个环节的责任精准落实到具体部门与个人,构建清晰的责任矩阵,确保出现问题时能迅速追溯源头并问责。例如在工程质量方面,明确规定施工单位、监理单位、项目管理方各

自在原材料检验、施工工艺监督、工程验收等环节的责任。其次,优化监督考核制度,制定量化的考核指标,如工程进度偏差率、质量达标率、成本控制率等,定期对项目执行情况进行严格考核,对表现优秀的给予奖励,对违规或未达标的进行惩处。再者,完善工程变更管理流程,成立专门的变更审核小组,对变更的必要性、合理性及对工程整体的影响进行全面评估,只有通过审核才能实施变更,避免随意性。

4.2 平衡工程进度与质量,确保工程质量优先

要平衡水利工程进度与质量,需在项目规划初期就进行科学合理的统筹安排。在制定进度计划时,充分考虑工程的地质条件、施工工艺复杂程度以及季节气候等因素对质量的潜在影响,预留足够的弹性时间以应对突发情况。例如在雨季来临前,合理调整施工任务,优先完成受雨水影响较大的关键工序,并加强质量检测频次。建立质量导向的进度激励机制,对于在保证质量前提下提前完成施工任务的施工单位给予适当奖励,而对于因盲目赶进度导致质量问题的进行严厉处罚,促使施工单位自觉重视质量。加强施工过程中的质量控制,采用先进的质量检测技术与设备,如无损检测仪器对关键结构部位进行实时监测,确保每一道工序质量达标后再进入下一道工序。定期召开进度与质量协调会议,由项目管理方、施工单位、监理单位共同参与,及时解决施工中出现的进度与质量矛盾,确保水利工程在高质量的基础上按计划推进。

4.3 提高项目管理人员素质

提高水利项目管理人员素质可从多渠道展开。一是加强专业知识培训,定期组织内部培训课程或邀请行业专家进行讲座,内容涵盖水利工程设计原理、施工技术规范、项目管理理论等,使管理人员不断更新知识体系,深入理解水利工程建设的专业要求。例如针对新型坝体施工技术开展专题培训,提升管理人员在相关项目中的技术指导能力。二是注重管理能力提升培训,包括沟通技巧、团队协作、领导力等方面的训练,通过案例分析、模拟演练等方式提高管理人员协调各方关系、解决冲突的能力。如组织项目管理模拟场景演练,锻炼管理人员应对复杂人际关系和突发情况的能力。三是强化

职业道德教育,通过开展职业道德讲座、宣传正反典型案例等方式,引导管理人员树立正确的价值观和职业操守,坚决抵制利益诱惑,确保项目管理的公正廉洁。

4.4 加强水利工程监理

加强水利工程监理工作,首先要提升各方对监理工作的重视程度。建设单位应充分认识监理在保障工程质量、进度和投资控制方面的关键作用,给予监理单位足够的权力与支持,使其能够独立、公正地开展工作。施工单位要端正态度,积极配合监理工作,将监理视为提升工程质量的有益助力而非对立面。监理单位自身要强化责任意识,明确自身在水利工程建设中的重要使命,严格按照监理规范和标准履行职责。其次,大力培养和引进高素质监理人才。高校可与监理企业合作,开设针对性强的水利工程监理专业课程,培养理论与实践相结合的专业人才。监理企业要建立完善的人才培养机制,定期组织内部培训与考核,鼓励监理人员参加资格考试和继续教育,提升专业素养^[4]。

结束语

水利工程项目管理与监理对于工程的成功实施意义重大。尽管当前存在诸多问题,但通过深入剖析并实施相应对策,完善管理制度、平衡进度与质量、提升人员素质以及加强监理工作等,水利工程建设将逐步走向规范化、高效化。各方应深刻认识到自身责任,协同合作,持续改进与优化工作流程。相信在不懈努力下,水利工程项目管理与监理水平将不断提高,有力保障水利工程质量可靠、效益显著,为社会经济发展和民生福祉奠定坚实的水利基础,推动水利事业稳健前行。

参考文献

- [1]魏玉高.水利工程项目管理及监理存在的问题与策略分析[J].中国新技术新产品,2020(03):133-134.
- [2]张涛.水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].价值工程,2019,38(02):54-56.
- [3]杨勇,耿庆方.探讨水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].城市建设理论研究(电子版),2018(24):27.
- [4]朱巍,宋健.探讨水利工程项目管理及监理存在的问题与对策[J].时代农机,2018,45(07):48-49