# 水利水电工程施工中的风险管理与应对措施研究

## 马尚禄

## 新疆兵团水利水电工程集团有限公司 新疆 乌鲁木齐 830011

摘 要:水利水电工程作为国家基础设施建设的关键领域,其施工过程复杂且涉及众多风险因素。本文旨在全面分析水利水电工程施工中可能遇到的各种风险,并提出相应的管理与应对措施,以确保工程项目的顺利实施和安全运营,为水利水电行业的可持续发展提供有力保障。

关键词:水利水电;风险管理;应对措施

#### 引言

水利水电工程的建设对于促进经济发展、改善民生、保护生态环境具有重要意义。然而,由于其建设环境的复杂性和施工过程的长期性,施工过程中往往面临诸多风险。因此,加强风险管理与应对,成为确保工程质量和安全的关键环节。

## 1 水利水电工程施工中的风险分析

## 1.1 自然灾害风险

水利水电工程所处的自然环境往往地质构造复杂, 气候条件多变,这使得工程极易受到各种自然灾害的侵 袭。地震, 作为最具破坏力的自然灾害之一, 其产生的 强烈震动不仅可能直接损害大坝、水电站等主体结构, 造成裂缝、倒塌等严重后果,还可能引发山体滑坡、岩 石滚落等次生灾害,进一步威胁工程的安全。同时,地 震还可能破坏工程的监测系统、通讯设施等关键设备, 影响工程的正常运营和应急响应能力。洪水,则是水利 水电工程面临的另一大威胁。在雨季或极端天气条件 下,河流水位可能迅速上涨,超出工程设计的防洪标 准,导致漫坝、溃坝等灾难性后果。洪水还可能携带大 量泥沙、杂物等,对水库的蓄水、发电功能造成严重影 响,甚至威胁下游地区的人民生命财产安全。此外,滑 坡和泥石流也是水利水电工程常见的自然灾害风险。这 些灾害往往由降雨、地震等因素诱发,具有突发性强、 破坏力大的特点。它们不仅可能直接冲击工程设施,造 成损坏或失效, 还可能堵塞河道、影响水库的正常泄洪 功能,进而引发更严重的次生灾害[1]。

## 1.2 工程质量风险

施工质量是水利水电工程的基石,直接关系到工程 的长期稳定运行和整体效益。然而,在实际施工过程 中,由于多种因素的影响,工程质量风险不容忽视。材 料质量问题首当其冲。水利水电工程所使用的材料种类 繁多,如果材料质量不符合设计要求或存在缺陷,将直 接影响工程的耐久性和安全性。例如,混凝土强度不足 可能导致结构渗漏、裂缝等问题;钢筋锈蚀则可能影响 结构的承载能力;防水材料老化则可能导致水库渗水等 严重后果。施工工艺不当也是工程质量风险的重要来 源。水利水电工程的施工涉及多个专业领域和复杂的技 术流程,如果施工工艺选择不当或执行不严格,将导致 工程质量存在隐患。这些隐患可能表现为结构裂缝、渗 漏、变形等,严重影响工程的安全性和使用寿命。例 如, 混凝土浇筑时振捣不充分可能导致混凝土内部空 洞;钢筋绑扎不规范可能影响结构的整体稳定性;金属 结构焊接质量差则可能导致结构在受力时出现裂纹[2]。此 外,施工队伍素质不高也是导致工程质量风险的一个重 要因素。施工队伍是水利水电工程建设的直接执行者, 他们的技能水平、工作态度和责任心直接影响工程质 量。如果施工队伍缺乏专业技能、安全意识淡薄或责任 心不强,可能导致施工过程中出现违规操作、偷工减料 等行为,进而引发工程质量问题。这些问题可能隐藏在 工程的各个角落,成为潜在的"定时炸弹"。

## 1.3 安全生产风险

水利水电工程施工中,安全生产风险因环境复杂多变而尤为突出。高空作业是常见风险点,施工人员在高处作业时,可能面临坠落及由安全措施不足或操作失误引发的其他事故,如吊装重物时的吊点选择错误或设备故障导致的重物坠落,脚手架材料或搭建不合规造成的倒塌等。水下作业同样风险重重,受水流、水压及能见度限制,施工难度大。若施工人员技能不足或防护不当,易发生溺水、窒息等事故。例如,水下焊接时设备故障或操作不当可能引发火灾或爆炸。爆破作业也是重要风险源,涉及火工品管理、地质及环境因素。爆破设计不合理、火工品管理不善或操作失误均可能导致爆炸,对人员及周边环境构成严重威胁,包括冲击波、飞石伤害及可能引发的山体滑坡、岩石滚落等次生灾害。

此外,施工现场人员众多、设备复杂,管理不善易导致 违规操作、设备故障等安全隐患。如施工人员未遵循设 计图纸或安全规范,设备操作人员未经培训或操作不熟 练等,均可能引发安全事故。

## 1.4 环境保护风险

水利水电工程建设和运营对周边环境可能产生负面 影响,构成环境保护风险。水体污染是首要问题,施工 废水、废渣若未经处理直接排放,会恶化水质,影响水 生生物生存及居民饮用水安全。水库蓄水后水流减缓, 自净能力下降,可能导致富营养化等水质问题。生态破 坏也是重要风险,大量土石方开挖、植被砍伐等活动会 破坏生态平衡,减少生物多样性,断裂生态链。对湿 地、自然保护区等敏感区域可能造成不可逆损害,如湿 地填埋或排水导致功能丧失。土地退化同样值得关注, 施工和运营可能导致土壤侵蚀、沙化、盐碱化等, 影响 土地利用价值和农业生产能力[3]。如土石方开挖时水土保 持措施不足导致土壤流失, 水库蓄水后水流减缓引发土 壤盐碱化等。这些环境问题不仅影响工程可持续性,还 可能引发社会矛盾。随着公众环保意识提高,对水利水 电工程建设的环境影响日益关注。若环境问题未得有效 解决,可能引发公众不满和抗议,甚至导致工程停工或 取消。因此,水利水电工程建设需充分考虑环境保护, 采取有效措施减轻对周边环境的影响。

## 2 风险管理与应对措施

## 2.1 自然灾害风险管理

自然灾害风险管理是水利水电工程建设和运营过程 中不可或缺的一环。为了有效应对地震、洪水、滑坡等 自然灾害带来的风险,必须采取一系列科学、系统的 管理和应对措施。首先,加强灾害监测与预警是防范自 然灾害的关键。水利水电工程应建立完善的灾害监测体 系,包括地震监测站、水文监测站、气象监测站等,实 时监测和记录相关数据,为灾害预警提供可靠依据。同 时,应与当地气象、地震等部门建立紧密的合作关系, 及时获取并发布预警信息,确保工程管理人员和施工人 员能够提前做好防灾减灾准备,如加固工程设施、储备 应急物资、组织人员疏散等。其次,提高工程抗灾能力 是降低自然灾害风险的有效途径。在水利水电工程的设 计和施工过程中, 应充分考虑抗震、抗洪、抗滑等技术 和措施的应用。例如,采用抗震结构设计,提高大坝、 水电站等主体结构的抗震性能;设置防洪堤、溢洪道等 防洪设施,确保工程在极端洪水条件下的安全稳定;采 用抗滑桩、锚杆等抗滑措施,加固边坡和山体,防止滑 坡等灾害的发生。通过这些技术和措施的应用,可以有 效增强工程对自然灾害的抵御能力,降低灾害造成的损失。最后,制定详细的应急预案是应对自然灾害的重要保障。水利水电工程应根据可能发生的灾害类型,制定针对性的应急预案。应急预案应包括抢险救援方案、人员疏散计划、物资储备和调配方案等内容,明确各级管理人员和施工人员的职责和任务,确保在灾害发生时能够迅速、有序地进行应对。同时,还应定期组织应急演练,提高人员的应急反应能力和协同作战能力,确保应急预案的有效性和可行性。

## 2.2 工程质量风险管理

工程质量风险管理是确保水利水电工程长期稳定运 行和发挥效益的关键。为了全面控制工程质量风险,必须 采取一系列综合性的管理和技术措施。建立健全质量管 理体系是工程质量风险管理的基础。从材料采购、施工 过程到竣工验收,每一个环节都应纳入质量管理体系的 范畴。对于材料采购,应严格筛选供应商,确保材料质 量符合设计要求;在施工过程中,应加强对施工人员的 监督和管理,确保施工工艺的规范性和准确性,同时定 期对施工现场进行检查和评估,及时发现并纠正施工质 量问题;在竣工验收阶段,应严格按照验收标准进行验 收,确保工程质量达到设计要求。提高施工人员的专业 技能和素质是保障工程质量的重要途径。水利水电工程 施工涉及多个专业领域和复杂的技术流程,要求施工人 员具备扎实的专业知识和丰富的实践经验。因此,应加 强对施工人员的技术培训和教育,提高他们的专业技能 和素质, 使他们能够熟练掌握施工工艺和操作技能, 确 保施工质量的稳定性和可靠性。实施质量监测与评估是 工程质量风险管理的重要手段。随着科技的进步, 越来 越多的先进监测技术和手段被应用于工程质量监测中。 水利水电工程应充分利用这些技术,对工程质量进行实 时监测和评估,及时发现问题并整改。例如,可以采用 无损检测技术对混凝土结构进行检测,评估其强度和耐 久性;采用自动化监测系统对大坝、水电站等主体结构 进行实时监测,及时发现并预警潜在的安全隐患。通过 这些监测技术和手段的应用,可以更加全面、准确地了 解工程质量状况,为工程质量风险管理提供有力支持。

## 2.3 安全生产风险管理

安全生产风险管理是水利水电工程施工中至关重要的环节,它直接关系到施工人员的生命安全以及工程的顺利进行。为了全面管控安全生产风险,必须采取一系列行之有效的措施。建立健全安全生产责任制是安全生产风险管理的基础。水利水电工程应明确各级管理人员和员工的安全职责,形成层层负责、环环相扣的安全管

理网络。从项目高层到一线施工人员,每个人都应清楚 自己的安全责任,确保安全管理工作能够落到实处。同 时,还应建立相应的安全考核机制,对安全管理人员的 履职情况进行定期评估,确保安全管理制度得到有效执 行。加强安全教育培训是提升员工安全意识和操作技能 的重要途径。水利水电工程应定期开展安全教育培训活 动,包括安全法规、操作规程、事故案例分析等内容, 使员工充分认识到安全生产的重要性,并掌握必要的安 全操作技能[4]。通过培训,员工能够更好地识别安全风 险,采取正确的应对措施,从而降低事故发生的概率。 强化现场安全管理是安全生产风险管理的关键环节。水 利水电工程施工现场环境复杂,安全隐患众多。因此, 必须加强施工现场的安全管理, 严格执行安全操作规 程,确保施工活动在安全的环境下进行。具体来说,应 加强对施工现场的安全巡查,及时发现并消除安全隐 患;严格管理火工品等危险物品,确保其储存和使用符 合安全规定;加强设备维护保养,确保设备处于良好状 态;同时,还应建立应急响应机制,一旦发生安全事 故,能够迅速有效地进行救援和处理。

#### 2.4 环境保护风险管理

在水利水电工程的建设和运营过程中, 环境保护风 险管理至关重要。为了确保工程与自然环境的和谐共 生,必须将环境保护理念深深植根于工程设计和施工的 全过程中。从项目初期规划到最终竣工,每一步都应充 分考虑环境保护因素, 力求将对自然环境的影响降至最 低。为了减轻工程对生态环境的破坏,实施生态修复与 保护措施是不可或缺的。针对工程施工中可能造成的植 被破坏、水土流失等问题,应积极开展植树造林、水土 保持等生态修复工作,努力恢复和改善受影响区域的生 态环境。同时,还应加强对野生动植物的保护,确保它 们的栖息地不受破坏,维护生态平衡。此外,加强环境 监测与评估也是环境保护风险管理的重要环节。应定期 对工程周边的空气、水质、土壤等环境因素进行监测, 及时发现并处理可能存在的环境问题。通过科学的评估 方法,对工程的环境影响进行全面、客观的评价,为后 续的环保措施提供有力的数据支持。

## 2.5 政策与法律风险管理

在水利水电工程的实施过程中, 政策和法律风险同 样不容忽视。为了有效应对这些风险,必须密切关注国 家和地方的政策法规变化。通过及时了解相关政策动 态,可以及时调整工程实施策略,确保工程符合最新的 政策法规要求,避免因政策变动而导致的风险。加强合 同管理是防范合同纠纷和法律风险的关键。在合同签订 和履行过程中,应严格遵守相关法律法规,确保合同条 款的合法性和有效性[5]。同时,还应建立完善的合同管 理制度,对合同的签订、执行和变更等环节进行规范, 确保合同双方的权益得到充分保障。为了进一步提升工 程实施的法律保障水平,建立法律顾问制度显得尤为重 要。通过聘请专业的法律顾问,可以为工程实施提供全 方位的法律支持和咨询。法律顾问不仅可以帮助解决工 程中遇到的法律问题,还可以为工程管理团队提供法律 培训,提高他们的法律意识和风险防范能力。通过这些 措施的实施,可以有效降低政策和法律风险对水利水电 工程的影响,确保工程的顺利进行和长期稳定发展。

## 结束语

水利水电工程施工中的风险管理与应对是一项系统 工程,需要政府、企业、社会各方共同努力。通过加强 风险识别、评估、监控和应对,可以有效降低各种风险 对工程实施和运营的影响,确保水利水电工程的顺利建 设和安全运营。同时,我们还应不断探索和创新风险管 理与应对的方法和手段,以适应不断变化的市场环境和 工程需求。

## 参考文献

- [1]梁艳娟.水利水电项目技术的应用与研究[J].制造与自动化,2011(7):153-156.
- [2]玉树伟,廖小新.水利水电项目建设工程项目风险管理研究综述[J].大众科技,2018(10):36-40.
- [3]刘玉晃.我国水利水电工程建设与国际工程管理接轨的探讨[J].科技资讯,2018,(9):37-38.
- [4]李建辉. 关于水利水电工程施工进度的风险分析 [J]. 水利科学与寒区工程,2020,3(4):162-164.
- [5]李春侬,王莹. 基于高边坡挖掘的水利水电工程施工风险评价[J]. 黑龙江水利科技,2022,50(9):188-191.