

# 浅谈水利工程施工监理的质量控制

鲁 阳

山东润鲁工程咨询集团有限公司 山东 济南 250000

**摘 要：**本文聚焦水利工程施工监理的质量控制问题，深入剖析当前监理现状，涵盖市场运行不规范、工作不到位以及费用过低等方面。针对这些问题，提出了一系列施工监理控制重点措施，包括加强市场规范性建设、落实工作责任、完善监管制度以及提升监理人员素质等，旨在提升水利工程施工监理质量，保障水利工程建设顺利推进与高质量完成，为水利工程领域的质量管控提供理论与实践参考。

**关键词：**水利工程；施工监理；质量控制

## 引 言

水利工程作为国家基础设施建设的关键部分，其施工质量与人民生命财产安全及社会经济稳定发展紧密相连。施工监理在水利工程建设中扮演着不可或缺的角色，承担着质量、进度、投资控制以及合同与信息管理等重要职责。然而，当前水利工程施工监理在实际操作中存在诸多问题，严重制约了其作用的充分发挥。因此，深入探讨如何加强水利工程施工监理的质量控制，对于提高水利工程建设水平、确保工程质量达标具有至关重要的现实意义，本文将对此展开详细论述。

## 1 水利工程施工监理的现状

### 1.1 水利工程施工监理市场运行不规范

(1) 部分监理企业为了承揽业务，不惜采取低价竞争策略，甚至低于成本报价。这种恶性竞争导致监理服务质量难以保证，监理人员配备不足、专业素质参差不齐，无法按照监理规范和合同要求全面履行监理职责。

(2) 存在一些不具备相应资质或借用资质的监理单位参与工程监理的现象。这些单位在技术力量、管理水平和人员配备等方面都无法满足水利工程施工监理的实际需求，严重扰乱了监理市场的正常秩序。(3) 监理市场的招投标过程中，存在围标、串标等不正当行为。一些有实力的监理单位因未能参与公平竞争而失去市场份额，而一些靠不正当手段中标的单位往往不能认真履行监理职责，使得监理工作流于形式。

### 1.2 施工监理工作不到位

(1) 监理人员在施工现场的旁站、巡视和平行检验等工作执行不严格。例如，在一些关键工序和重要部位的施工过程中，监理人员未能全程旁站监督，导致施工质量问题不能及时发现和纠正。部分监理人员对施工单位提交的检验批、分项工程等验收资料审核不认真，未进行实际的现场复核就签字确认，使得一些不合格的工

程部位被隐蔽，给工程质量留下隐患。(2) 监理规划和监理实施细则编制不完善。一些监理单位在承接工程后，没有根据工程的特点、规模和复杂程度制定详细、针对性强的监理规划和实施细则，导致监理工作缺乏计划性和指导性，不能有效地对施工过程进行质量控制。

(3) 监理人员对工程变更的管理不规范。在水利工程建设中，工程变更较为常见，但部分监理人员对工程变更的必要性、合理性审查不严，对变更后的施工方案和技术措施未进行充分论证，导致工程变更后出现质量问题或造价失控。

### 1.3 监理单位费用过低

监理市场面临的恶性竞争问题，对监理行业的健康发展构成了严峻挑战。(1) 监理单位在竞标过程中为争取项目，常采取压低报价的策略，这一行为虽短期内可能帮助中标，但长远来看，却导致了监理费用的严重不足<sup>[1]</sup>。费用的紧缩直接限制了监理单位在人员培训、设备购置及技术研发等领域的投入，进而影响了监理单位吸引和维持高素质监理人才的能力。同时，缺乏充足的资金支持，也使得监理单位难以采用先进的检测设备和技术手段，对工程质量实施有效监控，从而威胁到工程项目的安全与质量。(2) 监理费用的偏低还直接关联到监理人员的薪酬待遇，进而影响其工作积极性与职业忠诚度。面对收入的不理想，部分监理人员可能选择同时参与多个项目的监理工作，这种分散精力的做法无疑会降低其单个项目的监理服务水平，进一步加剧监理质量的下滑。这一系列连锁反应，不仅损害了监理行业的整体形象，也对工程项目的顺利实施构成了潜在威胁。

## 2 水利工程施工监理质量控制的重点

### 2.1 加强施工监理市场规范性建设

(1) 完善监理市场准入和退出机制。严格审查监理企业的资质条件，包括人员配备、技术装备、管理水平

等,确保只有具备相应实力的企业才能进入监理市场。对于不符合资质要求的企业,坚决予以取缔,净化市场环境。建立监理企业信用评价体系,对监理企业在工程建设中的业绩、信誉、违规行为等进行量化评价,并向社会公开。对于信用等级低的企业,在市场准入、招投标等方面予以限制,促使监理企业自觉规范自身行为,提高服务质量。加强对监理企业的动态监管,定期对其资质条件进行复核,对于不再符合资质要求或存在严重违法违规行为的企业,依法吊销其资质证书,使其退出监理市场。(2)规范监理市场招投标行为。制定科学合理的监理招标文件范本,明确监理工作内容、服务期限、人员配备要求、评标标准等关键要素,避免招标文件中出现模糊不清或不合理的条款,为监理企业公平竞争创造良好的条件。加强对招投标过程的监督管理,严厉打击围标、串标、低价中标等不正当行为。建立健全招投标投诉处理机制,对于举报的违规行为及时进行调查核实,并依法严肃处理,确保招投标活动的公平、公正、公开<sup>[2]</sup>。推行监理服务合理低价中标原则,既要防止监理企业恶意低价竞争,又要保证监理费用能够满足监理工作的实际需求,使监理企业能够在合理的利润空间内提供优质的服务。

## 2.2 加强施工监理工作责任贯彻落实

(1)明确监理各方责任。监理单位应与建设单位签订明确的监理合同,明确监理工作的范围、内容、权利和义务,以及监理单位应承担的质量责任。监理单位应按照合同约定组建项目监理机构,配备足够数量和专业的监理人员,并向建设单位提交监理规划和监理实施细则,确保监理工作有章可循。总监理工程师作为项目监理机构的负责人,应全面负责项目的监理工作,对工程质量负总责。总监理工程师应具备丰富的工程经验、扎实的专业知识和较强的组织协调能力,能够有效地组织和领导监理人员开展工作,严格监督施工单位按照设计文件和施工规范进行施工,及时处理工程中出现的质量问题和争议。监理人员应根据各自的岗位职责,认真履行监理职责。专业监理工程师应负责本专业范围内的工程质量控制,对施工单位报送的施工方案、材料设备报验、工程质量检验等资料进行严格审核,并对施工现场进行旁站、巡视和平行检验,及时发现和纠正质量问题;监理员应在专业监理工程师的指导下,对施工现场进行日常巡查,协助专业监理工程师做好监理工作,如实记录监理工作情况。(2)建立健全监理责任追究制度。制定完善的监理责任追究制度,对监理人员在工程建设中因失职、渎职等行为导致工程质量事故或其他严

重后果的,应依法追究其责任,包括行政责任、民事责任甚至刑事责任<sup>[3]</sup>。通过建立严格的责任追究制度,增强监理人员的责任意识和风险意识,促使其认真履行监理职责,确保工程质量。监理单位应建立内部质量监督机制,定期对项目监理机构的工作进行检查和考核,对发现的问题及时整改。对于因监理工作不到位而受到建设单位投诉或发生质量事故的项目监理机构和监理人员,应按照内部管理制度进行严肃处理,包括批评教育、经济处罚、岗位调整等,以提高监理团队的整体素质和工作水平。

## 2.3 对监管单位的各项制度进行完善

(1)建立完善的质量管理制度。监理单位应建立健全工程管理制度,包括施工图纸会审制度、施工方案审查制度、工程材料设备检验制度、工程质量检验验收制度、工程质量问题处理制度等,确保监理工作对工程质量的全过程控制。在施工图纸会审阶段,监理单位应组织专业监理工程师对施工图纸进行详细审查,重点审查图纸的完整性、准确性、合理性以及是否符合相关规范和标准要求,及时发现并协调解决图纸中存在的问题,避免因图纸问题影响工程质量和施工进度。对于施工单位报送的施工方案,监理单位应组织专家进行论证和审查,确保施工方案具有可行性、安全性和经济性。审查内容包括施工工艺、施工方法、施工顺序、质量保证措施、安全保障措施等,对不符合要求的施工方案,要求施工单位进行修改完善后重新报审。建立严格的工程材料设备检验制度,要求施工单位对进场的原材料、构配件和设备进行报验,监理人员应按照规定的比例和方法进行见证取样送检,只有经检验合格的材料设备才能用于工程施工。对不合格的材料设备,监理单位应监督施工单位及时退场处理,防止其混入工程中。完善工程质量检验验收制度,按照施工质量验收规范和标准,对各分项工程、分部工程和单位工程进行严格的质量检验验收。监理人员应在施工单位自检合格的基础上,进行现场复核和验收,对验收不合格的工程部位,要求施工单位限期整改,整改合格后重新组织验收,确保工程质量符合设计要求和标准规范。(2)建立有效的进度管理制度。监理单位应协助建设单位制定合理的工程进度计划,并对施工单位的进度计划进行审查和批准。监理人员应根据进度计划,定期对工程实际进度进行检查和对比分析,及时发现进度偏差,并采取有效的措施进行调整,确保工程能够按照合同约定的工期顺利完成。在进度管理过程中,监理单位应关注影响工程进度的各种因素,如施工人员配备、材料设备供应、施工工艺和方法、外部环境

等,并及时协调解决施工单位在施工过程中遇到的困难和问题,为工程顺利推进创造良好的条件<sup>[4]</sup>。对于因施工单位自身原因导致的进度延误,监理单位应按照合同约定进行处理,督促施工单位采取赶工措施,确保工程进度目标的实现。(3)建立科学的投资管理制度。监理单位应参与工程建设全过程的投资控制,协助建设单位做好工程计量和支付审核工作。监理人员应严格按照合同约定的计量规则和计价方法,对施工单位完成的工程量进行准确计量,并对施工单位提交的工程款支付申请进行审核,确保建设单位支付的工程款合理、合规,避免超付现象的发生。加强对工程变更的投资控制,严格审查工程变更的必要性和合理性,对变更后的工程造价进行详细核算,并按照规定的程序进行审批。对于因工程变更导致的投资增加,监理单位应及时向建设单位报告,并提出合理的控制措施和建议,确保工程投资控制在预算范围内。

#### 2.4 提升监理人员的综合素质

(1)加强监理人员的培训教育。监理单位应定期组织监理人员参加业务培训和继续教育,培训内容应包括水利工程建设相关的法律法规、标准规范、设计文件、施工工艺、质量控制方法、安全管理知识、监理职业道德等方面,不断更新监理人员的知识结构,提高其业务水平和综合素质。鼓励监理人员参加各类专业资格考试和培训,如注册监理工程师、造价工程师、安全工程师等考试,提升其专业技能和职业资格水平。同时,监理单位应建立内部培训师制度,选拔和培养一批业务骨干担任内部培训师,针对工程建设中的实际问题和典型案例进行内部培训和交流,提高培训的针对性和实效性。(2)引进高素质的监理人才。监理单位应制定优惠政策,吸引和引进一批具有丰富工程经验、扎实专业知识和较高综合素质的监理人才,充实监理队伍。特别是要引进一些熟悉水利工程新技术、新工艺、新材料的专业人才,以及具有项目管理经验和综合协调能力的复合型人才,提升监理团队的整体实力。加强与高校、科研机构的合作,建立人才培养和引进

基地,通过实习、就业、联合科研等方式,吸引优秀的毕业生和专业人才加入监理行业,为水利工程施工监理提供源源不断的人才支持。(3)建立良好的激励机制。监理单位应建立健全激励机制,充分调动监理人员的工作积极性和创造性<sup>[5]</sup>。对于工作表现突出、在工程质量控制、进度控制、投资控制等方面做出显著成绩的监理人员,应给予表彰和奖励,包括物质奖励和精神奖励,如奖金、荣誉证书、晋升机会等;对于违反监理职业道德和工作纪律的监理人员,应进行严肃处理,包括批评教育、罚款、降职甚至辞退等,营造一个公平、公正、竞争、择优的工作环境。

#### 结束语

水利工程施工监理质量控制工作任重道远,通过对现状的分析与问题的揭示,我们明确了改进的方向和重点。加强市场规范、落实责任、完善制度以及提升人员素质等措施相互配合、相辅相成,共同为提高监理质量控制水平奠定基础。在未来的水利工程建设中,我们应持续关注监理工作的发展动态,不断优化和完善质量控制策略,确保监理工作能够精准、高效地实施,从而推动水利工程建设事业迈向新的台阶,为社会创造更多的经济效益和社会效益,为国家的基础设施建设提供坚实的保障。

#### 参考文献

- [1]任泽亚,马衡.浅谈水利工程施工监理的质量控制[J].水利电力技术与应用,2024,6(15).
- [2]魏立家.浅谈水利工程施工监理的质量控制[J].水利电力技术与应用,2024,6(16).
- [3]赵志徐.浅谈水利工程监理施工阶段的质量控制措施[J].工程管理,2022,3(11):68-70.
- [4]翟振玲,李剑.浅谈水利工程施工监理中的问题及对策分析[J].商情,2018(47):152.
- [5]李宝峰.浅谈水利工程施工阶段的监理与质量控制初探[J].建筑工程技术与设计,2019(14):2857.