

灌区水价改革与用水效率提升

邓启军

潢川县河湖事务中心 河南 信阳 465150

摘 要：随着全球气候变暖和水资源日益紧缺，提升灌区用水效率成为农业可持续发展的关键。本文旨在探讨灌区水价改革对用水效率提升的促进作用，通过分析水价改革的背景、目的、措施及其成效，提出进一步优化的建议。

关键词：灌区；水价改革；用水效率；水资源管理

引言

随着全球气候变化的加剧和极端天气的频繁发生，水资源短缺问题愈发凸显，给农业生产和生态环境带来了严峻挑战。因此，提高灌区用水效率，并通过水价改革措施推动农业节水，已成为当前亟需解决的重要问题。

1 灌区水价改革的背景与目的

1.1 背景

在我国农业发展中，灌区作为农业生产的重要支撑，其水资源管理与利用效率直接关系到农业生产的可持续发展。然而，长期以来，我国灌区水价普遍偏低，这一现状不仅未能真实反映水资源的稀缺性和供水成本，还导致了农民节水意识的淡薄。在低廉的水价政策下，农民往往缺乏节约用水的动力，水资源浪费现象较为严重。特别是在一些地区，由于灌溉方式落后，加之管理不善，使得水资源利用效率低下，进一步加剧了水资源的紧张状况。与此同时，灌区工程作为保障农业生产的关键设施，其老化失修问题也日益凸显。由于资金投入不足，许多水利工程无法得到及时更新和改造，不仅影响了灌溉效果，还增加了水资源浪费的风险。在这种背景下，水价改革成为推动灌区水资源高效利用、促进农业节水的重要途径。通过改革水价机制，可以引导农民树立正确的用水观念，提高水资源利用效率。

1.2 目的

灌区水价改革的核心目的，在于通过科学合理地调整水价结构，使其能够真实反映供水成本和水资源的稀缺性。这样一来，农民在灌溉过程中将更加注重节约用水，提高用水效率。同时，水价改革也有助于增强农民的节水意识，促使他们采用更加先进的灌溉技术和方式，降低水资源浪费。长远来看，灌区水价改革旨在促进农业的可持续发展。通过改革，可以推动灌区水资源的合理配置和高效利用，为农业生产提供更加可靠的水资源保障。同时，水价改革也有助于激发农民参与水资源管理的积极性，形成全社会共同节水的良好氛围，为

农业节水事业的长期发展奠定坚实基础。

2 灌区水价改革的措施

2.1 核定供水成本

灌区水价改革的首要任务是核定供水成本，这是确保水价合理性的基础。根据《水利工程供水成本费用核算管理规定》等相关文件精神，需要对灌区供水成本进行全面、细致的核算。这一核算过程应涵盖固定资产折旧费、固定资产大修理费、基层管理费、群管费等多个方面，确保每一项费用都被准确计算并纳入成本范畴。在固定资产折旧费的核定上，需要根据水利工程的实际使用年限和折旧率，合理计算每年的折旧费用。同时，对于固定资产的大修理费，也应根据历史维修数据和未来维修预测，制定出一个科学合理的预算。基层管理费和群管费则是灌区日常运营和维护所必需的费用，它们也应被准确核定并计入供水成本。在核定供水成本的过程中，还需要充分考虑灌区的实际情况和农民的承受能力^[1]。一方面，要确保供水成本得到真实反映，避免低价供水导致的资源浪费和水利设施老化；另一方面，也要考虑到农民的经济状况和支付能力，确保水价调整不会给农民带来过大的经济负担。通过科学合理的成本核定，可以为水价改革提供有力的数据支持，确保水价能够真实反映供水成本，同时也兼顾了农民的承受能力。

2.2 确定基本水价

基本水价的确定需要遵循合理反映供水成本、兼顾农民承受能力的原则，确保水价既能够覆盖供水成本，又不会对农民造成过大的经济压力。在确定基本水价的过程中，需要充分考虑灌区的实际情况和农民的用水需求。一方面，要根据供水成本核定的结果，计算出单位水量的成本价格，作为基本水价的基础；另一方面，也要通过调研和走访，了解农民的经济状况和支付能力，确保基本水价的设定不会超出农民的承受范围。为了确保基本水价的合理性和公正性，还需要经过物价部门的审批。物价部门将对基本水价的设定进行严格的审核和

评估,确保其符合相关法律法规和政策要求。同时,也可以通过公开听证会等方式,广泛征求农民和社会各界的意见和建议,进一步提高基本水价的透明度和公信力。基本水价的确定不仅关系到灌区水资源的可持续利用,也直接影响到农民的切身利益。因此,在确定基本水价的过程中,需要充分考虑各种因素,确保水价既能反映供水成本,又能够兼顾农民的承受能力。这将为灌区水价改革的顺利推进和农业节水事业的发展提供有力保障。

2.3 实行作物分类水价

在灌区水价改革中,实行作物分类水价是一项重要的创新举措。这一措施旨在通过区别粮食作物和经济作物不同用水类型,实行农作物分类水价,以体现不同作物对水资源的不同需求,进一步推动农业节水事业的发展。粮食作物作为国家的基础粮食供应来源,其用水需求相对稳定且量大。因此,在设定粮食作物水价时,需要充分考虑其用水特性和农民的承受能力,确保水价既能够覆盖供水成本,又不会对粮食生产造成过大的经济压力。同时,也可以通过政策引导和技术支持,鼓励农民采用节水灌溉技术和方式,提高粮食作物的用水效率。与粮食作物相比,经济作物对水资源的需求更加灵活且多样化。经济作物通常具有较高的经济价值,但其用水需求也相对较高^[2]。因此,在设定经济作物水价时,可以适当提高其水价水平,以体现其对水资源的高需求。通过提高经济作物水价,可以引导农民更加珍惜水资源,采用更加高效的灌溉方式和技术,提高经济作物的用水效率和产值。实行作物分类水价不仅可以更好地反映不同作物对水资源的不同需求,还可以激发农民参与节水灌溉的积极性。通过政策引导和市场机制的作用,可以推动农民自觉采用节水技术和方式,降低水资源浪费,提高用水效率。同时,作物分类水价也有助于促进农业产业结构的优化和升级,推动农业向更加高效、可持续的方向发展。

2.4 实行分档水价、超额加价制度

为了更有效地推动灌区水价改革和农业节水事业的发展,实行分档水价、超额加价制度是一项至关重要的措施。这一制度旨在通过经济手段引导农民合理用水、节约用水,遏制大水漫灌现象的发生。分档水价制度是根据农作物的基本灌溉定额来设定的。以农作物的基本灌溉定额为基准,将灌溉用水量划分为不同的档次。当灌溉用水量在定额以内时,农民只需按基本水价支付费用;而当灌溉用水量超出定额时,则需要按照更高的价格支付超额用水费用。这种分档定价的方式可以激励农

民在灌溉过程中更加注重节约用水,避免不必要的浪费。超额加价制度则是对分档水价制度的进一步补充和强化。当农民的灌溉用水量超出定额一定比例时,将按照基本水价的一定比例进行加价收费。这种加价制度可以更加直接地体现水资源的稀缺性和价值,促使农民更加珍惜每一滴水,提高用水效率。通过实行分档水价、超额加价制度,可以有效地遏制大水漫灌现象的发生。在过去,由于水价偏低且缺乏有效的约束机制,农民往往缺乏节约用水的动力。而现在,通过经济手段的引导,农民将更加注重节约用水,避免浪费现象的发生。同时,这一制度也有助于推动灌区水资源的合理配置和高效利用,为农业生产的可持续发展提供有力保障。在实施分档水价、超额加价制度的过程中,还需要加强监管和执法力度。通过建立健全的监管机制,可以对农民的灌溉用水量进行实时监测和记录,确保制度的公平性和有效性。同时,对于违反制度规定、恶意浪费水资源的行为,也应依法进行处罚和惩戒,以维护制度的权威性和严肃性。

3 灌区水价改革的成效

3.1 提升用水效率

灌区水价改革实施后,其显著成效之一便是极大地提升了灌溉用水效率。改革前的低价水政策往往导致农民节水意识淡薄,水资源浪费现象频发。然而,随着水价改革的深入推进,农民们逐渐意识到水资源的宝贵与稀缺,节水意识显著增强。他们开始主动采用节水灌溉技术,如滴灌、喷灌等,以减少灌溉过程中的水量损失。同时,作物分类水价和分档水价制度的实施也为提升用水效率提供了有力支撑。不同作物根据其需水特性和经济价值被赋予了不同的水价,这使得农民在灌溉时更加注重水资源的合理分配^[3]。而分档水价制度则通过经济手段激励农民在定额内用水,超定额则加价,从而有效遏制了水资源的浪费现象,实现了灌溉用水的高效利用。

3.2 推动农业现代化

灌区水价改革不仅提升了用水效率,更在推动农业现代化方面发挥了积极作用。随着节水技术的广泛应用,农业生产方式正逐步向现代化、精细化转变。农民们通过采用先进的灌溉技术和设备,不仅提高了灌溉水的利用效率,还降低了农业生产成本,增强了农产品的市场竞争力。此外,水价改革还促进了农业水资源管理的信息化和智能化。通过安装智能水表、建立灌溉管理系统等措施,农民可以更加精准地掌握灌溉用水情况,实现科学决策和精细管理。这不仅提升了农业生产的效率和效益,也为农业现代化的深入发展奠定了坚实基础。

基础。

4 进一步优化建议

4.1 强化宣传引导

为了深入推进灌区水价改革,强化宣传引导工作显得尤为重要。需要充分利用新闻媒体这一强大工具,通过电视、广播、报纸以及网络新媒体等多种形式,全方位、多角度地宣传农业水价综合改革政策。宣传内容不仅要涵盖政策的核心要点,更要深入解读政策背后的意义,让农民真正理解和认同水价改革的必要性。在宣传过程中,应注重实效性和针对性,结合农民的实际生活和生产情况,用通俗易懂的语言和生动的案例来阐述节水的重要性和紧迫性。通过展示节水灌溉带来的实际效益,如提高农作物产量、降低生产成本等,来激发农民的节水热情。同时,还可以组织节水知识讲座、培训班等活动,进一步提升农民的节水技能和意识。此外,还应充分发挥基层组织和村干部的作用,让他们成为节水宣传的排头兵。通过他们的示范和带动,形成全社会共同节水的良好氛围。只有这样,才能真正让农民树立起节水观念,增强节水意识,为灌区水价改革的顺利推进奠定坚实的思想基础。

4.2 合理确定分档水价

分档水价制度是灌区水价改革的重要组成部分,其合理确定对于政策的可操作性和可持续性至关重要。在确定分档水价时,必须充分考虑灌区的实际情况和农民的承受能力。首先,要对灌区的水资源状况、灌溉需求、作物种植结构等进行深入调研和分析,以科学的数据为依据来确定分档水价的档次和加价比例。其次,要广泛征求农民的意见和建议,确保分档水价的设定能够反映农民的实际需求和期望。同时,还要考虑到农民的经济状况,确保水价调整不会给农民带来过大的经济负担。在确定分档水价的过程中,还要注重政策的灵活性和可调整性^[4]。随着灌区水资源状况的变化和农业生产的发展,分档水价也应适时进行调整和优化。通过建立健全的分档水价动态调整机制,可以确保水价改革政策始终与

灌区实际相契合,保持其长期的可持续性和有效性。

4.3 完善水权制度

水权制度是灌区水价改革的重要配套措施之一。为了促进水资源的合理配置和高效利用,必须进一步探索和完善水权制度。首先,要明确水权的归属和交易规则,确保水权市场的公平、公正和透明。通过建立健全的水权登记和交易制度,可以为水权的流转提供法律保障和制度支撑。其次,要加强水权市场的监管和管理,防止水权交易的滥用和投机行为。通过建立健全的监管机制,可以确保水权市场的健康有序发展。同时,还可以探索水权与土地权、林权等其他资源权益的联动机制,促进资源的综合利用和协同发展。通过构建多元化的资源权益体系,可以进一步提升水资源的利用效率和价值。此外,还可以加强与国际先进水权制度的交流与合作,借鉴其成功经验和实践案例,为我国水权制度的完善提供有益参考。

结语

灌区水价改革对提升用水效率、促进农业节水具有重要作用。通过核定供水成本、确定基本水价、实行作物分类水价和分档水价制度等措施,有效遏制了水资源的浪费现象,提升了灌溉用水效率。未来应进一步强化宣传引导、合理确定分档水价和完善水权制度等方面的工作,以推动灌区水价改革向纵深发展。

参考文献

- [1]陈茂山,陈博,刘啸.以合同节水管理带动深化农业水价综合改革——宁夏利通区现代化灌区建设的探索实践与经验启示[J/OL].水利发展研究,1-12[2024-12-22].
- [2]王向星,龚定.农业水价综合改革推动下现代化灌区建设的思考与实践[J].水利技术监督,2024,(07):52-55.
- [3]闫夏娇.浅谈引黄灌区农业水价综合改革[J].山西水利科技,2024,(01):70-72.
- [4]毛学冠.灌区农业灌溉用水管理现状及效率提高措施分析[J].河南农业,2024,(04):73-75.